

陇县农业农村局 2021 年度县级财政衔接推进 乡村振兴（产业发展）项目绩效评价报告

为推动我县预算绩效管理提质增效，提高财政资源配置效率，根据陇县财政局《关于开展 2021 年财政投资重点项目绩效评价工作的通知》（陇财办发〔2021〕42 号）要求，2022 年 4 月 18 日至 22 日，我局组织对陇县农业农村局 2021 年县级财政衔接推进乡村振兴（产业发展）项目进行了绩效评价，现将评价情况报告如下：

一、基本情况

（一）项目概况

2021 年度县财政安排 2100 万元用于衔接推进乡村振兴工作，根据乡村振兴项目库设立情况，向县农业农村局下达资金 299 万元，共实施 3 个项目。项目基本概况如下：

1. 产业贴息项目，根据财政衔接资金使用要求和《陇县 2021 年新型农业经营主体贷款贴息工作方案》，对带头发展特色产业带动群众增收的新型经营主体的相关贷款给予利息补贴，项目总投资 200 万元，全部为县级衔接资金。

2. 2021 年乡村振兴村庄规划编制项目主要完成八渡镇杨家庄村、东风镇下凉泉村、天城镇张家山村、温水镇团结村、曹家湾镇三里营村、东南镇纸沟村、固关镇电咀村 7 个村村庄规划编制，总投资 205 万元其中县级衔接资金 80 万元。

3. 八渡镇桃源村生态环境综合整治提升项目，项目计划投资 23.44 万元，其中县级衔接资金 19 万元。

（二）绩效目标情况

1. 绩效总目标（对应以上 3 个项目）

（1）产业贴息项目实施后，可使农业产业化龙头企业、新型经营主体持续做大，带动特色产业持续发展，通过“土地流转、入园务工、转移就业”等方式直接带动 200 户贫困户 568 人增收，间接受益人口 2000 人。

（2）乡村振兴村庄规划编制项完成八渡镇杨家庄村、东风镇下凉泉村、天城镇张家山村、温水镇团结村、曹家湾镇三里营村、东南镇纸沟村、固关镇电咀村 7 个村的村庄规划编制。

（3）八渡镇桃源村生态环境综合整治提升项目，完成场地平整、垃圾清运，林木、花卉栽植。

2. 绩效指标（对应以上 3 个项目）

（一）产业贴息项目

1. 产出指标：对 8 个经营主体的 10 笔申报贷款进行贴息扶持，贴息金额 151.88 万元。

2. 效益指标：直接带动 200 户贫困户 568 人增收，间接受益人口 2000 人。

3. 满意度指标完成情况分析：贷款脱贫户满意度 99%。

（二）乡村振兴村庄规划编制项目

1. 产出指标：完成了 7 个村的村庄规划编制，尚未最后审定验收。

2. 效益指标：规范村庄建设内容，有利于提升村庄环境

和发展产业。

3. 满意度指标完成情况分析：群众满意度 100%。

（三）八渡镇桃源村生态环境综合整治提升项目

1. 产出指标：场地平整、垃圾清运、污水处理、绿化整治面积 7236 平方米，新建排水渠 120 米，林木花卉种植 7236 平方米。

2. 效益指标：特色产业带动 241 户 807 人收入增加，生态环境彻底改善。

3. 满意度指标完成情况分析：贷款脱贫户满意度 90%。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的

通过开展绩效评价，一是了解县级财政衔接资金的使用和效益情况，发现项目实施中存在的问题；二是全面评价财政资金使用效益，为完善相关政策和提高资金安排的有效性、导向性提供参考。

（二）绩效评价原则

坚持“实事求是、客观公正、综合考评”的原则，把年度绩效目标与绩效指标相结合，定量评价与定性评价相结合，决策、管理部门评价与社会公众评议相结合，较全面准确地反映财政资金实施效果。

（三）绩效评价依据

1. 陕西省委、省政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（陕发[2019]3号）

2. 《宝鸡市关于全面推进预算绩效管理的实施方案》（宝

字(2019)78号);

3. 《陕西省财政项目支出绩效评价管理办法》(陕财办绩〔2020〕9号);

4. 《陇县全面实施预算绩效管理实施方案》(陇财办〔2020〕33号);

5. 《陕西省财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》;

6. 《陇县财政衔接推进乡村振兴补助资金项目管理办法》。

(四) 绩效评价方法

结合绩效评价指标,通过查看现场、询问查证等综合评价的方法开展工作。具体为:依据相关文件、账项目资料,核查项目实施和资金管理情况的真实性、合规性;与项目主管单位一起,走访群众,与相关单位业务人员座谈,了解项目实施中的问题。经评价分析评定项目是否达到预期目标,参照评价指标和评价标准,由县财政局相关股室及项目实施单位座谈评议形成评价。

(五) 绩效评价指标及标准

陇县2021年度财政衔接推进乡村振兴资金项目绩效评价工作,设定了“决策、管理、绩效”3个一级指标,含8个二级指标和16个三级指标,总分值100分(详见附件)。

(六) 绩效评价工作程序

结合项目预算文件,制定绩效评价工作方案,在与县财政局相关业务股室,县农业农村局产业办沟通的基础上设置了绩效评价指标体系。针对项目特点,制定工作底稿,准确

反映实地调研、核查过程中发现的问题。

实地查看评价项目。评价业务人员对项目整体情况、预算执行率、各项绩效目标完成情况进行核实并座谈分析评价，最终根据评价情况形成绩效评价结论。

（七）分析评价

评价业务人员与县农业农村局产业办业务人员进行座谈并核查相关资料，实地察看项目建设情况。在核查资料、分析汇总的基础上，撰写工作底稿、拟定绩效评价表。根据工作底稿、绩效评价表及相关资料，对评价内容进行汇总，形成项目绩效评价报告。

三、综合评价情况及评价结论

（一）项目总体情况。截止评价时点 3 个项目实施情况如下：

1. 产业贴息项目对 8 个经营主体的 10 笔申报贷款进行贴息扶持，贴息金额 151.88 万元。。

2. 乡村振兴村庄规划编制项目，目前，7 个村的村庄规划编制文本已全部完成，经过了专家评审，等待最终定稿。

3. 八渡镇桃源村生态环境综合整治提升项目，规划的项目内容已全部实施完毕。

（二）评价结论。3 个项目整体执行情况较好。根据项目绩效评价指标及标准，综合得分 90 分，绩效评价等级为“优秀”。

其中，一级绩效指标综合评价得分值为：“项目决策”指标分值 20 分、评价得分 20 分，“项目管理”指标分值 25

分、评价得分 21 分；“项目绩效”指标分值 55 分、评价得分 49 分。3 个项目问题是共性的，主要扣分原因如下：

项目管理方面，由于提供的资金支付资料不完整，无法详细了解预算资金的支付情况，扣 4 分。

项目绩效方面，由于资金执行率未达到 100%，产出的数量、质量受到影响，无服务对象满意度调查的详细信息，扣 6 分。

四、绩效评价指标分析

（一）资金到位及执行情况分析

1. 财政资金到位执行情况。县级财政下达 2021 年度衔接资金共计 299 万元。实际到位 299 万元，资金到位率 100%。截止评价时点，实际支出相关费用 250.88 万元，执行率 83.9%。

2. 财务管理情况。按照衔接资金管理办法，该项目资金由县农业农村局统一预算、统一管理，统一支付。该项目在财务管理上，其支付范围、支付标准、支付进度、支付依据合法合规，没有发现违规问题。在资金使用上，严格按照资金使用用途进行审核审批，项目管理规范有序，财务核算及时，会计信息真实。

（二）项目绩效指标完成情况分析

本次评价按照结合实际情况设置评价指标体系，按照规定程序，对单位评价指标进行了分析，具体如下：

1. 项目决策情况

(1) 项目目标：对新型经营主体的相关贷款给予利息补贴，既减轻经营主体负担，又进一步释放其带动产业发展的

潜能，同时在一定程度上有利于扩大就业，有效解决当地人口生产转型和就业问题，进一步提高农民的生产技能和文化素质，增强农民自我管理和发展的能力，为农民脱贫增收，区域经济发展做出巨大贡献。进一步规范村庄建设内容，结合实际发展壮大特色产业，为我县乡村振兴示范县创建奠定了坚实基础。提升桃源村生态环境，改善人居环境，发展乡村旅游，增加群众收入。

(2) 决策依据：根据 2021 年度陇县统筹整合财政涉农资金实施方案及衔接资金项目库规划方案。

(3) 决策程序：项目申报符合申报条件，申报、批复程序符合相关管理办法。

(4) 资金分配办法：按照县级年初预算执行。

(5) 资金分配结果：主要针对每个项目实施的 actual 资金需求分配资金，分配结果合理。

2. 项目管理情况（对应以上 3 个项目）

(1) 产业贴息项目，项目建设期，充分征求相关镇人民政府、部门、金融系统意见，制定印发了《陇县 2021 年新型农业经营主体贷款贴息工作方案》。鼓励符合贴息条件的新型经营主体编制方案，收集相关带贫资料，制定资金使用计划，监督项目建设质量、进度、资金运用，确保项目按期建成。

(2) 乡村振兴村庄规划编制项目，按照项目管理办法，该项目招投标程序规范，项目实施单位资质合格，项目监管单位、项目主管单位职责明确。

(2) 八渡镇桃源村生态环境综合整治提升项目，由桃

源村股份经济合作社负责实施，严格按照项目规划内容和管理办法组织实施。

以上3个项目均按照省市县公告公示要求，进行了公告公示，接受群众和社会监督，提高了资金使用管理透明度。

3. 项目产出情况

产业贴息项目对8个经营主体的10笔申报贷款进行贴息扶持，贴息金额151.88万元。完成了7个村的村庄规划编制。桃源村场地平整、垃圾清运、污水处理、绿化整治面积7236平方米，新建排水渠120米，林木花卉种植7236平方米。

4. 项目效益情况

通过产业贴息直接带动200户贫困户568人增收，间接受益人口2000人。规范村庄建设内容，有利于提升村庄环境和发展产业。特色产业带动桃源村241户807人收入增加，生态环境彻底改善。

5. 可持续性影响

该项目的实施，对巩固脱贫攻坚成果、实现乡村振兴产生深远而长久的影响，对优化环境、发展产业、群众收入增加带来良性影响。

五、 主要经验及做法

县农业农村局严格贯彻落实省市县财政衔接推进乡村振兴补助资金项目管理办法，加强项目监督管理，项目实施顺利，资金管理规范，安全高效，经验主要归结为三个方面：

一是项目谋划到位。做到了衔接资金与项目库的有效衔

接，确保了项目在执行过程中规范高效，项目建成后充分发挥效益。

二是项目管理规范。依据项目管理程序进行项目的设立，实施中将各级安排的资金整合使用，做到了资金管理、使用安全、高效。

三是制度建设执行到位。在项目执行过程中，从项目立项、项目实施、公告公示等方面加强内部控制，切实防范化解了资金使用风险。

附件：陇县农业农村局 2021 年度县级财政衔接推进
乡村振兴（产业发展）项目绩效评价指标及评分表