

# 陇县 2021 年度县级财政衔接推进乡村振兴 (农村公路建设)项目绩效评价报告

为推动我县预算绩效管理提质增效，提高财政资源配置效率，根据陇县财政局《关于开展 2021 年财政投资重点项目绩效评价工作的通知》(陇财办发〔2021〕42 号)要求，2022 年 4 月 25 日至 29 日，我局组织对陇县 2021 年县级财政衔接推进乡村振兴(农村公路建设)项目进行了绩效评价，现将评价情况报告如下：

## 一、基本情况

### (一)项目概况

2021 年度县财政安排 2100 万元用于衔接推进乡村振兴工作，根据乡村振兴项目库设立情况，向县交通局下达资金 500 万元，专项用于农村公路建设。根据陇财办农整字〔2021〕53 文件精神，以乡村振兴项目库为依据，专项资金与项目对接，编制项目预算，安排使用资金。该项目主要内容为交通行业村基础设施建设项目，共分 3 个工程，分别是城关镇麦枣村、城关镇北关村、八渡镇西坡村公路基础设施建设。

### (二)绩效目标情况

#### 1. 绩效总目标

完成城关镇麦枣村、北关村、八渡镇西坡村公路基础设施建设，改善群众出行条件、改善村庄生态环境条件，促进当地经济社会持续发展。为群众产业发展提供便利安全的基

基础设施条件。

## 2. 绩效指标

(1) 产出指标。数量指标，为全县贫困村硬化水泥混凝土路面 10.55 公里，安装安全生命防护栏 1.9 公里，完成除险加固工程 4942.3 立方米，新建桥梁 2 座。质量指标，所有建设工程均通过合格验收。

(2) 效益指标。经济效益方面，助推 2582 户贫困户，9668 名贫困人脱贫；社会效益方面，方便陇县城关镇麦枣村、城关镇北关村、八渡镇西坡村等村 38752 名群众出行。

(3) 满意度指标。受益贫困人口满意度达到 95%以上。

## 二、绩效评价工作开展情况

### (一) 绩效评价目的

通过开展绩效评价，一是了解县级财政衔接资金（农村公路建设资金）的使用和效益情况，发现项目实施中存在的问题；二是全面评价财政资金使用效益，为完善相关政策和提高资金安排的有效性、导向性提供参考。

### (二) 绩效评价原则

坚持“实事求是、客观公正、综合考评”的原则，把年度绩效目标与绩效指标相结合，定量评价与定性评价相结合，决策、管理部门评价与社会公众评议相结合，较全面准确地反映财政资金实施效果。

### (三) 绩效评价依据

1. 陕西省委、省政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（陕发[2019]3号）

2.《宝鸡市关于全面推进预算绩效管理的实施方案》(宝字(2019)78号);

3.《陕西省财政项目支出绩效评价管理办法》(陕财办绩〔2020〕9号);

4.《陇县全面实施预算绩效管理实施方案》(陇财办〔2020〕33号);

5.《陕西省财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》;

6.《陇县财政衔接推进乡村振兴补助资金项目管理办法》。

#### (四) 绩效评价方法

结合绩效评价指标,通过查看现场、询问查证等综合评价的方法开展工作。具体为:依据相关文件、账项目资料,核查项目实施和资金管理情况的真实性、合规性;与项目主管单位一起,走访项目所在村群众,与乡镇政府业务人员座谈,了解项目实施中的问题。经评价分析评定项目是否达到预期目标,参照评价指标和评价标准,由县财政局相关股室及项目实施单位座谈评议形成评价。

#### (五) 绩效评价指标及标准

陇县2021年度农村公路建设项目绩效评价工作,设定了“决策、管理、绩效”3个一级指标,含8个二级指标和16个三级指标,总分值100分(详见附件)。

#### (六) 绩效评价工作程序

结合项目预算文件,制定绩效评价工作方案,在与县财政局相关业务股室,县交通局沟通的基础上设置了绩效评价

指标体系。针对项目特点，制定工作底稿，准确反映实地调研、核查过程中发现的问题。

实地查看评价项目。评价业务人员对项目整体情况、预算执行率、各项绩效目标完成情况进行核实并座谈分析评价，最终根据评价情况形成绩效评价结论。

### （七）分析评价

评价业务人员与县交通局、乡镇业务人员进行座谈并核查相关资料，实地察看项目建设情况。在核查资料、分析汇总的基础上，撰写工作底稿、拟定绩效评价表。根据工作底稿、绩效评价表及相关资料，对评价内容进行汇总，形成项目绩效评价报告。

## 三、综合评价情况及评价结论

（一）项目总体情况。截止评价时点该项目已全部建设完工，总投资 500 万元。为全县 3 个贫困村硬化水泥混凝土路面 10.55 公里，安装安全生命防护栏 1.9 公里，完成除险加固工程 4942.3 立方米，新建桥梁 2 座。截止 2021 年 11 月 25 日项目全部完工。

（二）评价结论。项目整体执行情况较好。根据项目绩效评价指标及标准，综合得分 94 分，绩效评价等级为“优秀”。

其中，一级绩效指标综合评价得分值为：“项目决策”指标分值 20 分、评价得分 18 分，“项目管理”指标分值 25 分、评价得分 23 分；“项目绩效”指标分值 55 分、评价得分 53 分。主要扣分原因如下：

项目决策方面，未分项目设立绩效指标，导致绩效目标不够明确，细化、量化程度不足扣 2 分。

项目管理方面，由于提供的资金支付资料不完整，无法详细了解预算资金的支付情况，扣 2 分。

项目绩效方面，由于无服务对象满意度调查的详细情况，扣 2 分。

#### **四、绩效评价指标分析**

##### **（一）资金到位及执行情况分析**

**1. 财政资金到位执行情况。**县级财政下达 2021 年度衔接资金（农村公路建设资金）共计 500 万元。实际到位 500 万元，资金到位率 100%。截止评价时点，实际支出相关费用 500 万元，执行率 100%。

**2. 财务管理情况。**按照衔接资金管理办法，该项目资金由县交通局统一预算、统一管理，统一支付。加强项目资金财务管理，充分发挥资金投入效益。依据工程招投标合同约定条款，工程款支付实行进度支付和总决算支付方式。在资金使用管理上，制定了财务管理办法，配备专职财会人员；并自觉接受各级有关部门的稽查、检查。

##### **（二）项目绩效指标完成情况分析**

本次评价按照结合实际情况设置评价指标体系，按照规定程序，对单位评价指标进行了分析，具体如下：

##### **1. 项目决策情况**

**（1）项目目标：**通过农村公路基础设施建设，提高贫困群众生产生活条件。进一步巩固脱贫攻坚成果，促进经济

社会发展。

(2) 决策依据：根据 2021 年度陇县统筹整合财政涉农资金实施方案及衔接资金项目库规划方案。

(3) 决策程序：项目申报符合申报条件，申报、批复程序符合相关管理办法。

(4) 资金分配办法：按照县级年初预算执行。

(5) 资金分配结果：主要对 3 各村的公路设施建设给予补贴。

## 2. 项目管理情况

该项资金实施的项目由县交通局负责具体实施。严格遵循项目资金的有关管理办法，项目建设严格按照程序建设，并依据项目管理程序进行项目的立项、招投标、开工建设、竣工、验收、报账，并实时录入项目动态监控系统，建立了 2022 年-2025 年巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库，并完成了项目库系统录入。

## 3. 项目产出情况

总投资 500 万元，为全县贫困村硬化水泥混凝土路面 10.55 公里，安装安全生命防护栏 1.9 公里，完成除险加固工程 4942.3 立方米，新建桥梁 2 座。提升了城关镇麦枣村、城关镇北关村、八渡镇西坡村等村 38752 名群众的出行条件。

## 4. 项目效益情况

改善群众出行条件，保障项目建设所在建制村及沿线村庄群众生产生活便捷度，并改善村庄生态环境条件，促进当

地经济社会持续发展。为群众产业发展提供便利安全的基础设施条件。

### **5. 可持续性影响**

该项目将在工程设计使用年限内，为所在村群众提供便捷的生产生活条件，对群众收入增加、生态环境改善带来良性影响。

## **五、 主要经验及做法**

县交通运输局严格贯彻落实省市县财政衔接推进乡村振兴补助资金项目管理办法，加大资金投入，加强项目监督管理，确保衔接资金管理规范，安全高效，主要归结为三个方面：

一是领导机构到位。成立以局长任项目办主任，主管副局长为副主任，抽调局办公室、公路股、政秘股、质监站多名业务骨干同志为成员的实施乡村振兴战略领导小组，明确各自职责，确保了项目在实施过程中规范高效，项目建成后充分发挥效益。

二是项目管理规范。依据项目管理程序进行项目的立项、招投标、开工建设、竣工、验收、报账，并实时录入项目动态监控系统，建立完善了2022年-2025年巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库，并完成了项目库系统录入。

二是监督自查到位。开展了县级财政衔接推进乡村振兴资金使用管理季度检查，采用自查与检查相结合的方式，从

项目立项、项目实施、验收报账、公告公示、带贫减贫机制、绩效目标等方面进行全面自查，对于自查发现的问题立行立改、举一反三，杜绝了发现的问题再次发生。

附件：陇县 2021 年农村公路建设项目绩效评价指标及评分表