

2021年陇县农村公路管理站县、乡、村公路建设项目 绩效评价报告

为全面实施绩效管理，提高财政资金使用效益，根据陇县财政局《关于对2021年财政投资重点项目开展绩效评价工作的通知》（陇财办发〔2021〕42号）要求，2022年4月18日至22日，我局组织对2021年度陇县农村公路管理站县、乡、村公路建设项目进行了绩效评价，现将评价情况报告如下：

一、基本情况

（一）项目概况

为深入贯彻落实习近平总书记关于“建好、管好、护好、运营好”农村公路的重要指示和《交通运输部关于推进“四好农村路”建设的意见》等文件精神，在省级“四好农村路”示范县创建工作中，县委、县政府主要领导高度重视，李维芳县长主持召开了全县“四好农村路”省级示范县创建工作会议，政府办组织成员单位主要负责人召开专题会议就创建工作统筹安排。县局强化组织领导、夯实工作责任，积极召开交通运输系统创建省级“四好农村路”推进会。由农村公路管理站组织实施了县、乡、村公路建设养护项目，为全面推进“四好农村路”建设，提升了农村公路基础设施水平，构建了“建养并重”的农村交通发展新格局。

农村公路管理站严格按照创建考核指标逐项收集、整理、装订资料，聘请专业团队拍摄录制创建专题视频，全力打造

“四好农村路”示范镇 2 个、示范村 6 个，改造提升南教路等示范路 41.2 公里，对路域环境进行全面整治，其中：用“白加黑”铺筑 Ac-13 细粒式沥青混凝土面层 18450 m²，安装波形梁护栏 440 米，完成冬青+女贞形式公路两侧绿化约 2.5 公里。

依据《陇县交通运输系统创建省级“四好农村路”示范县实施方案》的要求，按照 2021 年县级财政养护经费县道里程 174.008 公里，每公里按 14000 元补助；乡道里程 176.846 公里，每公里 7000 元补助；村道里程 1453.807 公里，每公里 2000 元补助的相关要求。市级财政按 30%配套，县级财政按 70%配套。总投资 682.33 万元，其中市级财政配套 221.61 万元，县级财政配套 460.72 万元。项目经县财政局审核并批复下达资金后，严格按照项目预算支出，资金使用符合专项资金管理办法等相关规定，并坚持政策引导、县级统筹、突出重点、点面结合、专款专用。

（二）绩效目标情况

在年初预算申报项目时设置绩效总体目标为全力推进“四好农村路”建设工作，为“四好农村路”建设工作顺利开展提供支持；加强农村公路日常养护，保持良好服务功能。经过年度项目开展，绩效年初目标基本实现。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的

通过开展绩效评价，一是进一步掌握我县县、乡、村三

级公路整体建设情况及建设过程中存在的问题；二是全面评价财政资金使用效益，为完善相关政策和提高财政资金管理水平提供参考。

（二）绩效评价原则

坚持“实事求是、客观公正、综合考评”的原则，把年度绩效总目标与绩效指标相结合，定量评价与定性评价相结合，决策、管理部门评价与社会公众评议相结合，较全面准确地反映政策实施成效。

（三）绩效评价依据

陇县财政局《关于对2020年财政投资重点项目开展绩效评价工作的通知》（陇财办发〔2020〕33号）；

1. 陕西省委、省政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（陕发〔2019〕3号）

2. 《宝鸡市关于全面推进预算绩效管理的实施方案》（宝字〔2019〕78号）；

3. 《陕西省财政项目支出绩效评价管理办法》（陕财办绩〔2020〕9号）；

4. 《陇县全面实施预算绩效管理实施方案》（陇财办〔2020〕33号）；

5. 《交通运输部关于推进“四好农村路”建设的意见》（交公路发〔2015〕73号）；

6. 《陇县交通运输系统创建省级“四好农村路”示范县实施方案》

（四）绩效评价方法

结合绩效评价指标，通过会议座谈、现场查看、询问查证、走访群众等综合评价的方法开展工作。具体为：听取农村公路管理站项目建设情况汇报，了解项目建设和资金使用基本情况；依据相关政策文件资料，结合现场实地查看，核查项目实施和资金管理情况的真实性、合规性；经评价分析评定项目是否达到预期目标，参照评价指标和评价标准，由县财政局相关股室及项目实施单位、部分镇、社区负责人座谈评议形成评价。

（五）绩效评价指标及标准

2021年度农村公路管理站县、乡、村公路日常养护建设项目绩效评价工作，设定了“决策、管理、绩效”3个一级指标，含8个二级指标和16个三级指标，总分值100分（详见附件）。

（六）绩效评价工作程序

1. 前期准备

结合省市县政策及资金预算文件，制定绩效评价工作方案，在与县财政局相关业务股室，农村公路管理站沟通的基础上设置了绩效目标表和绩效评价指标体系。针对县、乡、村公路日常养护建设项目的特点，制定工作底稿，准确反映实地调研、会谈核查过程中发现的问题和意见。

2. 组织实施

实地查看评价项目。评价业务人员对项目整体情况、预算执行率、年度总体绩效目标完成情况以及各项绩效目标完

成情况进行核实并座谈分析评价，最终根据评价情况形成绩效评价结论。

（七）分析评价

评价业务人员与农村公路管理站、镇及部分村、社区进行座谈并核查相关资料。实地查看项目建设情况。在现场座谈、核查资料、分析汇总的基础上，撰写工作底稿、拟定绩效评价表，交由农村公路管理站盖章确认。根据工作底稿、绩效评价表及相关资料，对评价内容进行汇总，形成项目绩效评价报告。

三、综合评价结论

（一）项目建设总体情况。养护经费县道里程 174.008 公里，乡道里程 176.846 公里，村道里程 1453.807 公里，打造“四好农村路”示范镇 2 个、示范村 6 个，改造提升南教路等示范路 41.2 公里，对路域环境进行全面整治，

（二）预算执行情况。截至评价日，县财政补助资金用于支付项目建设款项 460.72 万元，预算执行率 100%。

（三）评价结论。项目整体执行情况较好。根据项目绩效评价指标及标准，综合得分 94 分，绩效评价等级为“优秀”。

其中，一级绩效指标综合评价得分为：“项目决策”指标分值 20 分、评价得分 18 分，“项目管理”指标分值 25 分、评价得分 25 分；“项目绩效”指标分值 55 分、评价得分 51 分。主要扣分原因如下：

项目决策方面，项目效益指标内容不够科学合理且缺乏具体量化指标，扣 2 分。项目绩效方面，可持续效益指标 10 分，因缺乏前瞻性及风险评估，仅仅依靠 5 公里一位养护人员出现问题再补救未能充分发挥其社会综合效益，扣 2 分；服务对象满意度指标 5 分，因涉及范围广，收益群众多，自评满意度测评覆盖面不足，扣 2 分。

四、绩效目标实现情况分析

（一）资金到位及执行情况分析

1. 财政补助资金到位情况。根据 2021 年部门预算安排，县级公路养护资金 171.97 万元，乡级公路养护 86.65 万元，村级公路日常养护 202.1 万元，陇财办建【2021】1 号文件，下达县级配套资金 460.72 万元，资金到位率 100%，到位及时。

2. 资金执行情况。截止 2021 年底 2021 年度农村公路日常养护资金支出总额 678.85 万元，其中：人员工资 153.52 万元；人员交纳社保 24.20 万元；购买养护工具 47.47 万元；清理塌方 31.90 万元；水毁抢修 116.02 万元；安全隐患整治 10.94 万元；拨付各镇村道养管经费 294.80 万元，预算执行率为 100%。

3. 财务管理情况。该项目财务管理制度健全，严格执行财务制度，账务处理及时，会计核算规范。按照专项资金管理使用办法实行专款专用，其支付范围、支付标准、支付进度、支付依据合法合规，资金支付与预算相符，没有发现违规问题。

（二）项目绩效指标完成情况分析

1. 产出指标完成情况分析

数量质量指标。该项目实施以来，村道日常养护里程1453.807公里，乡道通村公路日常养护为176.846公里，县道日常养护174.008公里，涉及全县10个乡镇。灰土补坑2147 m²，油路补坑822 m²，整修路肩1160公里，清理水沟1076公里，清理涵洞866座，清理塌方14265m³，清扫路面223856 m²，清运堆积物2468处/657m³，打药、机械除草1096公里，清理泥石流4471m³，清理积雪118736m³，储备融雪剂12吨、防滑料2730m³。电子地图数据库更新采集数据125条，总里程137.405公里。

2. 效益指标完成情况分析

截止评价时，村、乡、县三级公路日常养护涉及全县十个乡镇、收益群众广，完成日常公路养护，提升公路使用年限和使用效益，有效改善农村公路交通条件，最大程度解决村民出行难问题；缓解农产品运输困难、不易保存易腐败等问题，为农村群众带来增收；对于后续经济发展，扩大招商引资奠定良好的交通基础。

3. 满意度指标分析。该项目完工后，实际服务群众涉及十个乡镇，广大司乘人员及沿线群众满意率达98%。

五、绩效评价中发现的问题

（一）项目决策方面：项目决策初期，对项目目标内容设置不够细化、量化，由于本次评价为事后评价，三级公路日常养护及建设已经完成，更应侧重起效益指标的实现程度，

但在自评表中，这一方面比较欠缺；

（二）项目管理方面：虽然在自评期间，为确保自评工作取得时效，开展了财政补助资金使用管理季度检查，配备了专（兼）职日常养护人员，但由于养护工作多样，在从事清理塌方、水毁抢修及安全隐患整治中要进一步在提升养护质量的前提下加强安全生产意识。

（三）项目绩效方面：本次单位自评反应出单位自评意识不强，随按照要求及时开展了单位自评，但由于自评报告撰写内容不全，未提供相关再评价所需项目资料，影响了财政再评价效率。

六、相关建议

一是项目决策过程中，加强对项目建设内容的前期考察，进一步明确、细化、量化项目内容及绩效目标，在项目完成后要侧重效益指标的实现程度，进一步避免资金浪费及低效运行。

二是强化项目建设管理，在提升日常养护工作质量水平进一步提升的基础上，要不断加强安全生产的意识，确保人员及资产双安全。

三是加强绩效自评重视程度，不断提升绩效自评能力。按照相关要求，撰写自评报告，提升报告的质量，及时完整提供项目相关资料便于财政在评价工作的开展。

附件： 2021 年度陇县农村管理站县、乡、村级公路日
让养护项目绩效评价指标及评分表

