

陇县城关镇国土空间规划

（2021-2035年）

城关镇人民政府
二〇二五年三月

前言

- 深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，奋力谱写陇县城关镇高质量发展新篇章，依据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《自然资源部 中央农村工作领导小组办公室关于学习运用“千万工程”经验提高村庄规划编制质量和实效的通知》《宝鸡市国土空间总体规划（2021-2035年）》《陇县国土空间总体规划（2021-2035年）》等相关要求，结合城关镇实际，编制《陇县城关镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。为凝聚社会各界智慧和共识，提高规划成果质量，现面向社会公开征求规划意见和建议。
- 《规划》是全镇国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领；是坚持高水平保护、推进高质量发展、引导高品质生活、实现高效能治理的空间保障，是编制村庄规划和开展各类开发保护活动、实施国土空间用途管制的基本依据。
- 规划范围为陇县城关镇行政辖区范围内全部国土空间，国土总面积17146.13公顷，包括镇域和镇区两个层次。
- 规划期限2021-2035年，规划基期年为2020年，规划目标年为2035年，近期目标年为2025年。



目 录

- 01 规划总则
- 02 战略定位与目标
- 03 国土空间布局优化
- 04 自然资源保护与利用
- 05 历史文化与城乡风貌
- 06 国土综合整治与生态修复
- 07 支撑保障体系规划
- 08 规划传导与实施保障



01

规划总则

- 规划范围与期限
- 现状特征



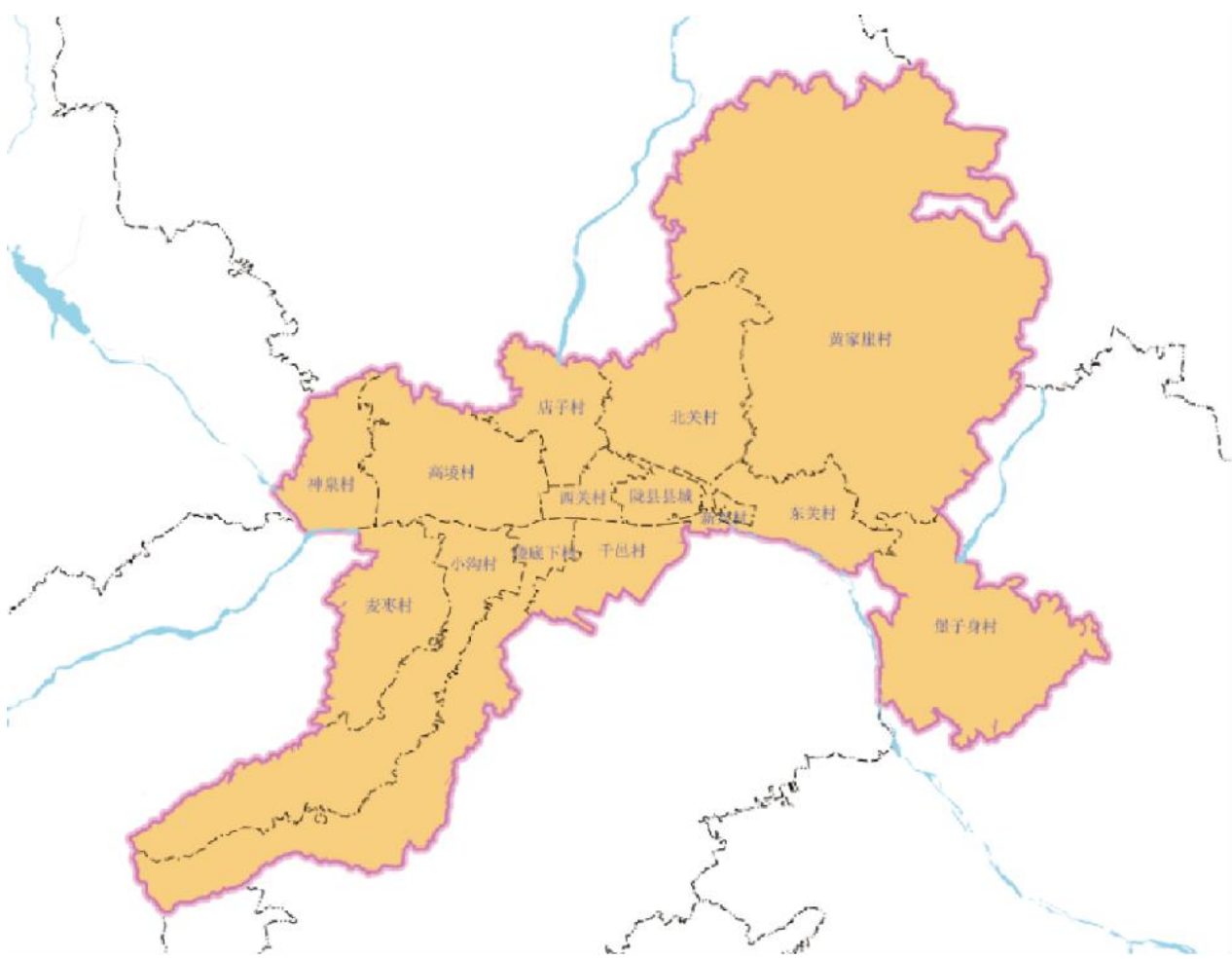
1.1 规划范围与期限

- 规划范围

规划范围为城关镇行政辖区内全部国土空间，总面积17146.13公顷；
包括镇域和镇区两个层级。

- 规划期限

规划期限：2021-2035年；
规划基期：2020年；
近期目标年：2025年；
规划目标年：2035年。



城关镇规划范围图

1.2 现状特征

1 地理区位优势，交通优势显著

陇县地处宝鸡市西北部、陕甘宁三省毗邻地区，东临千阳，南接陈仓，与甘肃清水、张家川、华亭、崇信、灵台等五县接壤。银昆高速、宝中铁路贯穿县域南北，距宝鸡市约85公里，距平凉市约100公里，具有连接南北的重要区位，是宝鸡市向北连接甘肃、宁夏等地的重要门户，是关中平原城市群三级城市和丝绸之路的重要驿站。

2 地势平坦，耕地质量总体稳定

耕地质量总体稳定，全域耕地分布集中连片，主要种植粮食、蔬菜等。通过土地开发、土地整理、治沟造地等措施实现耕地占补平衡，高标准农田持续建设，永久基本农田得到有效保护。

3 经济发展持续向好

紧紧依托全县经济发展大框架，加快融入产业发展格局，推动产业体系绿色化、特色化、优质化和品牌化。发挥“双百”产业基地和村级集体经济组织、股份经济合作社、农民专业合作社牵引作用，依托北关油桃、陵底下大蒜、千阳苹果、东关蔬菜、菌类等特色优势产业，按照“一村一品”推进农业规模经营和专业化经营，进一步衍生和拉长产业链条，增加产业附加值。

02

战略定位 与目标

- 战略定位
- 规划目标



2.1 战略定位

立足镇域资源禀赋、自然生态优势和工业产业基础，结合主体功能定位与上位规划指导要求，将城关镇打造为：

**全县政治、经济、文化中心，
集公共服务、旅游服务、商贸商务、现代物流、生态宜居为一体的
产城融合发展综合型城镇**

2.2 规划目标

建立科学合理的城镇发展管控体系，将城关镇建设成为基础设施完善、生态环境良好、工业持续发展、产业升级转型、具有高效能的产业和城镇管理运行机制，具有鲜明特色风貌的与宝鸡市整体城市风貌匹配的现代化宜居城镇。规划至2035年，成为陕西省城乡融合发展示范样本，宝鸡市生态文旅发展典范，经济高质量发展示范镇。

（一）国土空间布局更加协调

生态空间、生活空间和生产空间关系更加协调，已经形成布局合理、科学有序、特色鲜明的国土空间利用格局。现代农业产业空间有效拓展，高标准农田建设大幅提升，粮食安全形势持续向好。

（二）产业规模发展壮大，现代农业更加持续

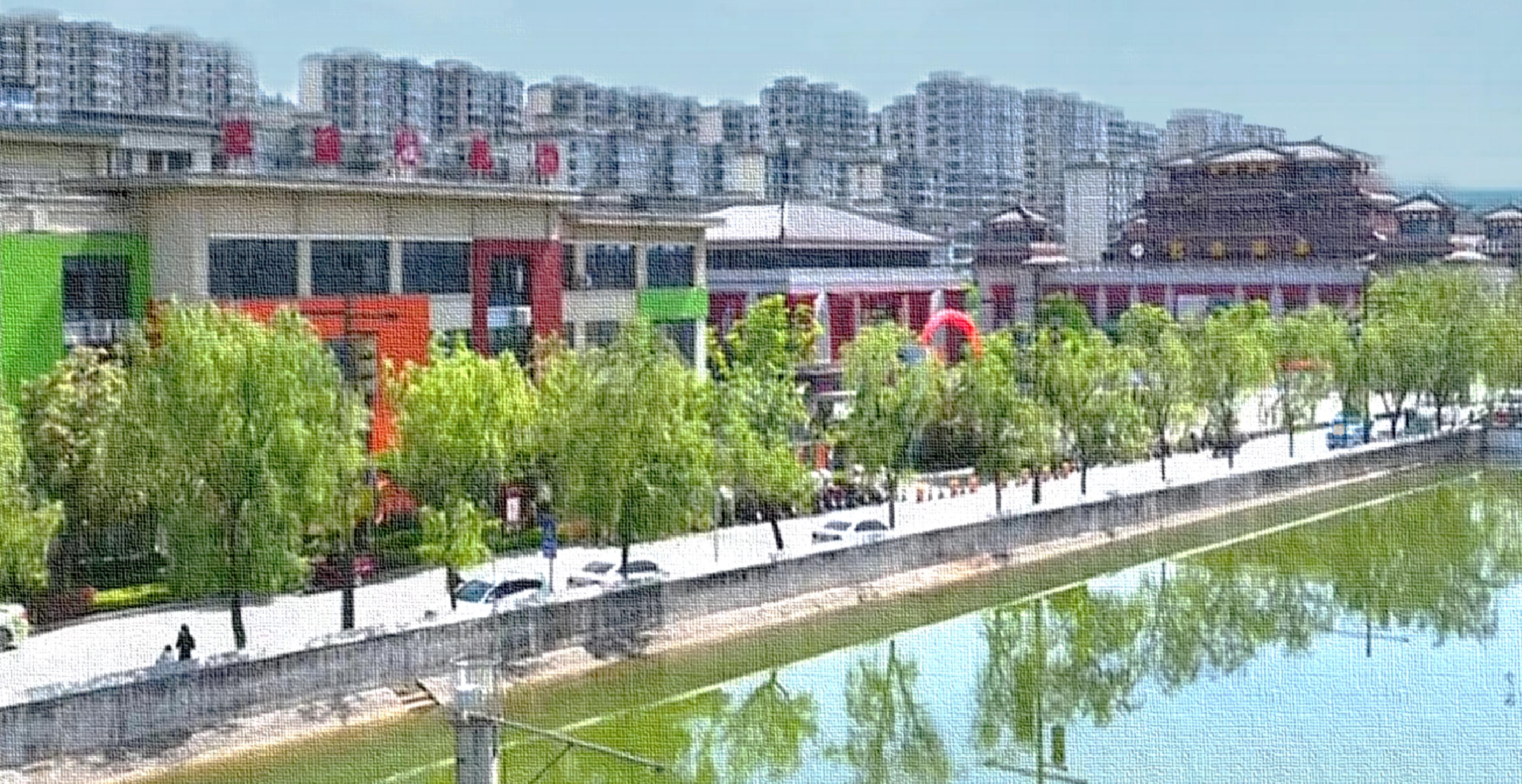
现代农业经济效益凸显，规模化、机械化、智慧化成为辐射带动全县特色农业发展的核心。一二三产业深度融合的现代产业体系基本形成。

（三）设施韧性更加可靠、人居环境品质显著提升

公共服务设施因地制宜补齐短板弱项。防灾减灾设施建设显著加强，人居环境安全得到保障。农村污水处理、垃圾处理等人居环境问题根本改善，优秀传统文化更加彰显。农村道路连通度有所提高，旅游路、产业路进一步完善。乡村社区生活圈更加便捷，城乡基本公共服务均等化基本实现。

03 国土空间 布局优化

- 重要控制线
- 总体格局
- 蓝绿交织的生态空间
- 集约高效的生产空间
- 宜居适度的生活空间
- 活力现代的城镇空间



3.1 重要控制线

落实耕地与永久基本农田保护红线

严格落实陇县国土空间总体规划下达的耕地与永久基本农田指标，城关镇耕地保护目标不低于5955.07公顷，永久基本农田面积不低于5129.45公顷。



落实城镇开发边界

按照集约适度、绿色发展的理念，严格落实上级规划划定的城镇开发边界集中建设区868.07公顷，推动城镇由外延扩张向内涵提升转变。



划定村庄建设边界

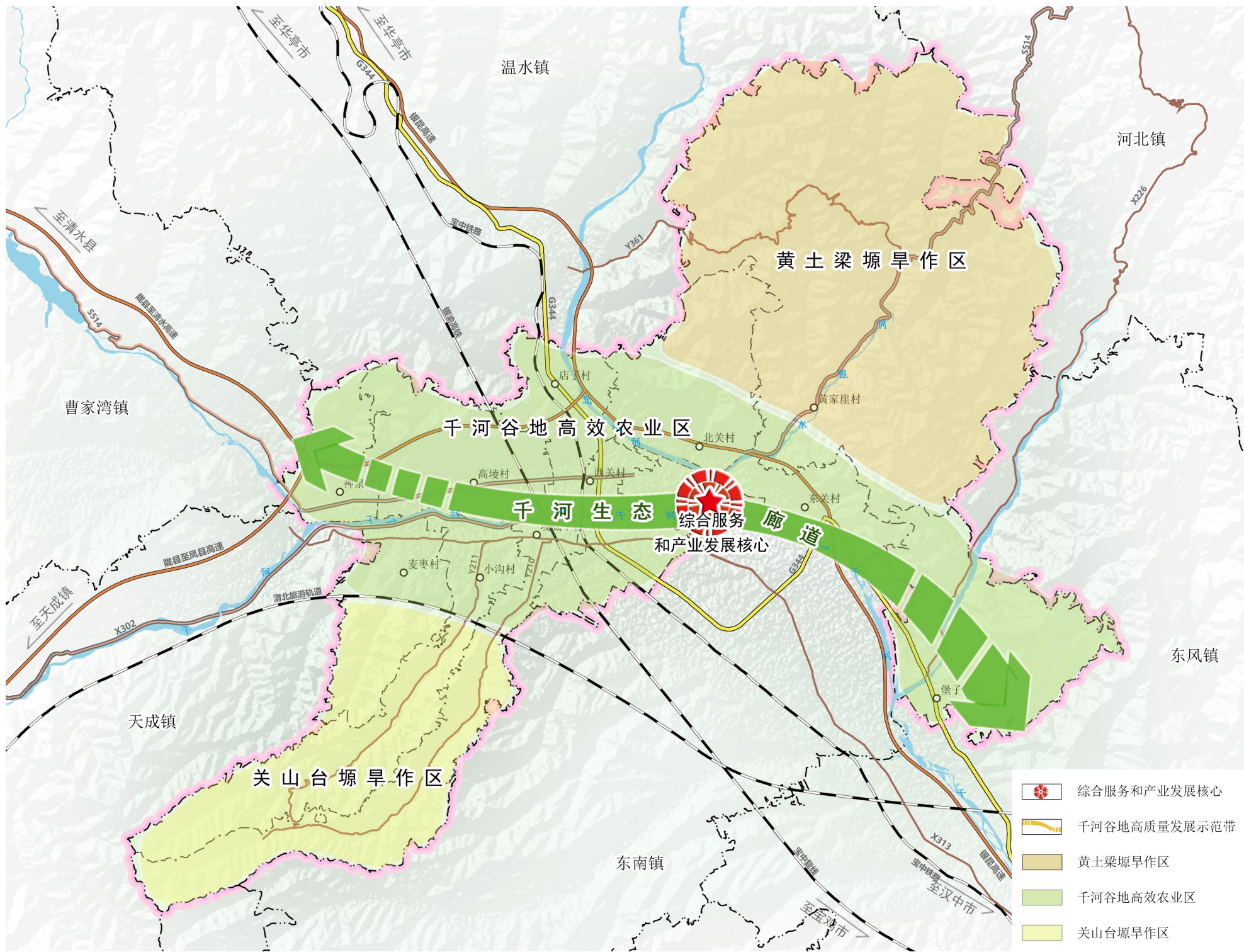
根据全域村庄发展布局实际，结合人口流动趋势，划定村庄建设边界683.29公顷。



3.2 总体格局

构建 “一核、一带、三区” 格局

一核	全镇综合服务和产业发展核心
一带	千河生态廊道
三区	黄土梁塬旱作区、千河谷地高效农业区、关山台塬旱作区



国土空间总体格局规划图

3.3 蓝绿交织的生态空间

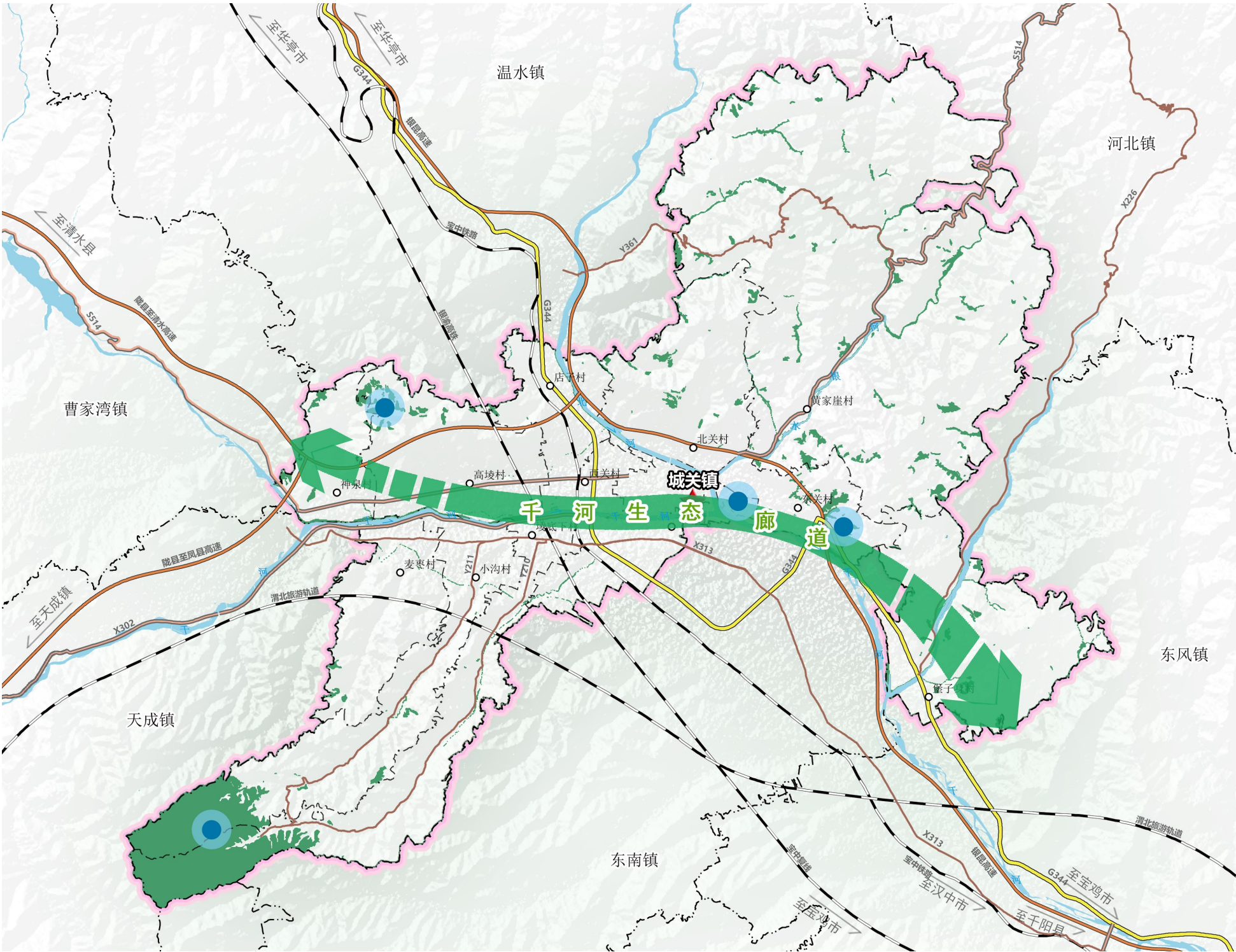
构建“一带、多点”生态保护格局

一带

指沿千河形成连接生态物质流和能量流流通的生态廊道，同时具有重要的生物多样性保护、洪涝调蓄。

多点

指郊野公园、广场、公益林集中分布地等多个生态节点。



生态保护格局图

3.4 集约高效的生产空间

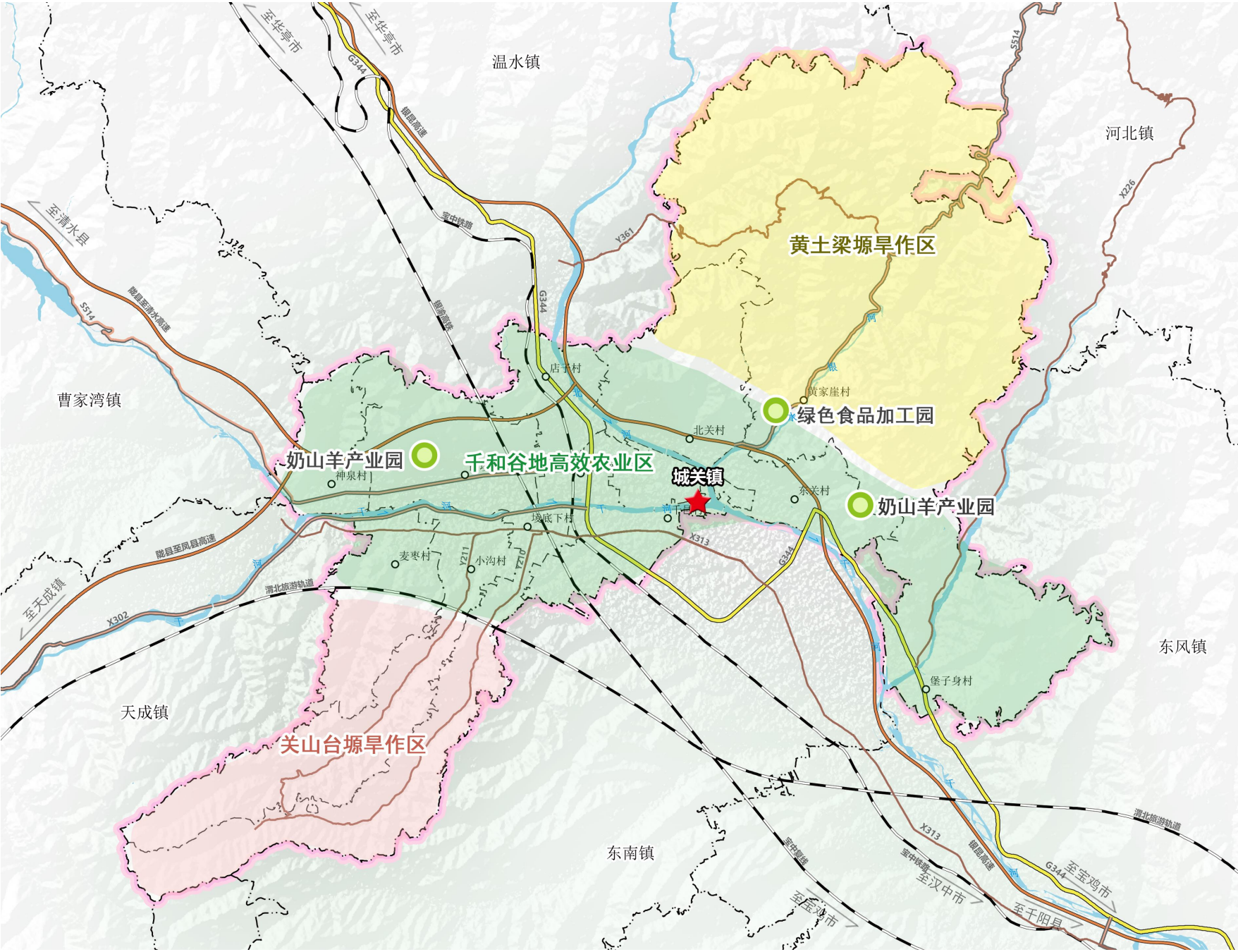
构建“三区多园”格局

三区

为黄土梁塬旱作区、干河谷地高效农业区、关山台塬旱作区等三个粮食生产集中分布的区域。

多园

为绿色食品加工园、奶山羊产业园，以奶山羊、食用菌、中蜂、苹果等特色种植养殖为主的现代农业产业园。



产业布局规划图

以乡村振兴为指引，优化农村生产、生活空间布局，优先落实“不少于10%建设用地指标重点保障乡村重点产业和项目用地”的要求。

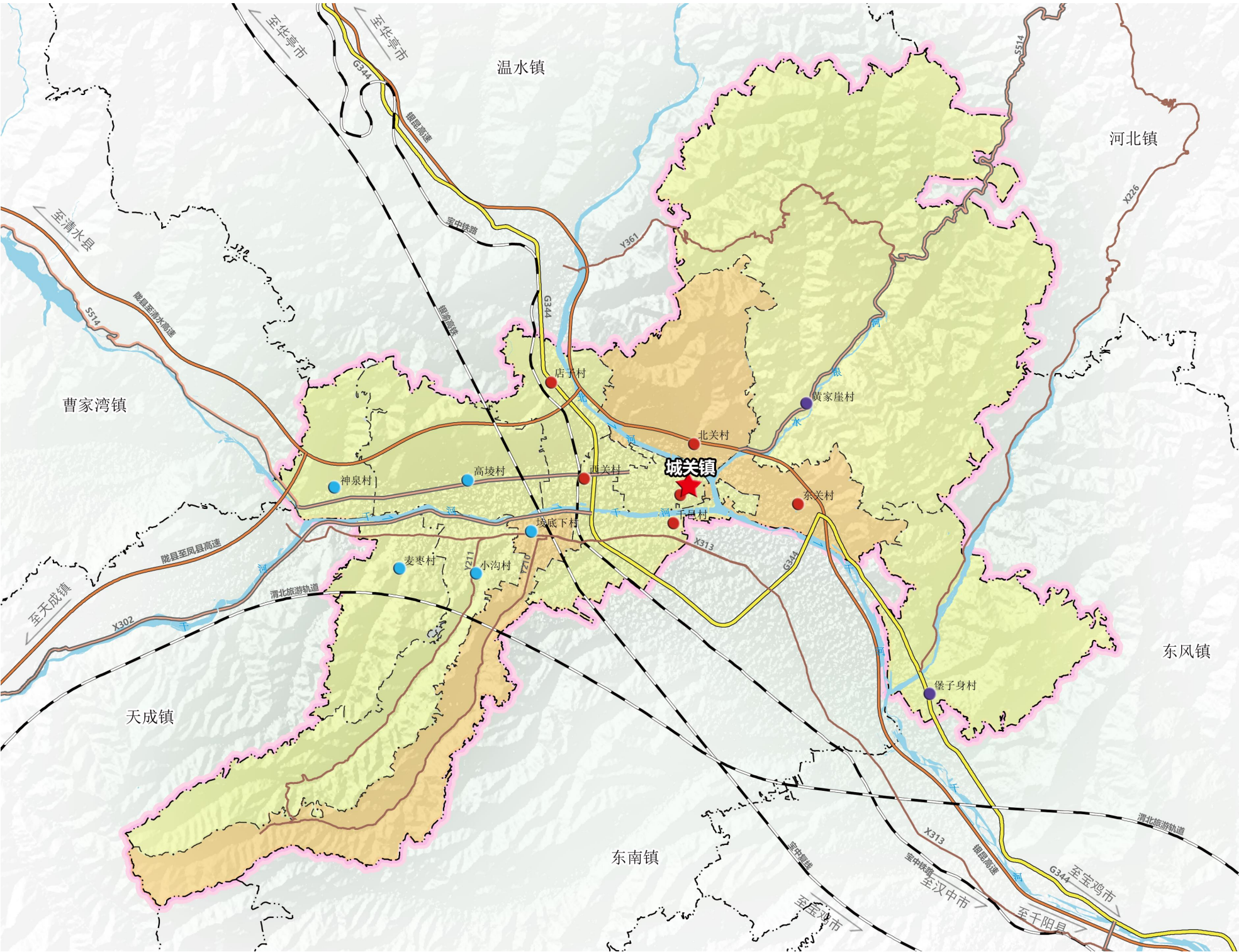
3.5 宜居适度的生活空间

- 明确村庄等级结构

中心村	北关村、东关村、埭底下村。	一般村 10个	黄家崖村、堡子身村、店子村、西关村、干邑村、新兴村、高陵村、神泉村、麦枣村、小沟村
-----	---------------	------------	---

- 分类引导村庄有序发展

特色保护类2个	黄家崖村、堡子身村
城郊融合类6个	店子村、西关村、北关村、干邑村、新兴村、东关村
集聚提升类5个	高陵村、神泉村、麦枣村、小沟村、埭底下村

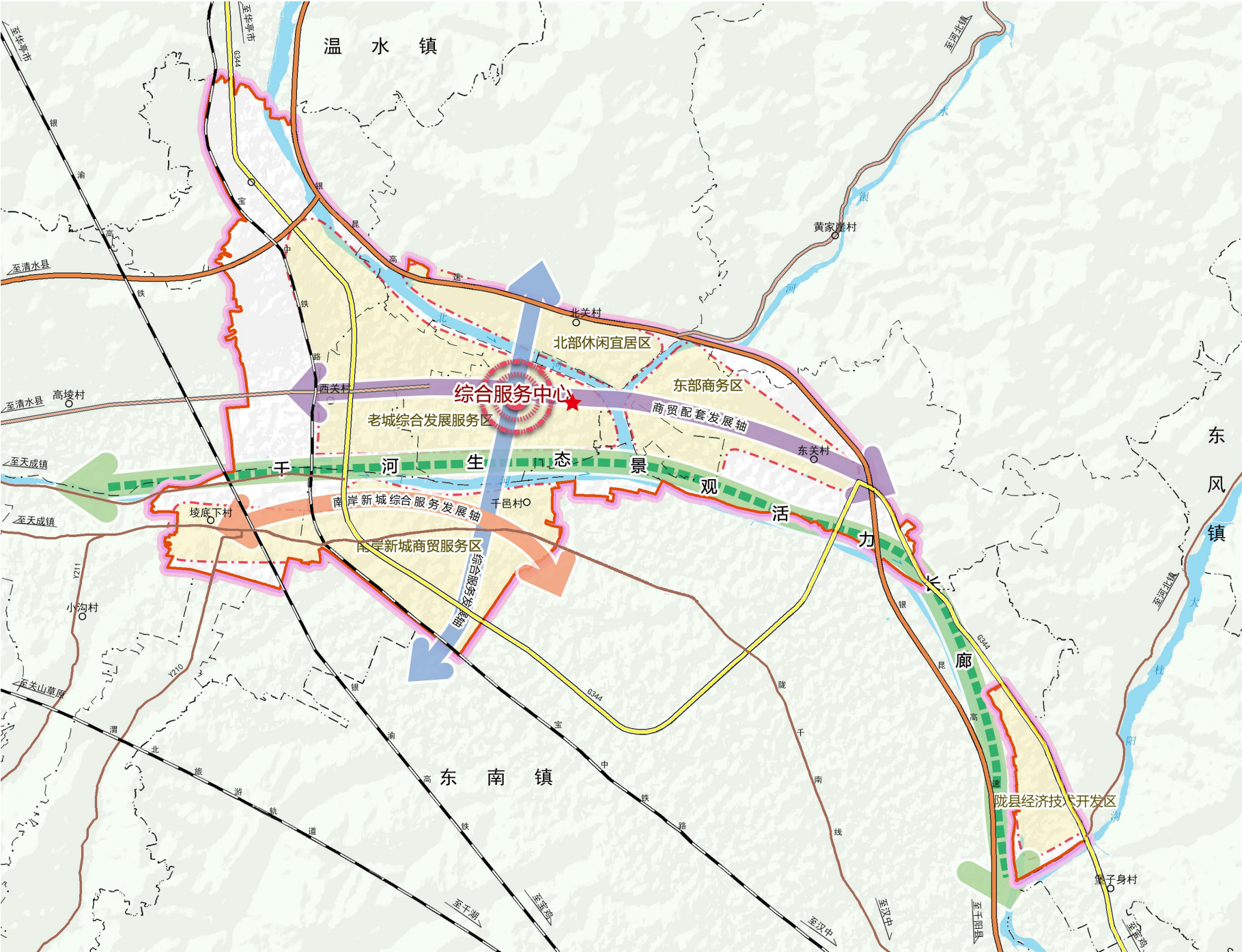


村庄布点规划图

3.6 活力现代的城镇空间

构建“一廊一心、三轴五区”的空间结构布局

一廊	为干河生态景观活力长廊。规划延续“干水养城”的营城方式，塑造“一河两岸”的高品质宜居生态空间，优化两岸生态服务功能，增加生态空间和公园绿地，促进滨水空间功能混合开发和价值提升，打造干河生态景观活力长廊。
一心	为综合服务中心。即以东西大街和南北大街交汇处为核心，重点发展商业贸易、文化交流、配套服务等功能，打造镇区综合服务中心。
三轴	分别为东西向商贸配套发展轴、南北向综合服务发展轴、南岸新城综合服务发展轴。
五区	分别为老城综合服务区、南岸新城商贸服务区、北部休闲宜居区、东部商务区、经济技术开发区。



空间结构规划图

04

自然资源 保护与利用

- 耕地资源保护与利用
- 水资源保护与利用
- 林地资源保护与利用
- 建设用地节约集约利用
- 矿产资源保护与利用



4 自然资源保护与利用



耕地资源保护与利用

实行最严格的耕地保护制度，科学合理利用耕地资源，加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护和管控，确保耕地数量基本稳定，质量不下降、生态有改善。积极开展高标准农田建设，有序开展耕地轮作休耕，同时强化农田生态系统修复。



水资源保护与利用

强化水资源承载能力刚性约束，实行用水总量和用水强度双控制，着力提高用水效率。促进工业节水和水循环综合利用，提高重复利用率。坚持节水优先、保护优先，严格控制水资源消耗总量和强度，强化水资源保护和入河排污监管，实施干河、北河、水银河镇区段水环境综合治理。



林地资源保护与利用

建设完善的林草资源保护体系，严格落实天然林、生态公益林、商品林等基本林地集中保护区，制定林地、草地用途管制措施，强化林地、草地利用监督管理。高质量发展林草产业，建立生态产业化、产业生态化的林草生态产业体系。



建设用地节约集约利用

实施建设用地总量管控，从严控制城乡建设用地规模，优先保障基础设施、公共服务设施等民生用地。强化对城镇建设用地总规模的控制，合理引导建设用地集中布局、集约利用。优化城市内部用地结构，促进城市紧凑发展，提升城市土地综合承载能力。



矿产资源保护与利用

践行“绿水青山就是金山银山”理念，促进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。规划对现状矿区进行保留，同时推进西关村区域内的地热开发，重点提高矿产资源综合利用效率，推动矿产资源开发与矿区生态保护协调发展。

05

历史文化 与城乡风貌

- 历史文化保护
- 景观风貌塑造



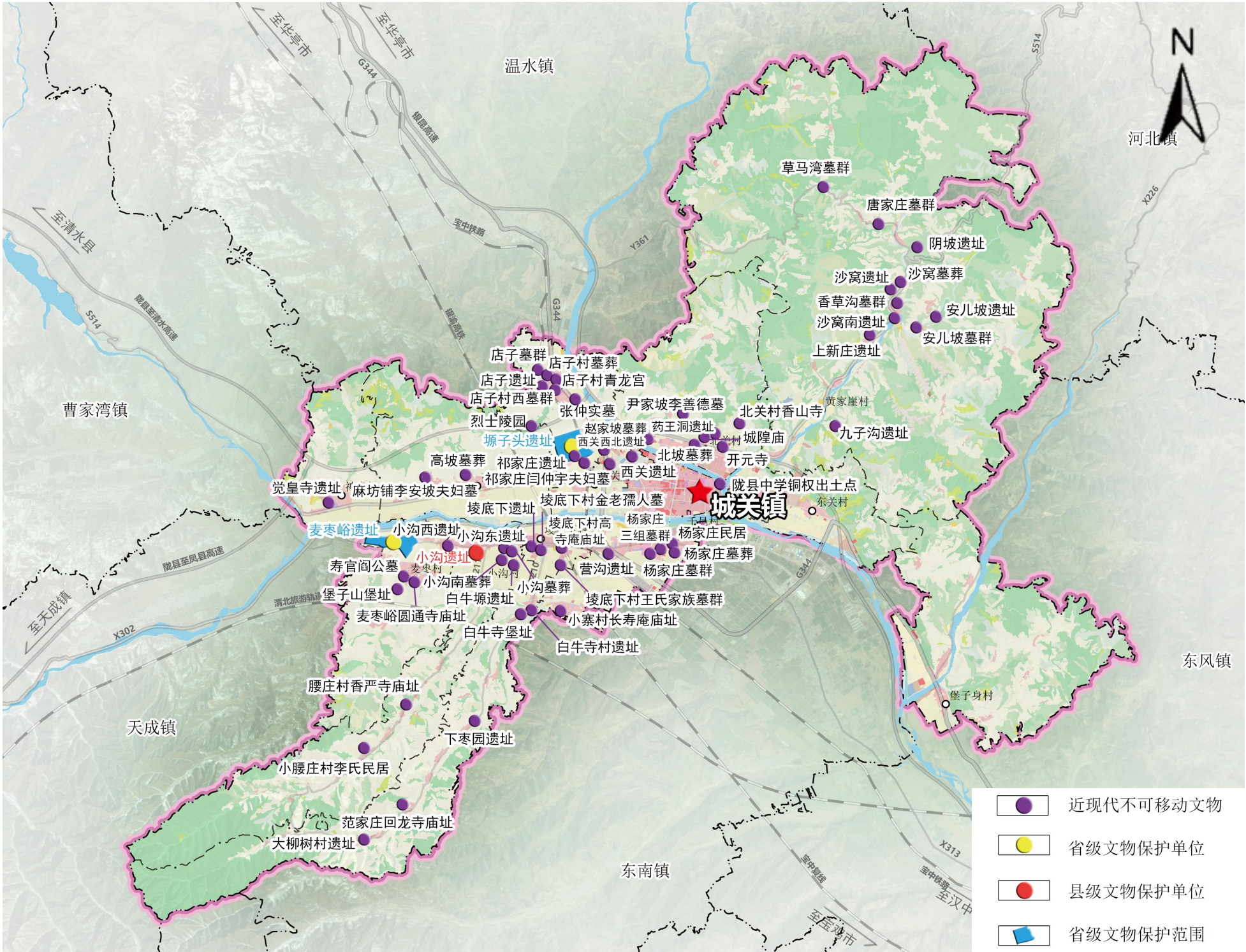
5.1 历史文化保护

落实历史文化保护线

城关镇文化保护线包括塬子头遗址和麦枣峪遗址，其中塬子头遗址位于城关镇店子村，保护范围为18.68公顷，建设控制范围为28.0公顷；麦枣峪遗址位于城关镇麦枣村，保护范围为33.20公顷，建设控制范围为33.2公顷。

加强文物保护利用

对城关镇67处文物保护单位进行保护，重点保护文物单位周边的历史环境，严格控制其周边的建筑高度和体量，注重对保护区历史环境的保护。



保护传承民俗文化

挖掘非物质文化遗产的历史、文化和科学价值，重点保护和传承陇州社火、陇州剪纸、陇州花灯等民俗文化及非物质文化遗产。

5.2 景观风貌塑造

• 风貌分区

结合城关镇地形地貌、人居环境建设等特征，落实城关镇风貌指引和管控的定位要求，在陇县城乡特色风貌中，城关镇位于“千山丘陵梁塬风貌区”“河谷阶地田园风貌区”和“关山低山草原风貌区”三个风貌区内，重点对园、林、田、村庄要素进行控制引导。

• 要素引导



保护现有林地，完善林地形态，塑造优美的林冠线和林缘线。丰富林相景观，注重不同树种的搭配运用和季相变化。塑造展现地域特色的林地风貌，适度引入休闲游憩活动，丰富林地功能。



以严格保护农田为前提，结合城关镇的地形地貌、耕作文化，遵循“田成方，路成格”的原则，形成具有现代化大农业特色的“农田成方、绿树成荫、水系畅通、排灌高效”大地肌理，展现美丽的田园风光。



道路两侧行道树种植形成合理的林冠线，与富有乡野气息的农业景观相辅相成。通过丰富的植物配置，使路面和道路两侧的植被直接联系，塑造郁郁葱葱的乡间道路景观。



村庄建筑风格宜以现代关中建筑为主，建筑色彩宜以浅灰色、白色、淡黄色为主色调，不宜复杂，与周边田园耕地风貌相协调。铺装以生态为前提，体现自然、朴素、乡野风格，适当结合城关镇当地用材。

06

国土综合整治 与生态修复

- 国土综合整治
- 生态修复



6.1 国土综合整治

农用地整理

以实现农用地提质增效，保障农产品质量环境安全为目标，依据现状耕地质量、集中连片程度和农用地利用效率情况，通过地力培肥，平整土地、调整碎片化土地、完善水电路等农业基础设施配套、农田防护林建设等措施，改善农业生产条件和生态环境，提高农业综合生产能力。



高标准农田建设

通过大力实施田、水、路、林、电配套建设，改善农田基础设施条件，提高农田综合生产能力，开展吨粮田创建，以中部干河等河流两岸的河谷阶地为重点区域建设集中连片、设施配套、高产稳产、生态友好的高标准农田。



宜耕后备土地资源开发

在保护和改善生态环境的前提下，通过采取适宜的工程措施和生物措施，对宜耕后备资源进行开发，以增加有效耕地面积用于镇域内占补平衡。

全域土地综合整治试点

针对耕地破碎化、空间无序化、土地资源利用低效化，开展农用地、建设用地整理和乡村生态保护修复，优化农村土地利用格局，促进耕地保护和土地集约节约利用，解决一二三产融合发展用地，改善农村生态环境，助推乡村振兴。

农村建设用地整治

稳妥开展低效闲置农村建设用地整理，以“空心房”和“危旧房”整治改造为重点，有序推进农村闲置低效建设用地整治，鼓励群众自愿有偿搬迁腾退宅基地，宜耕则耕、宜林则林、宜园则园。

6.2 生态修复

开展水土流失治理

在麦枣村、小沟村、埭底下村、堡子身村等区域重点开展水土流失综合治理，种植水土保持林、经济林等，改善生态环境，消减滑坡、塌方等安全隐患。

开展水生态系统修复

重点开展干河、北河、水银河的水生态治理修复，通过完善湿地监测网络体系和分级管理体系，加强源头管控和水源涵养能力，河道整治等措施，增加水生态流量、治理支流水污染。

矿山修复治理

重点以土壤保持与生境质量为主导功能，修复矿区地貌景观与地表植被，提升土壤与水体质量，修复矿山环境。因地制宜开展土地复垦，综合利用客土、原土，选择先锋乡土植物、灌木树种，实施矿区复绿工程，恢复地表植被，重塑地形地貌景观。



07

支撑保障 体系规划

- 综合交通体系规划
- 公共服务设施规划
- 基础设施规划

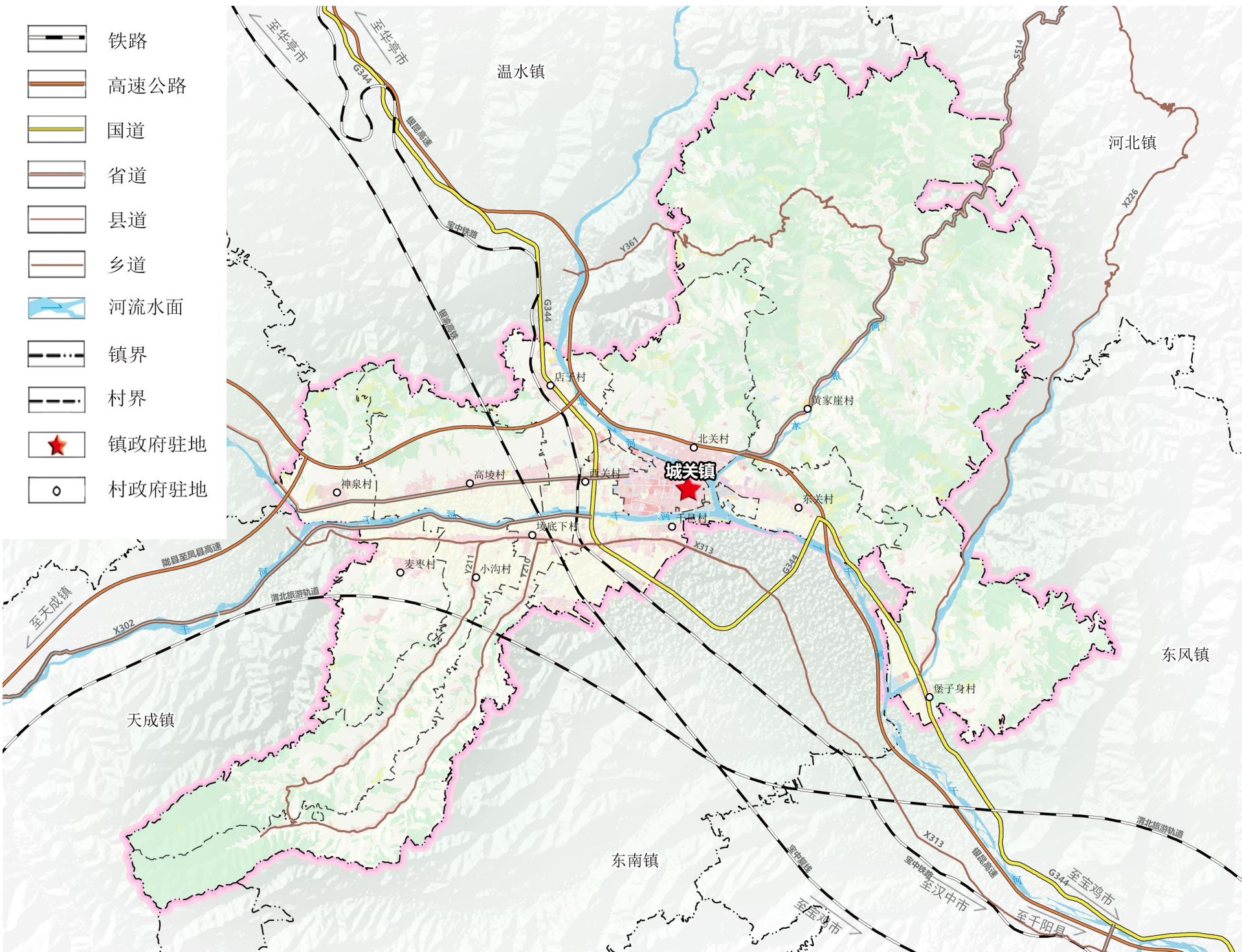
7.1 综合交通体系规划

铁路： 规划构建 “高速铁路+普通铁路+专用铁路” 的多层次铁路线网体系，形成 “一高一普一轨” 的铁路网络

一高	银渝高速铁路	一普	宝中铁路及复线	一轨	渭北旅游轨道
----	--------	----	---------	----	--------

公路： 依据城关镇城镇总体发展目标，优化路网结构，构建 “31123” 交通体系

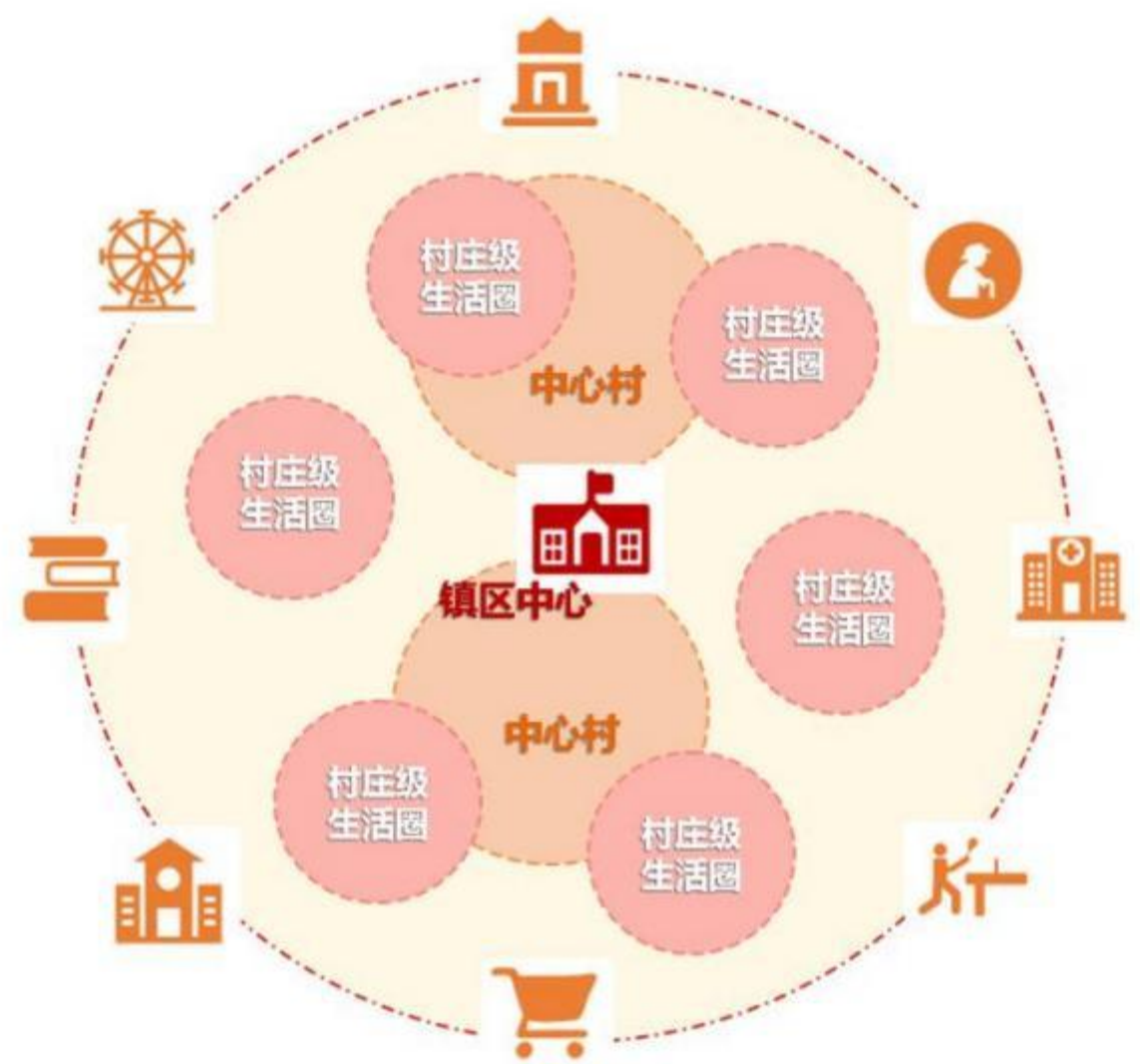
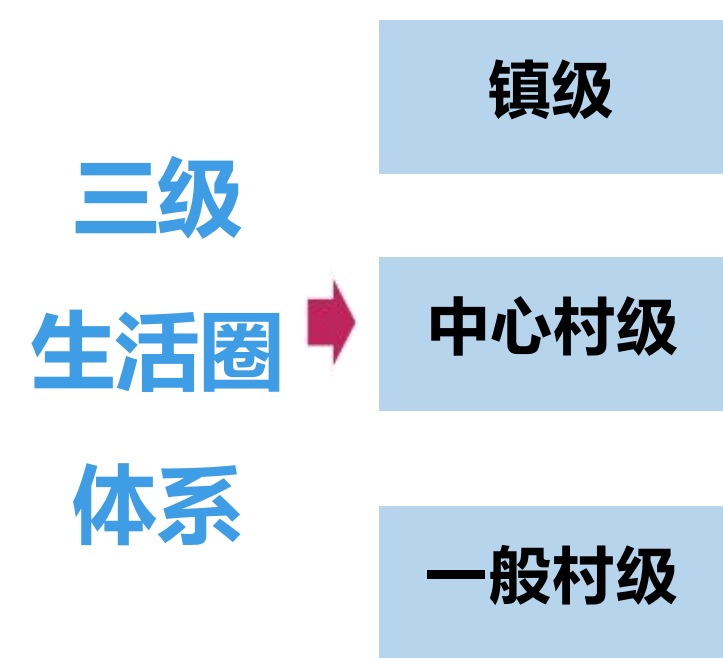
3高速	银昆高速、陇县至清水高速、陇县至凤县高速			1国道	G344
1省道	S514	2县道	X226、X313	3乡道	Y211、Y210、Y361



全域综合交通规划图

7.2 公共服务设施规划

构建种类完善、层级分明的
的公共服务设施体系



7.3 基础设施规划

供水系统规划



保障镇域城乡供水安全。加快推动城乡供水工程建设，打造绿色智慧节水型供水系统。加快水源和调水工程建设，促进水资源空间均衡配置。

通信系统规划



加快生产活动数字化、网络化、智能化发展，推动5G建设、IPV6规模组网、大数据和互联网等方面领域的发展。

排水系统规划



至2035年，完成陇县第一污水处理厂扩建工程，进一步完善再生水厂及再生水管网系统，实现再生水规模化、常态化利用，

燃气系统规划



优化完善镇域输气管网，持续利用东南镇的天然气门站供气，新建长输管线，采用以天然气次高压管线为主要形式，呈环状与树枝状相结合布置提高系统的供气可靠性。

电力系统规划



持续利用现有的陇县变、陇牵变110kv变电站为城关镇电源点，规划新增四条110kv电力线路从陇县变向外传输送电力，规划新增一条35kv电力线路从神泉镇35kv变电站向外传输电力。

供热系统规划



至2035年，城关镇持续利用现状两个供热站，规划新增1处供热站为城乡居民供热，完善各个村庄的供热方式，采用集中供热、天然气、太阳能、地热能、生物质能、电力等分散供热方式进行采暖，

08

规划传导与 实施保障

8.1 规划引导



8.2 完善实施保障体系



陇县城关镇国土空间规划

(2021-2035年)

公示稿

注: 部分图片来源于网络, 如涉及版权问题, 请联系我们, 我们会及时审核处理。

本规划所有数据和内容以最终批复为准。