

中共陇县县委实施乡村振兴战略领导小组文件

陇乡振组发〔2023〕3号

中共陇县县委实施乡村振兴战略领导小组 印发《关于进一步推动县域经济高质量发展 促进乡村振兴示范县创建的实施方案》的 通知

各镇党委、镇人民政府，县委实施乡村振兴战略领导小组各成员单位，县委国家乡村振兴示范县创建办：

现将《关于进一步推动县域经济高质量发展促进乡村振兴示范县创建的实施方案》印发你们，请结合工作实际，认真抓好贯彻落实。

中共陇县县委实施乡村振兴战略领导小组

2023年6月14日



关于进一步推动县域经济高质量发展促进乡村振兴示范县创建的实施方案

为进一步推动县域经济高质量发展，引领乡村全面振兴，加速农业农村现代化和国家乡村振兴示范县创建步伐，结合开展高质量项目推进年、营商环境突破年、干部作风能力提升年“三个年”活动和我县实际，提出如下实施方案。

一、总体要求

深入学习贯彻党的二十大精神和中央农村工作会议等会议精神，全面落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和来陕考察重要讲话重要指示精神，以全省“三个年”活动为契机，深入实施“12345”战略，按照“1466”工作思路，即紧紧围绕推进县域经济高质量发展促乡村振兴一个目标，坚持战略化推进、特色化发展、园区化布局、城乡一体化推动“四化”引领，实施首位产业壮大行动、精准施策增收行动、园区经济带动行动、乡村建设提升行动、乡村人才引培行动、乡村治理铸魂行动等六大行动，建立健全工作调度、项目现场观摩推进、重要指标研判会商、抓点示范引领、台账化清单化管理、督查督办等六项机制促进工作落实，实现县域经济结构明显优化、产业规模明显扩大、高质量发展排名位次明显前移、基础设施明显提升、生态环境明显改善、人民生活水平明显提高。全县县域生产总值持续增长，农村居民人均可支配收入年均增长8%以上，打造一批乡村振兴示范样板，推动巩固拓展脱贫攻坚成果上台阶、上水平，乡村振兴见实效、创一流，创建国家乡村振兴示范县一

举达标。

二、坚持“四化”引领

(一) 坚持战略化推进。深入实施“12345”发展战略，坚持把抓县域经济高质量发展促进乡村振兴作为重中之重，充分发挥抓县域经济促乡村振兴工作专班牵头抓总、统筹协调作用，细化分解年度任务，压紧压实工作责任，推动各项任务落实。各镇、各部门要成立主要领导牵头的组织领导机构，高位谋划推进，强化资源统筹，确保各项目标任务如期完成。（县委组织部、县委宣传部、关山管委会、县发改局、县工信局、县农业农村局、县人社局、县交通运输局、县民政局、县水利局、县住建局、县生态环境局、县林业局、县市场监管局、县自然资源局、县司法局、县卫健局、县医保局、县乡村振兴局、县电力局、县园区管委会、县妇联、县供销联社、县科协、县畜产局、县果业服务中心、县科技局、县邮政公司等相关部门，各镇）

(二) 坚持特色化发展。立足本县资源禀赋、产业基础和发展优势，突出羊乳首位产业，发挥核桃、苹果、中蜂、烤烟、香菇、中药材和乡村旅游等特色产业优势，推进农村一二三产业融合发展，构建县域商业体系，加快发展特色县域经济。走县域经济特色化、特色经济产业化、产业经济集群化的发展之路。（县农业农村局、县工信局、县文旅局、县乡村振兴局、县果业服务中心、县畜产局等相关部门，各镇）

(三) 坚持园区化布局。以工业化理念、产业化思维、园区化布局，优化营商环境，做大一产、做优二产、做活三

产。壮大现代农业产业示范园，着力提升种养业现代化水平。按照县域园区化布局要求，加快完善陇县工业园区配套基础设施，推进园区创业服务中心建设进程，创建省级农村产业融合发展示范园。以食品加工、农产品深加工为主导，建成电商物流仓储及安全可视化监管平台，打造产值过亿元的绿色食品综合物流园区1个。（县发改局、县工信局、县园区管委会、县交通运输局、县农业农村局等相关部门，各镇）

（四）坚持一体化推动。以县域为基本单元推进城乡融合发展，破除城乡二元结构，促进城乡发展要素双向流动，发挥县城连接城市、服务乡村作用，增强对乡村的辐射带动能力，促进县城基础设施和公共服务向乡村延伸覆盖。实施城乡交通、供水、电网、通讯一体化工程，补齐农村垃圾污水处理、卫生厕所建设等短板，以实施农村教育公共服务提升行动为依托，增强对乡村教育的辐射带动能力，实行县镇村一体化管理，加强县域巡回医疗服务工作等，统筹推进县镇村卫生健康服务一体化，推进医疗、教育、文化、体育、养老、社区等公共服务均等化，形成以工哺农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型城乡关系。（县发改局、县教体局、县民政局、县交通运输局、县水利局、县农业农村局、县住建局、县生态环境局、县工信局、县卫健局、县医保局、县文旅局、县电力局等相关部门，各镇）

三、六大行动推进

（一）实施首位产业壮大行动

立足县域内资源禀赋、产业基础和发展优势，紧紧围绕

生态乳都和全域旅游两大首位产业，聚力打造县域首位产业集群，实现县域经济占比达到43%以上。

1. 打造“领头羊”经济。做大做强“领头羊”经济，以奶源建设为总抓手，以扩群增量、良种繁育、壮大龙头为重点，新建扩建万只羊场5个，千只羊场10个，打造奶山羊重点镇2个、示范村10个，年新增奶山羊3万只，生鲜羊乳总产量增加30%。引领各类经营主体共同壮大“领头羊”产业链，提升价值链，开拓创新链，完善利益链，到2025年力争产值突破100亿元。（县畜产局、县农业农村局等相关部门，各镇）

2. 壮大全域旅游。坚持全域景区发展和产业深度融合复合型打造，编制《乡村旅游发展规划》，加快国家全域旅游示范区、国家文化和旅游产业融合发展示范区、陕西省文化旅游名县、关山草原5A景区“四个创建”，推动全域旅游高质量发展。启动龙门洞景区总规编制，实施基础设施提升，推进古建修缮和综合保护。开展民宿星级评定，支持八渡桃园、杨家庄，天成铁塬、马曲，固关上岔、固关街等村建设特色民宿示范带，发展乡村休闲游。到2025年，全县接待游客突破1300万人次，旅游综合收入突破100亿元，旅游综合收入在全县GDP中的比重占到20%以上。（关山管委会、县文旅局、县农业农村局等相关部门，各镇）

3. 促进三产融合。以“陇州五宝”体验馆、大田农业、观光牧场、特色小镇、陇州社火、传统民宿、农耕文化等为重点，加快蒲峪花田等田园综合体建设，大力发展森林草原

度假游、乳品工业观光游、田园乡村康养游等，促进农文旅深度融合发展。打响“陇州社火”品牌，办好“中国社火艺术节”，以社火文化为龙头，深度挖掘并大力推广传承先秦文化、马文化、道教文化，促进文化产业与旅游产业深度融合。加快推动休闲、旅游、康养、生态、文化、养老、电商等第三产业发展，持续提升电商产业园区综合服务能力，发展数字经济，促进一二三产业融合发展。（县农业农村局、县工信局、县文旅局等相关部门，各镇）

（二）实施精准施策增收致富行动

1. 壮大新型农村集体经济带动增收。持续深化农村集体产权制度改革，健全农村集体资产监管体系，实施集体经济“消薄培强”行动，强化产业支撑，激活要素潜能，创新发展路径，全面提升新型农村集体经济发展水平，力争实现年收益10万元以下村全部清零。（县农业农村局，各镇）

2. 拓宽群众就业渠道促进增收。主动联系对接技工院校和产业园区、村镇工厂开展订单式、定岗式、定向式培训，帮助城乡劳动力尽快就业、充分就业、稳定就业。加强与徐州市铜山区的合作交流，常态化推送岗位信息，召开线上线下招聘会，推动苏陕劳务协作工作深入开展。积极开发乡村振兴公益性岗位，带动全县脱贫家庭劳动力稳定就业。持续支持发展社区工厂、就业帮扶基地，壮大规模、延长产业链，不断拓宽就业需求、增加就业岗位，促进返乡人员就近就地安置就业。（县人社局、县发改局、县乡村振兴局等相关部门，各镇）

3. 完善联农带农机制联动增收。深化“嵌入式”产业发展成果，通过“分户生产、托管服务”的自主发展、“流转土地”的合作共建、“入股分红、托管服务”的企业搭载、“互帮互助、抱团发展”的组织带动等联农带农机制，使农村、农民与现代农业融合发展，互促共赢。（县农业农村局、县乡村振兴局等相关部门，各镇）

4. 推广发展庭院经济助力增收。不断提高农业农村领域标准化应用水平，传播先进管理理念和经营方式，提升脱贫群众蔬菜种植、牲畜养殖、林果种植、农副产品加工、休闲农庄建设的能力水平。探索“电商+企业+农户”的模式，聚焦“陇县五宝”特色产业，不断巩固提升我县中蜂、核桃、烤烟、食用菌、奶山羊规模养殖标准化项目，充分发挥“标准化+”效应，用高标准打造一流的陇县品牌，提升农业产业效能，通过示范带动帮助群众增收。积极宣贯种植、养殖现有标准，配合编制庭院经济发展地方标准，提升庭院经济标准化能力和水平。（县农业农村局、县乡村振兴局、县文旅局、县林业局、县市场监管局、县工信局、县畜产局、县果业服务中心、县妇联等相关部门，各镇）

5. 加强推广以工代赈支持增收。完善工作机制，抓好衔接资金项目推广以工代赈方式实施工作，组织农村群众参与项目施工建设，激发群众的积极性、主动性。采取以工代赈方式实施的项目，吸纳脱贫群众务工一般不低于务工人员总数的20%（提倡达到30%以上）。劳务报酬按照不低于投入该项目财政衔接资金15%（提倡达到30%以上）的比例发放。（县乡村振兴局、县发改局、县财政局等相关部门，各镇）

6. 加大消费帮扶力度帮助增收。深入开展多种形式的消费帮扶，宣传推广“关山草原”区域公共品牌，培育推介“陇县五宝”农产品品牌。依托苏陕协作，主动对接江苏及周边地区农产品认购需求，建立长期稳定的供销关系，推动苏陕协作消费帮扶金额同比增长20%以上。通过832、拼多多等农产品销售平台，开展农产品展示展销、产销对接，组织举办农民丰收节、电商博览会等展销活动，充分发挥电商在销售脱贫地区农产品中的带动作用，发展“电商+龙头企业（合作社）+农户”的直采直销模式，帮销农特产品，帮助群众增收致富。（县农业农村局、县供销联社、县发改局、县工信局、县乡村振兴局、关山管委会、县畜产局、县果业服务中心等相关部门，各镇）

7. 推动特色农业发展带动增收。立足资源禀赋，坚持“生态产业化，产业生态化”发展思路，采取“林农+合作社+基地”模式，用足用活产业政策，扶持壮大中蜂、果品、种植专业合作社，发展林下产业，延伸产业链条，做大做强苹果、核桃、中蜂等特色产业板块，带动群众增收。实施特色产业升级行动，提高粮食和蔬菜产业规模化水平。以科技投入为支撑，以新型经营主体为引领，稳定粮食播种面积，提升粮食综合产能。全年粮食播种面积稳定在49.3万亩、总产11.1万吨以上。扩大高山菜、提升设施菜，推动蔬菜产业转型升级，食用菌产业以满棚满产为目标，全年蔬菜种植面积达到8.4万亩、总产14.6万吨以上。（县农业农村局、县林业局、县果业服务中心等相关部门，各镇）

（三）实施园区经济带动行动

1. 提升农业园区发展水平。围绕“产业特色鲜明、要素高度聚集、设施装备先进、生产方式绿色、经济效益显著、辐射带动有力”目标，梯次推进国家、省、市、县现代农业产业园“四级联创”，实施分级建设，逐级晋升，引导产业基地、加工区、产业强镇、流通服务向园区集聚。年内组织开展认定县级现代农业产业园2个，力争苹果市级现代农业产业园创建通过命名。（县农业农村局、县果业服务中心、县园区管委会等相关部门，各镇）

2. 加大工业园区建设力度。加大招商引资力度，做强工业园区，力争年内将陇县工业园区创建为省级经济技术开发区，持续提升工业园区承载力，推动县域工业园区提档升级。加快我县食品产业园、外贸产业园、电商产业园、交通物流园建设及产业项目入园工作，壮大园区经济总量。（县工信局、县园区管委会等相关部门，各镇）

3. 加快物流园区发展步伐。强化物流基础设施建设，加快推动诚润德农产品物流交易中心竣工投用，推进百灵鸟智慧物流产业园建设，积极打造综合示范物流园区样板示范。优化商贸物流网络布局，以全省县域商业体系建设行动县为契机，实施商贸中心建设、商业网点布局、物流园区升级三大工程，推进平鑫创业大厦、西大街果品市场改造项目、八渡镇商贸中心等项目建设，畅通工业品下乡和农产品进城双向流通渠道。（县发改局、县工信局、县农业农村局、县交通运输局、县园区管委会、县邮政公司等相关部门，各镇）

（四）实施乡村建设提升行动

1. 突出乡村规划引领。坚持县域规划建设一盘棋，按照城郊融合、集聚提升、特色保护、搬迁撤并等类型，明确村庄分类。建立完善村庄规划编制机制，因地制宜界定乡村建设规划范围，严格保护农业生产空间和乡村生态空间，牢牢守住耕地红线。切实发挥村庄规划指导约束作用，分类指导、因村施策。2025 年底前，实现全县 50% 以上行政村编制完成“多规合一”的实用性村庄规划。（县自然资源局、县发改局、县农业农村局、县乡村振兴局等相关部门，各镇）

2. 补齐基础设施短板。深入实施农村供水保障工程，扎实推进农村水系综合治理，全力推动重大水利工程建设。实施农村电网巩固提升工程，补齐乡村电网发展短板。加快道路交通建设，全力推进国家“四好农村路”示范县创建工作，加大公路日常养管力度，严格执行公路养护技术标准，促进公路养护精细化和科学化。全面落实县道县管、镇道镇管、村道村管的养管责任，做好镇村公路日常养管，切实维护路产路权完整。加快数字乡村建设，促进“互联网+政务服务”向农村延伸，实现农村互联网普及率年均增速达到 10.5%。（县水利局、县交通运输局、县乡村振兴局、县工信局、县委网信办等相关部门，各镇）

3. 完善公共服务体系。加强农村幸福院运行管理，定期指导检查，增添养老服务设施设备，对管理员和护理员、炊事员进行业务培训，提升养老服务水平。持续改善必要的农村义务教育学校基本办学条件，统筹完善城乡义务教育学校布局规划，健全城乡义务教育协同融合发展机制，积极推进

建设城乡学校共同体。加强农村医疗卫生体系建设，推进镇卫生院提档升级，改善村卫生室条件。优化实施基本公共卫生服务项目，推进家庭医生签约服务，提高基层服务能力。

（县民政局、县教体局、县卫健局等相关部门，各镇）

4. **加大人居环境整治**。深入推进农村人居环境整治提升五年行动，坚持以示范带动为引领，常态化开展村庄清洁行动，健全完善日常保洁门前“三包”、路长制、巷长制等网格化管理制度，推行村庄清洁积分制管理，务实推进农村厕所革命。每年完成户厕改造 2000 座，新建公厕 20 座，到 2025 年底，农村户用厕所做到愿改尽改，全县农村卫生户厕普及率达到 85%。谋划农村生活污水治理项目，争取项目资金支持，确保全县农村生活污水治理率达到 40%。强化重点区域绿化美化，聚焦铁路边、公路边、河流边和县城出入口科学规划，持续深化生态宜居的美丽乡村建设扎实推进，治乱增绿添景、乔灌花草结合，与周边环境相互映衬，提升乡村绿化美化，建设生态宜居美丽乡村。（县农业农村局、县生态环境局、县住建局、县林业局等相关部门，各镇）

（五）实施乡村人才引培行动

1. **培育基层干部人才**。将基层一线作为培养锻炼干部队伍的舞台，加大对熟悉经济发展、招商引资、乡村振兴等工作的干部提拔使用力度，充实乡镇班子，加强基层干部队伍建设。加强村级干部队伍建设，积极组织开展村干部党的二十大精神培训，实现全县村党组织书记、村委会主任“一肩挑”和村党组织书记担任村集体经济组织负责人“两个 100%”

全覆盖。坚持把软弱涣散村党组织集中整顿工作作为建强农村基层党组织、引领推动乡村振兴的重要举措和有力抓手，以镇为单位全面摸排软弱涣散村党组织，确定软弱涣散党组织5个，按照“一村一策”原则形成制定形成工作方案，建立问题清单、责任清单和整改台账。（县委组织部，各镇）

2. 培育乡村治理人才。鼓励引导各类优秀人才服务产业发展一线，充分发挥先进典型示范引领作用。深入开展“争星夺旗”活动，积极培树一批“产业美”“乡风美”“治理美”“生活美”红旗村。进一步强化第一书记、驻村队员日常管理，6月底前完成新一轮驻村（社区）第一书记、工作队员轮换，同步推进新一轮乡村振兴驻村（社区）干部“线上+线下”专题培训，持续提升驻村干部工作能力。到2025年底前，每个行政村至少培育5名“法律明白人”，构建以自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。（县委组织部、县司法局、县乡村振兴局等相关部门，各镇）

3. 培育生产经营人才。以培养种养+能手、新型经营主体带头人为主，持续开展高素质农民培训，提升电子商务进农村综合示范人才培养效果。加快培养本土急需紧缺人才，开展短视频、网络直播等电子商务新业态新模式实践操作培训，培养一批农产品网络销售实用人才。每年培育高素质农民100名，培训农村致富带头人100名。（县农业农村局、县工信局、县果业服务中心、县畜产局、县乡村振兴局等相关部门，各镇）

4. 培育农村科技人才。围绕乡村振兴所需的人才和专业

方向，采取异地研修、现场实训、网络培训等方式，分批次轮训基层农技体系技术干部 300 人次，提升农技推广队伍知识技能。持续深入开展“百名专家人才下基层”活动，配合做好省市选派专家人才到基层一线开展项目合作、技术咨询、讲学培训、结对帮扶等服务。（县农业农村局、县科协、县科技局、县乡村振兴局等相关部门，各镇）

5. 培育社会事业人才。加强农村教师队伍建设，实施校长职级制和义务教育教师“县管校聘”体制机制改革，加大农村学前教育教师和体音美等薄弱学科教师的配备力度，制定校长职级制和义务教育教师“县管校聘”体制机制改革方案，加大教师人才配备力度。推行“县聘镇用、镇聘村用”用人机制，县域内统筹使用乡镇卫生院编制，强化全科医生特岗计划和助理全科医生培训、住院医师规范化培训等各类卫生健康人员培养培训力度。持续实施县以下医疗卫生机构招聘医学类毕业生计划，加强定向医学生招聘管理，积极开展校地合作，鼓励支持二级及以上医院退休医师到乡村基层医疗卫生机构多点执业，充实建强基层卫生人才队伍。（县教体局、县人社局、县卫健局等相关部门，各镇）

（六）实施乡村治理铸魂行动

1. 加强农村精神文明建设。深化文明村镇创建，扎实推进移风易俗，充分发挥“一约四会”作用，党员干部、乡贤群体、正能量公众人物的示范引领作用，带动全社会抵制不良习气和陈规陋习，倡导文明新风。实施“美丽乡村·文明家园”建设工程，以农村精神文明建设“十个一”示范工程

为抓手，开展“十星级文明户”“文明家庭”等创评活动，加强“乡风文明一条街”建设，在25个乡村振兴示范村打造“美丽乡村·文明家园”建设示范点，以点带面，持续深化建设成效。（县委宣传部、县农业农村局、县民政局、县妇联等相关部门，各镇）

2. 强化农村公共文化服务。积极支持省级公共文化服务示范乡镇，提升镇村公共文化服务水平。实施镇文化站、村（社区）综合文化服务中心标准化效能提升，镇综合文化站达标率达到60%以上，村级综合性文化服务中心达标率达到80%以上。积极开展群众性文化活动，组织各类文化惠民演出活动不少于1000场次，开展示范性群众文化活动不少于10场次，线下阅读推广活动不少于8场次。推进公共文化服务高质量发展。抓好非遗传承保护。持续推进移风易俗，常态化开展文明实践活动，每年开展文明实践活动230场次以上。（县委宣传部、县文旅局等相关部门，各镇）

3. 持续提升乡村治理水平。推广应用积分制、清单制等创新经验，深入推进乡村治理试点示范。进一步健全乡村治理体系，全面加强农村基层党组织建设，通过自治和德治发动村民自我管理、自我服务、自我约束，通过法治规范权力运行、兜住道德底线。健全完善镇村调解组织网络，做到调解组织全覆盖。加大镇村人民调解员培训力度，进一步提升调解员业务工作技能。完善矛盾纠纷多元化解机制，引导公民、法人和其他社会组织以调解、行政裁决、行政复议、诉讼等方式解决矛盾纠纷，确保实现定分止争、案结事了。（县

委组织部、县委政法委、县司法局等相关部门，各镇）

四、六大机制保障

（一）定期开展工作调度机制。将抓县域经济促乡村振兴工作纳入全县目标责任制考核，实行专班负责制，工作专班要落实“月调度、季点评、半年通报、年终考核”工作机制，及时研究和协调解决工作中存在的困难问题，强化工作任务落实过程常态化调度指导，做到任务清单化、责任具体化、时间节点化，确保各项工作任务落地落实。（县乡村振兴局、县发改局、县工信局、县农业农村局、县园区管委会等相关部门，各镇）

（二）项目现场观摩推进机制。实行抓县域经济促乡村振兴项目常态化观摩，适时对重大项目、重大工程等进行现场观摩调度，比进度、找差距，加快项目建设推进力度，以高质量项目推进年促进县域经济高质量发展。（县发改局、县工信局、县农业农村局，各镇）

（三）重要指标研判会商机制。定期召开抓县域经济促乡村振兴重要指标研判协商会，围绕县域GDP增速、农村居民人均可支配收入增速、首位产业产值增速等重要指标，及时研判，补短板、强弱项，确保达到年度计划进度。（县发改局、县工信局、县农业农村局等相关部门，各镇）

（四）抓点示范引领工作机制。县乡村振兴局围绕抓好乡村振兴示范镇、村建设，县发改局围绕项目建设、易地扶贫搬迁后续扶持，县农业农村局围绕抓特色产业促进群众增收，县工信局围绕推动县区特色专业园区提档升级和建立县

区专业化物流园区，县邮政公司配合围绕农村寄递物流体系建设，培树一批工作典型、示范亮点，做到以点带面，抓点示范，促进乡村全面振兴。（县乡村振兴局、县发改局、县工信局、县农业农村局、县邮政公司等相关部门，各镇）

（五）台账化清单化管理机制。按照县委、县政府下发的十项重点工作工作内容，结合专班成员部门职责，建立抓县域经济促乡村振兴工作“两单一账”，即重点项目清单、堵点难点问题清单和工作台账，列出各包抓单位难点突破点，创新举措、突破进展、工作亮点等问题，每月23日前进行汇总上报，进行台账式、清单式管理，做到及时查缺补漏、有效改进。（县乡村振兴局、县发改局、县工信局、县农业农村局等相关部门，各镇）

（六）督查督办促进落实机制。县乡村振兴局充分发挥统筹协调作用，结合干部作风能力提升年活动，围绕年度工作任务，加强对专班工作组成员单位和镇村任务推进情况跟踪督办，对推进缓慢、工作成效不佳的问题，定期了解具体落实情况，建立工作落实的运行闭环，督促各责任单位按照时间节点完成工作任务，确保专班工作组各成员以过硬的作风落实好抓县域经济促乡村振兴工作的各项任务。（县乡村振兴局、县发改局、县工信局、县农业农村局等相关部门，各镇）