2025年中央粮食生产保障之小麦三防项目绩效评价报告

陕卓远绩评字〔2026〕021号

委托单位：陇县财政局

评价单位：陕西卓远启航企业管理咨询有限公司

预算单位：陇县农业技术推广服务中心

联系电话：0917-3609761

日　　期：2026年6月10日

2025 年中央粮食生产保障之小麦三防项目绩效评价报告

陇县农业技术推广服务中心：

为进一步贯彻落实全面实施预算绩效管理，加快建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，根据《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》《国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见》《财政部关于印发项目支出绩效评价管理办法的通知》（财预〔2020〕10 号）、《中共陕西省委陕西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》《中共陕西省委、陕西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（陕发〔2019〕3 号）、《宝鸡市加快实现预算绩效管理改革目标行动方案》（宝市财办检〔2021〕16 号）、陇县财政局《关于开展 2025 年度财政重点绩效评价工作的通知》（陇财办绩〔2026〕4 号）等相关文件要求，陕西卓远启航企业管理咨询有限公司成立绩效评价工作组，于 2026 年 5 月 12 日深入项目实施单位及项目现场，通过座谈交流、查阅资料、现场查看、问卷调查、查询账务系统、对比分析、综合研判等方式，在项目单位自评的基础上，遵循科学、规范、客观、公正的原则，对贵单位实施的“2025 年中央粮食生产保障之小麦三防项目”开展了绩效评价。现将评价情况报告如下：

一、基本情况

（一）项目概况

1.项目名称：2025 年中央粮食生产保障之小麦三防项目。

2.主管部门：陇县农业农村局

3.实施单位：陇县农业技术推广服务中心

4.项目预算：项目预算资金为1,200,000.00元。

5.建设内容：根据各镇小麦播种面积及旱情实际，资金分解下达各镇。主要用于“一喷三防”和抗旱强管作业服务，采购杀菌剂、杀虫剂、叶面肥、植物生长调节剂等，建议亩用25%丙环唑乳油30毫升＋7.5%氯氟·吡虫啉40毫升＋99%高纯磷酸二氢钾100克＋0.01%芸苔素内酯15毫升，或430克/升戊唑醇悬浮剂20毫升＋5%高效氯氟氰菊酯水乳剂15毫升＋99%高纯磷酸二氢钾100克＋0.01%芸苔素内酯15毫升，兑水30公斤，在早上9点前、下午4点后，进行茎叶喷雾。

6.预期效益：各镇通过实施小麦“一喷三防”和抗旱强管，通过喷施杀虫剂、杀菌剂、叶面肥、生长调节剂等，小麦重大病虫害防控处置率90%以上，病虫危害总体损失率控制在5%以下。

（二）项目预算资金安排情况

1.项目资金计划情况

项目安排预算资金1,200,000.00元，资金为中央财政资金。（详见表1）

表1　项目预算及到位资金情况表　　单位：元

项目名称	资金投入	预算资金	到位资金	资金文号	下达时间
2025年中央粮食生产保障之小麦三防项目	中央财政资金	1,200,000.00	1,200,000.00	陇财办农专〔2025〕50号	2025年4月14日
合计	-	**1,200,000.00**	**1,200,000.00**	-	-

2.项目资金到位情况

截至 2025 年 4 月 14 日，中央财政共拨付到位资金 1,200,000.00 元，资金到位率 100%。

（三）项目预算资金执行情况

截至 2025 年 4 月 28 日，共支出项目资金 1,200,000.00 元，预算执行率为 100%。项目资金全部用于支付 2025 年中央粮食生产保障之小麦三防项目。（详见表 2）

表 2　项目预算资金执行情况表　单位：元

项目名称	预算到位资金	实际支出资金	预算执行率
2025 年中央粮食生产保障之小麦三防项目	1,200,000.00	1,200,000.00	100%
合计	**1,200,000.00**	**1,200,000.00**	**100%**

（四）绩效目标完成情况

2025 年，陇县小麦“一喷三防”项目资金 120 万元，陇县农业技术推广服务中心按照陇县农业农村局安排，及时制定项目实施方案，成立项目实施工作领导小组，明确资金用途。根据各镇小麦种植面积，将资金 120 万元分配给全县 10 个镇，（详情见表 2-1），主要用于小麦“一喷三防”和抗旱强管作业服务，采购杀虫剂，杀菌剂，叶面肥，植物生长调节剂或组织统防统治等；县农技中心不断加强小麦条锈病监测，及时掌握苗情墒情动态，并根据各镇需求和应急防控需要，统筹调度全县统防统治工作，科学指导镇村开展群防群治。从各镇项目实施过程和收集资料来看，各镇能强化组织领导和资金管理，认真贯彻落实市县安排部署，全面落实粮食安全生产属地责任，根据各镇实际情况制定方案，采购药剂或社会化服务，及时发动组织群众开展统防统治。

通过项目实施，全县总防治面积 37.9 万亩次。其中统防

统治21.5万亩次。小麦重大病虫害防控处置率达到97.8%，病虫危害总体损失率1.2%。保障了夏粮生产安全，有效控制了条锈病，白粉病，麦穗蚜，麦蜘蛛等病虫害发生蔓延，全县27万亩小麦实现了增产增收的目标。

表2-1　项目资金执行情况表　单位：万元

序号	乡镇名称	下达资金	已执行资金	执行进度
1	城关镇	20	20	100%
2	东风镇	20	20	100%
3	八渡镇	3	3	100%
4	东南镇	20	20	100%
5	温水镇	20	20	100%
6	天成镇	10	10	100%
7	曹家湾镇	10	10	100%
8	固关镇	5	5	100%
9	河北镇	10	10	100%
10	新集川镇	2	2	100%
合计		120	120	100%

二、绩效评价工作开展情况

（一）评价依据

1.中、省、市、县现行相关政策文件；

2.县财政局相关文件；

3.项目实施单位提供的相关资料，包括项目申报资料、项目自评报告、绩效目标表、资金到账及资金支出凭证，项目实施、产出及管理等相关资料；

4.评价工作人员通过现场调查、核实等获得的资料；

5.其他相关资料。

（二）评价目的

运用规范的绩效指标体系和科学的评价方法，全面、客观反映财政支出项目完成情况和实施效果。同时，及时总结

经验，分析存在的问题，采取有效措施改进和加强项目管理，为政府相关决策提供参考依据。

（三）评价内容

1.财政资金投入分配。主要包括项目立项（论证决策、目标设置、保障措施），以及资金落实（到位时效、分配合理）。

2.财政资金运行管理。主要包括资金管理（资金支付规范性、支出合理性），以及事项管理（实施程序、管理情况）。

3.财政资金管理制度。主要包括资金管理制度（制度健全性、执行有效性）。

4.财政资金绩效实现。主要包括经济性（体现为预算成本控制），效率性（体现为项目进度及质量），效果性（体现为社会、经济、环境效益及可持续性），以及公平性（体现为公众满意度）。

（四）评价方法

采用比较、因素分析、公众评判等评价方法，在项目单位自评的基础上，组成包括行业专家、财务专家在内的评价组，通过统计汇总与数据分析、整体评价与现场评价、走访惠及群众及问卷调查等方式进行绩效评价，形成评价结论，撰写评价报告。

（五）评价标准

项目绩效评价采用百分制得分。评价指标共设置5个一级指标、17个二级指标、25个三级指标。评价结果分为优、良、一般、差4个评价等次，根据计算结果的分值，确定评价项目最后达到的等次。（详见表3）

表 3 项目评价等次表

评价等次	优秀	良好	一般	差
分值 S	S ≥ 90	90 ＞ S ≥ 80	80 ＞ S ≥ 60	S ＜ 60

（六）评价局限性

尽管评价组在评价中力求科学性、规范性、客观性和公正性，但在实际评价过程中依然存在局限性：一是由于评价时间、人力等限制，获取数据与信息来源存在局限性；二是评价工作人员知识面、经验等限制，在理解和判断上存在认知局限性；三是受问卷调查覆盖面及被调查者认知、愿望等方面的主观倾向性限制，服务对象满意度测评结果可能存在一定局限性。

三、绩效指标分析

（一）决策

项目决策从项目立项、绩效目标、资金投入三个方面进行评价。项目决策满分为 12 分，实际得分为 10.5 分。（详见表 4）

表 4　项目决策绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
决策	12	项目立项	4	立项依据充分性	2	2
				立项程序规范性	2	2
		绩效目标	4	绩效目标合理性	2	2
				绩效指标明确性	2	0.5
		资金投入	4	预算编制科学性	2	2
				资金分配合理性	2	2
合计	**12**	-	**12**	-	**12**	**10.5**

1.项目立项方面

（1）立项依据充分性方面。项目立项依据充分、政策支撑扎实、贴合县域农业发展实际，立项具备极强的必要性与合规性。

（2）立项程序规范性方面。项目能按照规定的申请程序、审核程序、评估程序进行立项，程序规范，实施方案切实可行。项目立项流程完整、审批程序合规、实施流程规范，严格遵循财政专项资金及农业惠农项目管理要求。项目承接单位陇县农业农村局、县农技中心严格按照上级文件部署，结合陇县各镇小麦播种面积、苗情、旱情及病虫害监测情况，编制完成《2025 年粮食生产保障资金（小麦“一喷三防”）实施方案》，明确项目实施目标、内容、区域、技术标准、实施要求及资金管理规范，方案内容完整、调研充分、贴合县域实际，具备极强的实操性。

项目实施前，严格完成政策传达、方案印发、任务分解、镇村部署等全流程工作，逐级落实项目实施责任，明确各镇实施任务、技术标准及完成时限，不存在擅自立项、简化流程、违规审批等问题。同时，项目全程留存实施方案、资金文件、工作部署资料、技术指导文件等全套台账资料，立项及前期筹备流程闭环完整，程序合规规范，完全符合农业专项资金项目立项实施管理规范。

2.绩效目标方面

（1）绩效目标合理性方面。该项目绩效目标整体设置科学合理、贴合项目实施实际，紧扣粮食生产保障核心职能，与项目建设内容、资金规模、实施范围高度匹配。上级下达及县域细化的年度绩效目标清晰明确，核心目标为通过小麦

“一喷三防”和抗旱强管作业，实现小麦重大病虫害防控处置率 90%以上、专业化统防统治覆盖率 50%以上、病虫危害总体损失率控制在 5%以下，全面保障夏粮产量稳定，调动农户种粮积极性。

目标设置贴合陇县小麦生产现状与防控工作实际，既严格对标省市下达的硬性绩效任务，又结合县域各镇种植规模、病虫害发生特点、旱情情况细化落地，无目标虚高、偏低、空泛、脱离实际等问题。同时，绩效目标涵盖产出、效益、可持续影响、群众满意度多个维度，兼顾项目实施成效、社会效益与长效发展，全面贴合中央粮食生产保障资金的使用初衷与绩效管控要求，能够客观、真实反映项目实施的预期价值与惠民成效。从实际完成情况来看，项目最终实现小麦重大病虫害防控处置率 97.8%、病虫危害损失率 1.2%，远超预设目标，进一步印证了绩效目标设置的科学性与合理性。

（2）绩效指标明确性方面。项目绩效指标整体框架清晰、核心量化指标明确，能够有效支撑绩效目标考核，但存在部分指标细化不足、定性指标偏多的问题，指标精细化、可考核性有待提升。

优势方面：项目核心产出指标量化清晰、数据可核验，明确设置“一喷三防”抗旱面积≥27 万亩次、病虫害防控处置率＞90%、病虫危害损失率＜5%等硬性量化指标，同时明确服务对象满意度＞95%，指标数值清晰、考核标准明确，可通过台账数据、实地核查、问卷调研精准核验完成情况，实际完成 37.9 万亩次防控面积、97.8%防控处置率、96.6%群众满意度，指标可落地、可量化、可考核。

短板方面，绩效目标设置不够科学细化，效益指标与可持续影响指标量化程度不足。社会效益、可持续影响指标大多采用定性文字表述，仅笼统设定“夏粮产量稳定”“稳定农民种粮积极性”等宏观目标，没有细化夏粮稳产的具体产量数值、农户种粮积极性提升的量化评判标准，也未对长效防控机制建设内容设置量化考核内容。时效指标仅简单写明“资金及时拨付”，未明确资金拨付的具体时限、分阶段进度节点等硬性考核要求。绩效目标自评表未配套设置对应分值，指标缺乏量化约束与分值约束，项目实施全过程缺少精准管控依据，整套绩效指标体系的完整性、精准性不足。

3.资金投入方面

（1）预算编制科学性方面。该项目预算编制科学精准、贴合实际、合规严谨，资金测算依据充分、匹配度高，全面贴合项目实施需求。项目获批中央粮食生产保障专项资金120万元，预算总额严格依据省市资金下达标准，结合陇县全域小麦种植总面积、各镇播种规模、病虫害防控需求、抗旱作业成本、农资市场价格等因素综合测算编制。

预算资金用途精准聚焦项目核心实施内容，全部用于小麦“一喷三防”和抗旱强管作业服务，涵盖杀菌剂、杀虫剂、叶面肥、植物生长调节剂采购及专业化飞防、人工统防统治社会化服务采购，无虚列预算、高估冒算、超范围编制预算等问题。资金分解精准对标各镇实际需求，根据东南镇、东风镇、温水镇等各镇小麦种植面积、旱情轻重、病虫害发生程度差异化分配资金，20万、10万、3万等梯度化资金分配贴合各镇作业规模，预算测算贴合实际、精准可控。同时项

目全程严格执行预算管理规定，最终预算执行到位，无超预算、无资金浪费、无无效投入，充分体现了预算编制的科学性与严谨性。

（2）资金分配合理性方面。项目120万元专项资金严格结合各镇小麦播种面积、旱情状况及病虫害防控压力实行差异化梯度分配，重点向防控任务繁重的乡镇倾斜。资金用途专一规范，各镇结合无人机飞防、农户自防的实施模式，专项用于农资采购、社会化防控服务，资金使用与实际作业需求高度契合。同时资金覆盖全县小麦种植区域，有效保障全域小麦防控工作落地，助力粮食稳产增收，充分体现了资金分配的公平性、针对性和实效性。

评价组认为，项目立项依据充分，紧扣各级粮食安全保障政策要求，契合陇县小麦稳产保产的现实需求，立项必要性突出；项目立项审批、方案编制、任务部署等全流程程序规范、资料完备，符合专项资金管理要求。项目绩效目标设置科学合理，贴合项目资金规模与实施实际，覆盖多维度绩效预期，且实际成效优于预设目标。项目预算编制测算严谨、依据充足，无虚列高估、超范围编制等问题；资金分配坚持因地制宜、按需施策原则，结合各镇防控实际梯度分配，靶向性、公平性较强，有效保障项目全域落地实施。本维度扣分主要源于绩效指标建设存在短板，项目核心产出指标量化清晰，但社会效益、可持续影响指标多为定性表述，缺乏细化量化考核标准，资金拨付时效指标无明确节点约束，指标精细化、可考核性不足；同时资金分配分项明细台账不完善，精细化管理水平有待提升。整体来看，项目决策无原则性、

合规性问题，仅存在细节管理短板，整体决策质量良好，能够有效指导项目规范实施。

（二）过程

项目过程从资金管理和组织实施两个方面进行评价。项目过程满分为15分，实际得分为10.5分。（详见表5）

表5　项目过程绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
过程	15	资金管理	9	资金到位率	3	3
				预算执行率	3	3
				资金使用合规性	3	1.5
		组织实施	6	管理制度健全性	3	1.5
				制度执行有效性	3	1.5
合计	**15**	-	**15**	-	**15**	**10.5**

1.资金管理方面

（1）资金到位率方面。项目预算资金1,200,000.00元，项目财政拨付到位资金1,200,000.00元，资金到位率100%。上级财政部门按程序足额拨付专项保障资金，资金拨付流程合规、手续完备，能够足额保障全县小麦病虫害防控、抗旱保产作业实施需求，从资金源头保障了项目顺利落地推进，资金到位情况良好。

（2）预算执行率方面。项目专项资金于2025年4月14日全部足额到位，资金到位后项目单位高效推进资金拨付核销工作，于2025年4月28日前完成项目资金全额支付，预算执行率100%。资金拨付节奏紧凑、执行高效，完全匹配项目实施进度，切实做到专款专用、及时拨付，有效盘活财政

专项资金，充分发挥了粮食保障专项资金的使用效益，资金管控高效规范，预算执行成效良好。

（3）资金使用合规性方面。全县小麦“一喷三防”专项资金总体能够严格遵循专款专用、专项核算的管理要求，资金使用方向符合项目实施方案及专项资金管理规定，未发现存在截留、挤占、挪用、虚列支出等重大违规问题。

但本次实地核查东南镇20万元专项资金使用情况发现，项目资金末端使用及核销资料不完整，资金全链条合规性佐证不足。经核查，县农技中心已按要求足额向东南镇拨付20万元项目专项资金，资金到位真实合规，但东南镇在项目实施全过程中，未见该笔资金对应的向下拨付、对外支付付款凭证及完整财务核销资料，资金末端支付链条断裂，财务支出闭环管理缺失，无法完整、有效佐证20万元专项资金全部足额、合规用于小麦“一喷三防”项目作业及农资采购支出。同时，东南镇河沟村股份经济合作社承担飞防统防统治服务，其服务采购及资金支出佐证资料不完善，缺少有效采购佐证材料、交易核实记录、正规发票及付款流水台账资料，资金支出真实性、对应性、合规性缺乏完整资料支撑，资金使用痕迹留存不规范、不全面。整体反映出项目镇级资金精细化管控不足，资金拨付、支出、核销全过程闭环管理不到位，末端资金使用合规性佐证链条不完整，资金使用过程管控规范性有待进一步整改提升。

2.组织实施方面

（1）管理制度健全性方面。项目单位现有管理制度体系较为单一，仅建立完善的财务管理制度，能够有效规范资金

审批、支付、核销等财务流程，保障财政资金安全合规使用。但项目未结合小麦“一喷三防”农业技术服务属性，建立配套的项目专项管理制度、绩效过程管控制度、业务台账管理制度，项目整体实施仅依托上级实施方案及通用财务制度开展工作，缺少针对性的业务管理、技术服务、绩效监控、培训督导等专项制度支撑，制度体系覆盖面不全、针对性不足，未形成覆盖项目实施、业务管控、绩效监管、过程留痕的全周期制度体系，管理制度健全性存在明显短板。

（2）制度执行有效性方面。项目能够严格落实财务管理制度及项目实施方案要求，规范开展资金管理、作业实施、现场督导等工作，项目按期保质完成全部防控任务，现场技术指导工作有据可查，留存有现场指导工作照片，能够佐证项目实地开展作业、技术服务落地情况。但制度执行精细化、规范化程度不足，项目开展现场技术教学、农户技术培训、田间指导服务过程中，未同步完善对应的现场教学工作日志、技术培训台账、过程督导记录等佐证资料，过程工作留痕不完整、资料归集不全面，制度执行仅满足基础落地要求，未实现全过程闭环精细化管理，制度执行成效未能完全发挥。

东南镇人民政府在使用资金过程中，实施过程中资料留存不规范、业务闭环管理不到位。东南镇项目覆盖5个行政村及2家股份经济合作社开展统防统治作业，但未留存乡镇与村集体经济组织的合作服务协议、各村与合作社实际打药亩数确认单、作业验收确认佐证资料，项目实施合作关系、作业核定面积、服务履约情况无书面依据佐证，项目作业落地真实性、工作量核定准确性缺少闭环佐证材料。整体存在

“资金拨付到位、工作实施完成，但合同协议缺失、亩数核定缺失、付款凭证缺失、采购佐证不全”的问题，项目制度执行、过程留痕、履约验收、财务核销等制度执行落实不到位，过程管控精细化程度不足。

评价组认为，项目资金到位率、预算执行情况良好，资金总体使用合规，能够按期完成年度防控任务。但存在制度体系不健全、过程执行不精细、资料留痕不完善等突出问题，特别是东南镇末端资金支付链条、财务核销、项目履约佐证资料缺失较多，全过程闭环管理薄弱，精细化、规范化绩效管理水平有待全面提升。

（三）成本

项目成本从经济成本、社会成本、生态环境成本三个方面进行评价。项目成本满分13分，实际得分13分。（详见表6）

表6　项目成本绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
成本	13	经济成本	5	单位成本或分项成本节约率	5	5
		社会成本	4	社会发展负作用	4	4
		生态环境成本	4	自然生态环境负作用	4	4
合计	**13**	-	**13**	-	**13**	**13**

1.经济成本方面。项目为中央粮食生产保障专项惠农项目，资金全部来源于中央财政专项资金，项目预算编制科学合理、成本管控规范到位。项目严格按照上级下达资金额度及实施方案组织实施，资金全部专项用于小麦病虫害防控、

抗旱强管所需农资采购、专业化统防统治服务等核心工作，无超预算支出、无虚高列支、无重复投入、无资金浪费等情况。项目依托成熟的社会化服务采购模式，规模化开展全域防控作业，有效降低单亩防控成本，相比农户分散自防模式，整体投入更节约、资金使用性价比更高。同时项目全程规范执行财务管理制度，审批流程严谨、支出依据充分，资金投入精准对应实物工作量，财政资金经济性良好，实现了财政资金投入效益最大化。

2.社会成本方面。项目实施全过程规范有序、统筹科学，社会治理成本低、无负面社会影响。项目实施前，主管部门、乡镇、村组逐级做好工作部署与农户宣传告知，合理统筹作业时段，避开群众生产生活高峰，最大程度降低机械化飞防、田间作业对群众日常出行、农事劳作的短暂影响。项目实施期间作业规范、组织有序，未发生扰民纠纷、群众投诉、信访矛盾及负面舆情问题。通过全域统一开展科学化防控作业，有效解决农户分散防控不及时、防控不到位、用药不规范等问题，切实保障小麦稳产增收、维护农户切身利益，有效提升群众种粮信心，维护乡村农业生产秩序与社会稳定，未产生任何额外社会治理成本，社会效益正向、平稳、良好。

3.生态环境成本方面。项目严格遵循绿色防控、生态惠民原则，生态环境成本可控、无负面生态影响。本次小麦“一喷三防”作业严格选用农业农村部门合规登记、低毒低残留、环境友好型农药及叶面肥，符合绿色农业生产标准，杜绝高毒、高残留农资投入。项目统一标准化配比药剂、规范喷施作业，精准控制用药用量，有效避免过量用药、盲目用药造

成的土壤、水体、农作物残留污染问题。作业过程规范有序，无大面积药害、植被破坏、农田环境污染等问题，未产生任何生态修复、环境整改等额外生态成本。同时通过科学防控有效减少病虫害扩散蔓延，降低因病虫暴发造成的生态次生影响，整体生态环境效益良好。

评价组认为，综合来看，项目成本管控成效优良，整体经济性、社会性、生态性表现良好。项目经济成本管控精细，预算执行规范、资金投入精准高效，规模化作业有效节约防控成本，财政资金投入性价比突出；社会成本管控到位，项目组织实施科学稳妥，全程无矛盾纠纷、无负面舆情、无信访问题，不产生额外社会治理负担；生态环境成本绿色可控，严格落实绿色防控要求，合规使用低毒低残留农资，标准化规范作业，无环境污染、无生态破坏问题。整体来看，项目实现了低成本、高效益、零负面损耗的实施成效，经济、社会、生态三方成本统筹可控、协同向好，成本维度绩效表现优良。

（四）产出

项目产出从产出数量、产出质量、产出时效三个方面进行评价。项目产出满分25分，实际得分24分。（详见表7）

表7　项目产出绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
产出	25	产出数量	10	项目数量目标完成情况	10	10
		产出质量	10	项目质量目标完成情况	10	9
		产出时效	5	项目按期完成情况	5	5
合计	**25**	-	**25**	-	**25**	**24**

1.产出数量方面。项目年度绩效目标明确要求完成小麦“一喷三防”及抗旱强管作业面积不少于27万亩次。项目实施过程中，通过统筹推进社会化统防统治与农户自主防控相结合的方式，全域覆盖县域小麦种植区域，全面落实病虫害防控、抗旱保墒、防早衰等关键田管措施，实际累计完成防控作业面积37.9万亩次，超额完成既定数量目标。项目各项作业任务全覆盖、无缺项、无漏防，全面完成上级下达的粮食生产保障任务，产出数量足额达标、完成成效突出，切实保障了全县小麦田间管护工作落地落实。

2.产出质量方面。项目整体开展工作量饱满，财政资金120万元全额投入到位，全域完成小麦“一喷三防”及抗旱强管作业，作业覆盖范围广、落实力度大。项目实施过程中统一选用低毒低残留、环境友好型农药及叶面肥，实行标准化药剂配比、规范化田间喷施作业，有效针对性防控小麦条锈病、白粉病、麦穗蚜等高发病虫害，切实缓解田间旱情、预防小麦早衰。经后期田间监测，项目小麦重大病虫害防控处置率达97.8%，远超90%的目标值，病虫危害总体损失率控制在1.2%，远低于5%的控制目标，小麦长势整体均衡、稳产提质效果显著，田间作业质量整体符合技术规范。

但项目产出质量闭环管理存在明显短板，项目虽全额投入财政资金并完成全部作业任务，但未形成正式项目竣工验收报告，无规范化验收流程、无明确验收判定标准、无正式验收结论资料，无法通过官方验收材料佐证项目整体实施成效、作业质量达标情况及项目成功与否的正式认定依据，项目质量核验、成果认定缺少闭环环节，产出质量规范化、制

度化核验不足，是项目产出管理的主要薄弱点。全域作业未出现大面积药害、漏防、防控不到位等显性质量问题，整体作业成效较好，但缺少法定验收闭环资料，项目质量成果无法制度化、规范化留存认定。

3.产出时效方面。项目严格遵循小麦生长关键物候期窗口期组织实施，抢抓小麦抽穗、灌浆关键管护节点，科学统筹各镇作业时序，合理安排飞防作业与田间管护进度，按期完成全域小麦“一喷三防”及抗旱强管全部作业任务。项目实施进度科学合理，在病虫害高发、田间旱情凸显的关键时期及时完成全覆盖防控，按时完成年度既定工作任务，无工期滞后、延误农时、进度拖延等问题，确保各项管护措施在最佳窗口期落地见效，保障了小麦正常生长发育，项目产出时效达标。

评价组认为，综合来看，项目产出数量、产出时效完成情况优良，资金投入足额到位，超额完成防控作业任务，抢抓农时按期完成全域田间管护，实体工作量落地扎实。项目田间防控成效、病虫损失控制等实测指标表现较好，稳产保收效果显著。但产出质量闭环管理存在突出问题，项目 120 万元专项资金已全额投入、所有作业内容已全部实施完成，但未开展项目正式竣工验收工作，无规范验收资料、无统一验收衡量标准及正式验收结论，项目实施成效缺乏官方、制度化的成果认定依据，项目质量管控闭环不完善，全过程绩效管理完整性不足，是本维度主要扣分短板。

（五）效益

项目效益从经济效益、社会效益、生态效益、可持续影

响、受表彰情况、服务对象满意度六个方面进行评价。项目效益满分 35 分，实际得分 30.5 分。（详见表 8）

表 8　项目效益绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
效益	35	经济效益	4	助力经济发展作用情况	4	4
		社会效益	12	改善粮食生产稳定作用情况	4	4
				社会发展负作用	4	4
				提高群众获得感、幸福感、安全感作用情况	4	4
		生态效益	3	促进生态环境改善作用情况	3	3
		可持续影响	3	长效运行保障机制建立情况	3	2
		受表彰情况	3	受到国家、省、市各级表彰、奖励	3	0
		服务对象满意度	10	服务对象（项目受益人）认可程度	10	9.5
合计	35	—		—	35	30.5

1.经济效益。项目实施小麦“一喷三防”全覆盖防控，有效控制条锈病、白粉病、穗蚜等病虫害蔓延，降低病虫灾害造成的粮食减产损失。经实测全县病虫危害损失率仅 1.2%，远低于 5%控制目标，夏粮总体稳产增收。相较于农户分散自防，依托项目规模化统防统治，大幅减少农户自费购置农药、人工施药的生产投入，节约农户种植生产成本，切实提升农户种粮实际收益，将财政资金投入转化为实实在在的粮食增产效益与农户增收效益，项目经济效益突出。

2.社会效益。项目落实中央粮食稳产扶持政策，依托专项资金统一开展田间管护，减轻中小农户防病治虫经济负担与劳作压力，提高农户种粮积极性，稳固县域小麦种植面积。通过田间实地技术指导，普及绿色科学防病植保知识，提升

基层农户科学种田水平，保障县域夏粮生产安全，夯实地方粮食保供基础，维护乡村农业生产秩序，社会效益良好。

3.生态效益。项目统一选用低毒、低残留环保型农药与叶面肥，实行标准化配比、规范化机械化喷施作业，杜绝高毒农药滥用，精准把控药剂用量，避免盲目用药带来的土壤、农田水体污染。科学统防有效压低田间病虫基数，减少病虫害连年暴发风险，从源头降低后续农药使用频次与用量，改善农田田间生态环境，符合绿色农业发展要求，项目生态效益可控向好。

4.可持续发展。通过本年度集中开展“一喷三防”专项治理，有效压低县域越冬及春季病虫存量，优化本地农田病虫发生基数，为后续年度小麦绿色管护、病虫害常态化防控奠定基础。在项目推进过程中培育本地社会化飞防服务主体，完善县域专业化统防统治服务体系，逐步形成市场化植保服务长效机制，助力粮食生产管护模式长效化、标准化。但现阶段常态化病虫监测、农户长效技术培训机制仍不完善，缺少常态化管护配套台账，长效管控体系仍需持续完善。

5.受表彰情况方面。项目实施单位2025年未受市级以上表彰奖励。

6.服务对象满意度方面。通过问卷调查、实地访谈等方式对项目服务对象进行满意度调查，共发放问卷25份，回收有效问卷25份。结果显示，居民对项目整体满意度达到96%。多数群众对项目实施给予了肯定和认可。

评价组认为，该项目经济效益、社会效益、生态效益全面达标，粮食稳产保供、惠农增收、绿色生态成效显著，群

众满意度较高。主要扣分点集中在可持续影响机制不完善、项目未获得各级表彰两个方面。整体来看，项目短期实施成效突出，但长效运营、示范引领、品牌打造能力不足，后续需健全常态化管护机制，总结推广项目经验，提升项目长期综合效益与示范影响力。

四、综合评价结论

2025 年中央粮食生产保障之小麦三防项目，资金安排符合国家相关法律、法规和政策规定，符合财政专项资金支持方向，符合陇县经济社会可持续发展和生态环境保护的需要。立项依据充分，资金安排合理，项目实施有效防治了小麦重大病虫，降低了病虫危害总体损失率。项目高效完成病虫防控、稳产成效突出，但存在绩效指标粗放、专项制度缺失、验收空白、乡镇财务资料不完善、长效机制薄弱。结合单位自评、信息采集，实地查看、问卷调查及数据分析等工作，经评价组认真评价，本项目绩效评价得分约为 88.5 分，绩效等次为“良好”。（得分情况详见附件 2）

五、存在问题

（一）绩效指标设置不规范，考核约束性不足。项目核心产出指标量化完善，但社会效益、可持续影响等指标多为笼统定性描述，未细化可核验、可量化的考核标准，缺乏农户种粮积极性提升、长效防控机制建设等具体量化目标；资金时效指标仅作通用性要求，无明确拨付时限、进度节点等刚性考核依据，指标精细化、差异化、可考核性不足，导致项目全过程绩效动态管控缺乏精准抓手，绩效目标闭环管控力度薄弱。

（二）项目专项管理制度体系不健全，制度支撑单一。项目仅完善财务管理制度，能够规范资金收支流程，但未结合小麦“一喷三防”农业技术服务特性，建立配套的项目实施管理、技术服务规范、绩效运行监控、台账档案管理等专项制度。项目整体依托通用制度及实施方案推进，缺乏针对性、常态化的业务管控与绩效管控制度，全周期、规范化的项目管理体系尚未完全建立，制度保障覆盖面不足。

（三）项目过程闭环管理薄弱，资料留痕不完善、不规范。项目存在重实施、轻管控、轻留痕的问题，虽按期完成全部防控作业、留存现场指导照片，但缺失现场技术教学工作日志、农户技术培训台账、过程督导记录等关键过程资料，技术服务全过程留痕不完整。同时东南镇20万元专项资金及项目实施资料短板突出，存在镇村合作服务协议、各村作业亩数确认单、作业验收佐证缺失问题，镇级资金末端拨付凭证、财务核销资料、采购交易佐证、发票及付款流水台账不完善，资金支付链条、项目履约闭环不完整，无法充分佐证资金使用及项目实施的真实性、合规性。

（四）项目产出验收机制缺失，成果闭环认定不完善。项目120万元专项资金全额支付到位，全域防控作业全部实施完成，各项产出指标超额达标，但未开展正式项目竣工验收工作，无标准化验收流程、明确验收判定标准及正式验收结论资料，项目实施成效、作业质量缺少官方制度化核验与成果认定环节，项目质量管控闭环不完整，全过程绩效管理存在短板。

（五）长效运维管护机制缺失，项目示范引领性不足。

项目有效改善县域小麦病虫发生基数，初步构建社会化统防统治服务体系，但常态化病虫监测、农户长效技术培训、田间管护常态化机制尚未健全，配套长效管护台账缺失，项目可持续成效巩固力度不足。同时项目实施成效良好，但未形成特色工作亮点，未获得各级表彰奖励，项目示范推广、辐射引领作用未能充分发挥。

六、建议

（一）优化绩效指标体系，提升考核精细化水平。结合粮食生产保障项目特性，进一步细化完善绩效指标体系，对社会效益、可持续影响等定性指标进行量化优化，补充产量稳控数值、农户增收幅度、长效防控机制建设等可考核指标；明确资金拨付、项目实施进度等时效量化节点，补齐指标短板，构建量化精准、覆盖全面、约束性强的绩效指标体系，强化项目全过程绩效动态监控与偏差整改，提升绩效管理科学化、精细化水平。

（二）健全专项制度体系，夯实项目管理基础。立足小麦“一喷三防”项目技术服务、田间管护、社会化服务采购等工作实际，补齐项目实施管理、技术服务规范、绩效运行监控、档案台账管理等专项管理制度，完善项目全周期管控机制。构建“财务制度+业务制度+绩效制度”三位一体的管理体系，明确岗位职责、实施标准、管控流程、留痕要求，实现项目实施、资金使用、绩效管控、档案归档全流程制度化、规范化管理。

（三）强化过程闭环管控，完善全过程资料留痕。严格落实项目全过程精细化管理要求，杜绝重实施、轻留痕问题。

常态化做好现场技术指导、农户培训、田间教学、督导检查等工作，规范留存工作日志、培训台账、督导记录等过程资料，实现技术服务全程留痕、闭环可查。全面梳理补齐东南镇项目缺失资料，完善镇村合作协议、作业亩数确认单、履约验收资料，补齐资金拨付凭证、财务核销台账、采购交易佐证及发票流水资料，健全资金末端使用全链条佐证体系，保障资金使用、项目实施真实合规、闭环完整。

（四）规范项目验收流程，完善成果闭环管理。建立健全项目竣工验收管理制度，明确农业专项项目验收标准、流程、责任主体，项目实施完成后及时组织开展竣工验收，形成规范的验收报告、验收结论及核验资料，实现项目实施、质量核验、成果认定、资料归档全闭环管理，切实补齐项目产出质量管控短板。

（五）健全长效管护机制，强化项目示范引领作用。建立县域小麦病虫害常态化监测、农户长效技术培训、田间标准化管护机制，完善长效工作台账，持续巩固项目防控成效，持续降低病虫暴发风险，稳定粮食生产态势。同时系统总结项目实施经验、工作成效与特色做法，积极培育项目工作亮点，主动对接各级评优表彰，加大项目成效宣传推广力度，充分发挥粮食保障项目的示范辐射和引领带动作用，持续放大项目长期综合效益。

附件：

1.绩效考评组成员表

2.项目评价报告得分表

3.评价单位营业执照

陕西卓远启航企业管理咨询有限公司

2026 年 6 月 10 日

附件 1

绩效考评组成员表

祁　盼　陕西卓远启航企业管理咨询有限公司绩效评价师

张珊珊　陕西卓远启航企业管理咨询有限公司绩效评价师

万静静　陕西卓远启航企业管理咨询有限公司审计师

史雅倩　陕西卓远启航企业管理咨询有限公司会计师

王　苗　陕西卓远启航企业管理咨询有限公司会计师

周　莎　陕西卓远启航企业管理咨询有限公司会计师

附件 2

2025 年中央粮食生产保障之小麦三防项目绩效评价得分表

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	得分
决策	12	项目立项	立项依据充分性	2	2
			立项程序规范性	2	2
		绩效目标	绩效目标合理性	2	2
			绩效指标明确性	2	0.5
		资金投入	预算编制科学性	2	2
			资金分配合理性	2	2
过程	15	资金管理	资金到位率	3	3
			预算执行率	3	3
			资金使用合规性	3	1.5
		组织实施	管理制度健全性	3	1.5
			制度执行有效性	3	1.5
成本	13	经济成本	单位成本或分项成本节约率	5	5
		社会成本	社会发展负作用	4	4
		生态环境成本	自然生态环境负作用	4	4
产出	25	产出数量	项目数量目标完成情况	10	10
		产出质量	项目质量目标完成情况	10	9
		产出时效	项目按期完成情况	5	5
效益	35	经济效益	助力经济发展作用情况	4	4
		社会效益	改善粮食生产稳定作用情况	4	4
			社会发展负作用	4	4
			提高群众获得感、幸福感、安全感作用情况	4	4
		生态效益	促进生态环境改善作用情况	3	3
		可持续影响	长效运行保障机制建立情况	3	2
		受表彰情况	受到国家、省、市各级表彰奖励情况	3	0
		服务对象满意度	服务对象（项目受益人）认可程度	10	9.5
合计	**100**	—	—	**100**	**88.5**

附件 3


营业执照
统一社会信用代码
91610326MA6XA15QXU
名 称 陕西卓远启航企业管理咨询有限公司
类 型 有限责任公司(自然人投资或控股)
法定代表人 祁盼
经营范围 一般项目：税务服务；财政资金项目预算绩效评价服务；市场主体登记注册代理；财务咨询；信息技术咨询服务；房地产评估；资产评估；法律咨询（不含依法须律师事务所执业许可的业务）；信息咨询服务（不含许可类信息咨询服务）；企业管理；企业管理咨询；市场调查（不含涉外调查）；软件开发；广告设计、代理；会议及展览服务；办公用品销售；图文设计制作；商务代理代办服务；广告制作；破产清算服务；工程管理服务；平面设计；商标代理；价格鉴证评估；劳务服务（不含劳务派遣）；土地调查评估服务(除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动)。许可项目：代理记账；注册会计师业务；建筑劳务分包(依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以审批结果为准)。
注册资本 壹佰万元人民币
成立日期 2017 年 05 月 09 日
住 所 陕西省宝鸡市金台区行政东路金域铂湾 90 号楼 1002 室
登记机关 2024 年 11 月 15 日
国家市场监督管理总局监制