陇县东风镇人民政府
下级政府财政运行情况综合评价
绩效评价报告

陕卓远绩评字〔2026〕013 号

委托单位：陇县财政局

评价单位：陕西卓远启航企业管理咨询有限公司

预算单位：陇县东风镇人民政府

联系电话：0917-3609761

日　　期：2026 年 6 月 10 日

陇县东风镇人民政府
下级政府财政运行情况综合评价
绩效评价报告

陇县东风镇人民政府：

为进一步贯彻落实全面实施预算绩效管理，加快建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，根据《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》《国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见》《财政部关于印发项目支出绩效评价管理办法的通知》（财预〔2020〕10号）、《中共陕西省委、陕西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（陕发〔2019〕3号）、《宝鸡市加快实现预算绩效管理改革目标行动方案》（宝市财办检〔2021〕16号）、《陇县财政局关于开展2025年度财政重点绩效评价工作的通知》（陇财办绩〔2026〕4号）等文件要求，陕西卓远启航企业管理咨询有限公司成立绩效评价工作组，于2026年5月22日深入项目实施单位及项目现场，通过座谈交流、查阅资料、现场查看、问卷调查、查询账务系统、对比分析、综合研判等方式，在项目单位自评的基础上，遵循科学、规范、客观、公正的原则，对陇县东风镇人民政府2025年度下级政府财政运行情况综合评价开展了绩效评价。现将评价情况报告如下：

一、基本情况

（一）部门整体概况

1.部门主要职责

镇党委、政府通过组织群众、宣传群众、教育群众、服务

群众，切实履行促进经济发展、提供公共服务、加强社会管理、推动基层民主的职能，努力把工作重点从直接抓招商引资生产经营、催种催收等具体事务转到对农户和各类经济主体进行规范引导、提供政策服务以及营造发展环境上来。主要分为以下方面：

（1）宣传法律政策，促进村民自治。

贯彻执行法律法规，落实党和国家的方针、政策，加强党风廉政建设，坚持依法行政，推进民主政治发展，加强基层党组织和政权建设。

（2）促进经济发展，增加农民收入。

做好乡村发展规划，培育主导产业，推动产业结构调整，提高农业综合生产能力。建立新型农业社会化服务体系，发展农民专业合作组织，提高农产品质量安全水平。稳定和完善农村基本经营制度，探索集体经济有效实现形式，引导农民珍惜土地、增加投入，发展集约经营落实强农惠农措施，确保农民受益。促进民营经济发展，引导农民多渠道转移就业，增加农民收入，不断提高人民生活水平。

（3）强化公共服务，着力改善民生。

落实卫生健康政策，推进优生优育。促进农村义务教育发展，推动农村公共卫生体系和基本医疗体系建设，丰富农民群众文化生活，发展农村体育事业，培养社会主义新型农民。做好防灾减灾、五保供养、优抚安置、低保、扶贫救济、养老保险和其他社会救助工作。发展农村老龄服务。加强农村残疾预防和残疾人康复工作。组织开展农村基础设施建设，改善农民生产生活条件。做好外出务工人员技能培训服务工作，促进城

乡劳动者平等就业。完善农村公共服务形成管理有序、服务完善、文明祥和的社会生活共同体。

（4）加强社会管理，维护农村稳定。

加强民主法治宣传教育。加强社会治安综合治理，完善农村治安防控体系，保障人民生命财产安全。做好农村信访工作，畅通诉求渠道，及时掌握社情民意，排查化解矛盾纠纷，妥善处理人民内部矛盾。建立健全农村应急管理体制，提高危机处置能力。依法管理宗教事务，反对和制止利用宗教和宗教势力干预农村公共事务。协助县级有关部门做好自然资源、安全生产、市场监管、劳动监察、环境保护等方面的工作。保证社会公正，维护社会秩序和社会稳定。

（5）推动基层民主，促进农村和谐。

加强农村党的基层组织建设、农村基层干部队伍建设、农村党员队伍建设。做好乡镇、人大、群团、国防教育、兵役、民兵等工作。指导村民自治、完善民主议事制度，推进村务公开、财务公开，引导农民有序参与村级事务管理，推动农村社区建设，促进社会组织健康发展，增强社会自治功能。

（6）完成上级党委、政府交办的其他工作任务。

镇党委、政府通过组织群众、宣传群众、教育群众服务群众，切实履行促进经济发展、提供公共服务、加强社会管理、推动基层民主的职能，努力把工作重点从直接抓招商引资生产经营等具体事务转到对农户和各类经济主体进行规范引导、提供政策服务以及营造发展环境上来。

2.机构设置

陇县东风镇人民政府内设下列机构：党政办公室、人大主

席团办公室、经济发展办公室、社会事务管理办公室、应急管理办公室、宣传教科文卫办公室及综合技术服务中心、便民服务中心、综合行政执法队。

3.人员构成及数量

截至2025年末，单位人员编制61人，其中行政编制40人，事业编制21人；实有人员54人，其中行政36人，事业18人。单位管理的离退休人员1人。

（二）部门整体收支情况

1.部门整体收入情况

2025年部门整体本年收入合计22,283,017.74元。其中：

（1）上年结转151,253.80元；

（2）一般公共预算财政拨款收入17,201,967.29元；

（3）政府性基金预算财政拨款收入4,632,381.81元；

（4）其他收入297,414.84元。

2.部门整体支出情况

2025年部门整体本年支出合计22,103,405.91元。其中：

（1）基本支出9,456,156.34元，其中：日常公用经费963,493.49元，人员经费8,492,662.85元。

（2）项目支出12,647,249.57元。

3.2025年部门结转和结余资金

2025年年末结转和结余资金179,611.83元。

4.“三公”经费使用情况

2025年度一般公共预算“三公”经费支出18,900.00元，其中：公务用车运行维护费支出18,900.00元。

5.固定资产管理

2025年期末预算管理一体化系统资产管理模块固定资产原值9,704,336.72元，期末累计折旧4,611,482.02元，期末净值5,271,854.70元。

陇县东风镇人民政府2025年度收入、支出及结余情况（详见表1）

陇县东风镇人民政府2025年度“三公”经费情况（详见表2）

表1　陇县东风镇人民政府2025年度收入、支出及结余情况

部门（单位）收入情况（元）					
机构名称	收入合计	其中：			
		上年结转	公共财政拨款	政府性基金拨款	其他收入
东风镇人民政府	22,283,017.74	151,253.80	17,201,967.29	4,632,381.81	297,414.84

部门（单位）支出和结余情况（元）						
机构名称	支出合计	其中：				结余
		基本支出			项目支出	
		小计	人员支出	公用支出		
东风镇人民政府	22,103,405.91	9,456,156.34	8,492,662.85	963,493.49	12,647,249.57	179,611.83

表2　陇县东风镇人民政府2025年度“三公”经费情况

部门（单位）“三公”经费情况（元）					
机构名称	“三公”经费合计	其中：			
		公务接待费	公务用车运维费	公务用车购置费	因公出国费
东风镇人民政府	18,900.00	0.00	18,900.00	0.00	0.00

（三）部门整体支出目标及任务

1.年度总体工作目标

贯彻执行党和国家方针政策、法律法规及上级决策部署，组织制定全镇经济社会发展中长期规划与年度计划；负责辖区经济发展、社会事务、公共服务、城乡建设、应急管理、信访维稳、安全生产、生态环保等工作；推进基层政权建设、精神文明建设和民主法治建设，指导17个行政村1个社区自治组织建设；承办上级党委、政府交办的其他工作，全力维护辖区稳

定、推动乡村振兴、提升民生保障水平。

2.部门整体支出绩效目标

围绕镇党委、政府年度中心工作，保障机构正常运转，确保“三保”支出落实到位；规范项目资金管理，提升财政资金使用效益；高质量完成经济发展、民生保障、社会治理、公共服务等年度重点任务；持续优化政务服务，提升群众满意度，推动全镇经济社会平稳健康发展。

二、绩效评价工作开展情况

（一）评价依据

1.中、省、市、县现行相关政策文件；

2.陇县财政局相关文件；

3.年度预算编制、执行和决算等具体要求；

4.年度县级部门预算、决算和项目库相关数据；

5.财政供养人员系统相关数据；

6.部门单位按照绩效评价工作要求提供的相关文件资料。

7.其他相关资料；

（二）评价目的

运用规范的绩效指标体系和科学的评价方法，全面、客观对陇县东风镇人民政府2025年度部门配置、预算执行、预算管理、资产管理、职责履行、行政效能、奖惩、满意度等内容进行绩效评价，为财政部门提供决策依据，提高财政资金使用效率。

（三）评价内容

重点考察部门预算编制的科学性、资金统筹能力、内部管控效率以及核心职能的履行效果。以及部门战略目标与预算的

匹配度、各项职能的产出与效益、资产管理与配置优化情况等。

（四）评价方法

本次部门整体支出绩效评价严格遵循科学规范、客观公正、实事求是的评价原则，在单位自评的基础上，运用比较分析法、因素分析法、公众评判法等方法，通过资料审核、数据比对、现场核查、座谈问询、实地走访及问卷调查等方式开展综合评价。评价工作组全面核查部门预算执行、资金使用、制度执行、项目实施、资产管理及履职成效等资料数据，逐项核对绩效目标完成情况，深入分析影响部门履职成效与资金效益的各类因素，广泛收集服务对象及社会公众评价意见，结合定量数据与定性表现进行综合研判，全面、客观、公正反映部门年度整体支出绩效水平，确保评价结论真实可靠、有据可依，最终形成本次部门整体支出绩效评价结果及专项报告。

（五）评价标准

部门整体支出绩效评价采用百分制得分。评价指标共设置4个一级指标、7个二级指标、31个三级指标。评价结果分为优秀、良好、一般、差4个评价等次，根据计算结果的分值，确定评价项目最后达到的等次。（详见表3）

表3　　评价结果等次表

评价等次	优秀	良好	一般	差
分值S	S ≥ 90	90> S ≥ 80	80 > S ≥ 60	S < 60

（六）评价局限性

尽管评价组在评价中力求科学、规范、客观和公正，但在实际评价过程中依然存在局限性：一是由于评价时间、人力等限制，获取数据与信息来源存在局限性；二是评价工作人员知

识面、经验等限制，在理解和判断上存在认知局限性；三是受问卷调查覆盖面及被调查者认知、愿望等方面的主观倾向性限制，服务对象满意度测评结果可能存在一定局限性。

三、绩效指标分析

（一）投入

投入情况从目标设置和预算配置两个方面进行评价。满分13分，得分12分。（详见表4）

表4　绩效指标分析表——投入

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
投入	13	目标设置	4	职责明确	1	1
				活动合规性	1	1
				预算编制准确性	1	0.5
				目标覆盖率	1	0.5
		预算配置	9	在职人员控制率	3	3
				“三公”经费变动率	3	3
				重点支出安排率	3	3
合计	13	-	13	-	13	12

1.目标设置方面

（1）职责明确方面

部门的职责设定符合“三定”方案中所赋予的职责和年度承担的重点工作。

（2）活动合规性方面

部门的活动在职责范围之内符合部门中长期规划，部门活动的设定在部门所确定的职责范围之内，部门活动符合部门的年度工作安排与发展规划。

（3）预算编制准确性方面

收入来源编报齐全，预算编列科目基本准确，部门预算编制较为完整，基本经费、公用经费、“三公”经费、政府采购、专项经费等预算编报内容基本完整。但存在两方面不足：一是预算编制精准度有待提升，部分科目设置不够精准，公用经费未严格按照标准编制，年初预算与实际需求存在一定偏差，编制科学性有待加强；二是专项经费项目库管理不够规范，部分专项经费如村级办公经费81万元本年度未安排支出，反映出项目前期论证不充分、项目化管理落实不到位，项目库建设和管理水平有待提高

（4）目标覆盖率方面

部门职能任务绩效目标表设置较为规范，内容覆盖面广、维度完整、范围精准，绩效目标体系涵盖部门法定职能和年度重点工作。全镇项目资金涉及人员经费、公用经费、村级组织运转经费、专项资金等多个类别，但绩效目标申报覆盖不够全面，部分专项项目未按要求纳入绩效目标管理，绩效目标全覆盖要求落实不到位。

2.预算配置方面

（1）在职人员控制率方面

部门核定人员编制61人，其中行政编制40人，事业编制21人；2025年度实有在职人员54人，其中，行政人员36人，事业人员18人。在职人员控制率为88.52%，单位严格按照核定编制数管控人员规模，在岗人员数量控制在编制限额范围内，人员编制管理规范、用工秩序合规，有效实现机构编制和财政供养人员的精细化管控。

（2）“三公”经费变动率方面

2025 年度“三公”经费预算安排为 20,000.00 元，上年度“三公”经费预算安排为 20,000.00 元，与 2024 年相比减少 0 元。“三公”经费预算的变动率为 0，“三公”经费预算控制良好。

（3）“重点支出安排率”变动率方面

陇县东风镇人民政府的预算未列入《政府工作报告》中的目标任务，也未列入省市重点工程和重大项目建设等重点预算项目，属于单位职能工作范畴。

（二）过程

过程情况从预算执行、预算管理和资产管理三个方面进行评价。满分59分，得分44.52分。（详见表5）

表5　绩效指标分析表--过程

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
过程	59	预算执行	31	预算完成率	4	3
				预算调整率	3	0
				支付进度率	5	4.52
				专项业务经费完成率	3	3
				“三公”经费控制率	3	3
				应收款压缩率	3	3
				应付款控制率	3	3
				结转结余资金变动率	3	0
				公用经费控制率	2	0
				政府采购预算执行率	2	2
		预算管理	22	预算信息公开性	2	2
				财务核算规范性	4	1
				管理制度健全性	2	1.5
				专项业务经费相关资料完整性	2	2

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
				绩效评价报告报送工作情况	2	1.5
				预算指标资金使用合规性	8	8
				债务管理	2	2
		资产管理	6	资产管理完全性	3	2
				固定资产利用率	3	3
合计	59	-	59	-	59	44.52

1.预算执行：通过预算完成率、预算调整率、支付进度率、专项业务经费完成率、“三公”经费控制率、应收款压缩率、应付款控制率、结转结余资金变动率、公用经费控制率及政府采购预算执行率10个三级指标进行评价。

（1）预算完成率方面

部门上年结转资金151,253.80元,年初预算12,717,722.17元，本年追加指标9,414,041.77元，全年预算收入22,283,017.74元；本年实际支出22,103,405.91元，年末结余资金179,611.83元，指标完成率约为99.19%。

（2）预算调整率方面

部门本年预算追加资金9,414,041.77元，年初预算12,717,722.17元，预算控制率74.02%。

（3）支付进度率方面

以3月、6月、9月、12月底为时点，评价部门预算执行的及时性和均衡性。陇县东风镇人民政府2025年全年预算收入22,131,763.94元，其中：3月底公共财政支出4,403,105.82元，序时进度25%，实际支出进度19.89%；6月底公共财政支出10,791,840.87元，序时进度50%，实际支出进度48.76%；9月底公共财政支出14,294,881.66元，序时进度75%，实际支出进

度64.59%；12月底公共财政支出22,131,763.94元，序时进度100%，实际支出进度100%；（详见表6）

表6 陇县东风镇人民政府预算执行进度表

考核时点	全年预算总额	序时进度要求	序时应支出金额	实际支出金额	实际执行进度	进度对比（实际—序时）
3月底	22,131,763.94	25%	5,532,940.99	4,403,105.82	19.89%	-5.11%
6月底	22,131,763.94	50%	11,065,881.97	10,791,840.87	48.76%	-1.24%
9月底	22,131,763.94	75%	16,598,822.96	14,294,881.66	64.59%	-10.41%
12月底	22,131,763.94	100%	22,131,763.94	22,131,763.94	100.00%	-

（4）专项业务经费完成率方面

陇县东风镇人民政府2025年专项业务经费预算收入合计12,647,249.57元，其中年初预算6,343,300.00元，年中追加6,303,949.57元，全年实际支出12,647,249.57元，专项业务经费完成率100.00%。

（5）“三公”经费控制率方面

陇县东风镇人民政府2025年“三公”经费预算金额为20,000.00元，实际支出为18,900.00元，控制率指标执行良好。

（6）应收款压缩率方面

2024年期末“其他应收款”科目余额1,315,173.74元，2025年期末“其他应收款”科目余额998,788.41元，应收款压缩率为24.06%，指标完成率好。

（7）应付款控制率方面

2024年期末“应付账款”科目余额为0.00元，2025年末“应付账款”期末余额0.00元，应付账款控制率指标执行好。

（8）结转结余资金变动率

陇县东风镇人民政府2024年年末结转和结余资金为

151,253.80 元，2025 年末结转结余资金为 179,611.83 元，结转结余资金变动率为 18.75%，结余资金变动率大于 15%。

（9）公用经费控制率方面

陇县东风镇人民政府2025年预算金额公用经费557,025.68元，实际支出为963,493.49元，公用经费控制率指标执行欠佳。

（10）政府采购预算执行率方面

2025 年度未预算政府采购，实际也未发生政府采购，政府采购预算执行控制较好。

2.预算管理：通过预算信息公开性、财务核算规范性、管理制度健全性、专项业务经费相关资料完整性、绩效评价报告报送工作情况、预算指标资金使用合规性、债务管理 7 个三级指标进行评价。

（1）预算信息公开性

陇县东风镇人民政府2025年能够按照财政部门相关要求公开预算信息、决算信息及“三公”经费相关信息。

（2）财务核算规范性

陇县东风镇人民政府2025年财务核算不规范。未按期根据实际发生的业务事项进行会计核算，编制会计凭证，登记会计账簿，编制财务会计报告，未及时装订凭证，总账和明细账。

（3）管理制度健全性方面

陇县东风镇人民政府的财务管理制度、资产管理制度、政府采购业务管理制度、内控制度、项目管理制度等制度均已较为齐全，但财务管理制度和项目管理制度未明确具体实施时间，且各项制度执行无相关的考核资料。

（4）专项业务经费相关资料完整性方面

专项业务经费各项的绩效目标申报表基本齐全，填写较为规范，项目实施资料基本完整。

（5）绩效评价报告报送工作情况方面

部门绩效自评报告编制虽然及时完成，但自评报告中关于职责履行情况以及履职效益等方面的描述仍不够完整和充分。

（6）预算指标资金使用合规性方面

预算指标资金的使用基本符合财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，拨付有完整的审批程序和手续，资金的使用基本合规。

（7）债务管理方面

陇县东风镇人民政府2025年应化解台账内拖欠企业账款（工程类）债务金额4,632,381.81元，实际化解台账内拖欠企业账款(工程类)债务金额4,632,381.81元,债务化解率为100%，按期足额完成年度债务化解任务，年末无财政系统备案的债务。

3.资产管理：通过资产安全性、固定资产利用率2个三级指标进行评价。

（1）资产管理安全性方面

2025年预算管理一体化系统资产管理模块固定资产期末原值9,704,336.72元，累计折旧4,611,482.02元，净值5,271,854.70元。由于未按期根据实际发生的业务事项进行会计核算，所以单位核算模块“固定资产”科目原值期末余额，“固定资产累计折旧”科目余额，固定资产净值均为2024年期末余额，无法比对，资产管理存在明显不足。

（2）固定资产利用率方面

固定资产管理制度较健全，有资产管理明细台账。从预算管理一体化系统资产管理模块信息卡列表明细来看，资产状态均为“在用”，固定资产利用率100%。

（三）产出

产出情况主要从职责履行方面进行评价。满分15分，得分14分（详见表7）

表7　绩效指标分析表——产出

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	得分
产出	15	职责履行	《政府工作报告》目标完成情况	10	9
			重点工程和重大项目建设完成情况	5	5
合计	**15**	—	—	**15**	**14**

1.《政府工作报告》目标任务完成情况方面

2025年，陇县东风镇人民政府职能范畴内未纳入《政府工作报告》的目标任务全部有序推进、成效显著：经济发展方面，全年谋划重点项目15个、总投资15.54亿元，完成到位资金1.99亿元，招商引资完成；奶山羊存栏1.74万只，粮食种植8.2万亩，注册农特品牌20余个，产业发展基础持续夯实。乡村振兴方面，投入衔接资金2378.63万元，谋划项目25个，防返贫监测帮扶机制健全，3000余人通过产业链实现人均增收2000余元，联农带农成效显著。生态环境方面，全域人居环境整治、绿化造林、厕所革命等任务全面推进，环保督察整改落实到位。民生保障方面，低保、特困、残疾人补贴等民生支出保障有力，“零就业”家庭动态清零，社会治理网格全覆盖。总体来看，各项指标完成度较高，财政资金撬动效应明显，为全镇高质量发展提供了有力支撑。

2.省市重点工程和重大项目建设完成情况方面

陇县东风镇政府2025年无省市重点工程和重大项目建设任务。

（四）效益

产出情况主要从社会效益方面进行评价。满分13分，得分9.5分（详见表8）

表8　绩效指标分析表——效益

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	得分
效益	13	社会效益	履职效益	5	5
			服务对象满意度	5	4.5
			奖惩	3	0
总分	**13**	—	—	**13**	**9.5**

1.履职效益方面

严格履行乡镇政府各项职能，机构运转保障有力，“三保”支出落实到位；经济发展、社会事务、应急管理、民生服务等工作按计划推进，项目实施规范有序；资金支出严格执行审批流程，成本控制在合理范围，年度各项工作任务按期完成。主要表现在以下方面：

（1）经济效益方面：陇县东风镇人民政府充分发挥财政资金引导撬动作用，经济效益显著。一是招商引资成效突出，坚持招商引资“一号工程”，落地厚地生物、中核汇能及中广核二期10万千瓦光伏发电等优质产业项目，全年招商引资到位资金1.99亿元，大幅超额完成经济考核目标，有效盘活闲置土地、厂房等存量资产，带动社会资本加速集聚。二是特色农业提质增效，按照“首位首抓、多元并进”产业强镇思路，奶山羊存栏1.74万只，交售鲜奶270吨，稳定8.2万亩粮食种植，打造20余个农特产品牌，“一村一品”产业格局逐步形成。三是联

农带农富民效应显现，探索五类联农带农模式，带动3000余人增收，人均增收2000余元；25个乡村振兴衔接资金项目总投资2378.63万元，完善产业配套与农业基础设施，壮大村级集体经济，实现财政资金使用效益与群众增收、集体经济发展的多赢。

（2）社会效益方面：陇县东风镇人民政府坚持以人民为中心的发展思想，社会效益普惠全镇群众。一是民生保障坚实有力，累计为404户734名农村计生家庭落实安康保险，发放低保金457.7万元、特困人员救助资金10.2万元、残疾人两项补贴85万元，社会保障兜底作用充分发挥。二是稳岗就业成效显著，“点对点”输送贫困劳动力36人，设置公益性岗位115个，实现“零就业”贫困家庭动态清零；发布用工信息120余条，对接务工人数9671人，有效保障群众就业增收。三是基层治理效能全面提升，划分18个二级网格、117个三级网格，实现“人往格中去，事在网中办”；坚持“八帮八解”机制，排查化解各类矛盾纠纷13件；扎实开展安全生产大检查20次，辖区社会大局和谐稳定，群众安全感、满意度持续提升。

（3）生态效益方面：陇县东风镇人民政府深入学习运用“千万工程”经验，系统推进生态治理与人居环境整治，镇村面貌焕发生机。一是全镇环境整治成效显著，扎实开展千河流域河道巡查和主干道路两侧人居环境整治，累计发动群众520人次，清理生活垃圾50吨、畜禽粪污16吨，整治水塘21口、疏浚沟渠80公里，开展卫生消杀20次，全力打造干净整洁生活空间。二是绿化造林持续推进，组织开展“植树增绿 共建家园”主题活动，完成镇级义务植树84亩2870株，示范带动全镇开展春季

绿化工作，全镇植被覆盖率进一步提升。三是厕所革命与环保整改扎实推进，全面完成10个村1544座问题户厕排查整改销号，配套安装公厕和抽渣车监控设备，构建农村粪污无害化、资源化管护体系；聚焦中央生态环境保护督察反馈问题开展集中攻坚，安装喷淋系统改善站点周边空气质量，违规取水整治及野生动物保护工作顺利开展，生态环境保护力度持续加大。

（4）可持续影响：陇县东风镇人民政府履职具有显著的可持续影响，为东风镇高质量发展奠定坚实基础。一是产业发展格局持续优化，紧扣“畜牧强镇、果业大镇、工业重镇、能源新镇”四镇战略定位，构建奶山羊、新能源、新型建材、农产品加工等多元产业体系，形成“村级联动、产业成带”发展格局，产业基础不断夯实，为经济长远发展提供持续动力。二是基层治理体系不断完善，构建“多网合一、一网多能”的网格化管理模式，完善民主决策、矛盾调解、便民服务等长效机制，推进基层治理体系和治理能力现代化。三是乡村振兴可持续推进，探索形成五类联农带农模式，“一村一品”产业格局逐步形成，为巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴奠定坚实基础。四是绿色发展理念深入践行，坚持生态优先、绿色发展，深入运用“千万工程”经验，构建产业发展与生态保护协同共进的良性循环，为东风镇可持续发展提供生态保障。

2.服务对象满意度方面

通过问卷调查、入户走访、实地访谈等方式，服务对象、群众等对陇县东风镇人民政府各项履职服务评价较好、较为认可，综合分析对陇县水土保持工作站满意度为97.5%。

3.奖惩方面

2025年度陇县东风镇人民政府未获得中、省、市与主要履职相关的表彰奖励。

四、综合评价结论

陇县东风镇人民政府2025年度部门整体支出，部门收入来源编报齐全，预算编列科目准确，部门预算完整，“三公”经费变动率及控制率、专项业务经费预算完成率等指标执行情况良好，部门管理较为规范，支出依据较为充分，资金使用合理，未出现截留的现象和问题；全年扎实完成镇域经济发展、乡村振兴、民生保障、信访维稳、生态治理、基层党建各项重点工作，招商引资、特色农业培育、困难群众救助、人居环境整治履职成效显著，社会效益、经济效益、生态效益同步凸显，有效保障乡镇机构正常运转、筑牢基层民生底线，财政资金整体使用效益较好。但是，预算调整率、公用经费控制率、结转结余资金变动率等指标的执行情况并不理想。此外，单位预算执行管控、财务内控、固定资产台账管理、绩效自评工作等有待提升。结合部门自评、信息采集，深入相关单位问卷调查等情况，经评价组综合评价，陇县东风镇人民政府2025年度部门整体支出绩效评价得分80.02分，整体评价结果为“良好”。（得分情况详见附件2）

五、存在问题

（一）固定资产账务管理不规范。资产台账更新不及时，预算一体化资产管理模块数据与财务核算模块数据未同步更新，存在账账、账表数据不符问题，资产日常核算、对账管理流程落实不到位，资产安全管控存在漏洞。

（二）财务核算不规范。财务会计核算不及时，未严格遵照《政府会计制度》规定，依据实际经济业务按期开展会计核算工作；存在会计凭证填制、总账及明细账登记、年度财务会计报告编制工作滞后问题，会计凭证、账簿资料未按期完成装订归档，账务核算流程执行不到位，会计基础工作薄弱，不符合行政事业单位财务核算及会计档案管理相关要求。

（三）制度与内控管理不完善。单位财务、资产、政府采购、内控、项目管理制度框架完备，但财务、项目管理制度未明确施行日期；各项制度执行未开展考核评价，缺少考核佐证资料，制度执行力不足。

（四）绩效自评工作质量不高。一是预算编制精准度不足，预算编列科目设置不够规范，公用经费未严格执行县级财政定额标准，专项经费项目库管理不够完善，村级办公经费等81万元专项资金本年度未安排支出，项目论证不充分；二是绩效目标覆盖不全面，实际申报绩效目标的项目资金占比偏低，部分专项项目未按要求纳入绩效目标管理；三是对绩效管理的各项指标内涵不理解，绩效目标申报内容不规范、不完整，申报表中除数量指标外，其他指标如成本、经济效益、生态效益及可持续影响等指标填写不规范，不能全面反映财政预算资金使用效益；四是绩效管理未形成制度化管理。申报专项业务经费资金只是按流程进行申报，在具体实施过程中事中检查监控，实施过程的监督管理资料，绩效评价的基础性资料缺乏。

六、建议

（一）规范固定资产账务管理。一是安排专人统筹预算管理一体化资产模块、财务核算模块双台账管理，按月完成固定资产入账、折旧计提、资产盘点对账工作，同步更新两大系统数据，彻底整改账账、账表不符问题。二是建立“月度盘点、季度核查、年度清算”资产管控机制，梳理在用、闲置、报废资产台账，完善资产领用、调拨、报废全流程审批单据。三是补齐资产管理制度落地台账、考核记录，将资产管理成效纳入财务岗位绩效考核，保障国有资产安全完整。

（二）规范财务核算。规范日常账务核算，严格执行政府会计制度，按业务发生实际及时填制凭证、登记总账及明细账、编制财务报表，做到账务处理及时合规。限期装订2025年度会计凭证、账簿等资料，规范归档保管，完善会计档案管理。

（三）完善制度与内控管理。优化制度文本，补充财务、项目管理制度正式实施时限，规范制度编审流程，补齐制度编制短板；健全制度执行考核机制，建立专项考核台账，完善考核佐证资料，强化制度落地约束力，杜绝制度悬空、执行流于形式问题。

（四）认真学习，不断提高绩效管理水平。全面实施预算绩效管理是党中央、国务院作出的重大战略部署，是政府治理和预算管理的深刻变革。一是单位要认真学习中省市关于财政预算绩效管理的相关政策文件，提高思想认识，切实增强绩效管理理念，树立绩效管理意识，筑牢“花钱必问效，无效必问责”的绩效理念；二是提升预算编制精准性，严格按定额标准编制预算，细化科目设置，做实项目前期论证，

完善项目库建设，减少预算偏差和资金闲置。三是实现绩效目标全覆盖，系统学习绩效管理知识，科学设置绩效目标和指标，将所有项目资金全部纳入绩效管理，规范设置数量、质量、成本、效益等各类指标。四是健全绩效管理，完善管理制度，强化事中监控，规范做好项目申报、实施、验收、自评等各环节资料收集归档，形成全过程绩效管理体系，持续提升预算绩效管理精细化水平。

七、其他需要说明的问题

（一）本公司及评价人员与委托评价单位和项目实施单位之间不存在任何特殊的、需要回避的利害关系，评价人员在评价过程中恪守了职业道德规范。

（二）本报告使用人对评价结果的把握应建立在所提供的各项条件及说明的阅读和理解基础之上。

（三）项目实施单位的责任是提供与形成绩效评价报告相关的基础材料、实施资料、制度文件、财务凭证等书面相关资料，并对其真实性、合法性、完整性负责。

请报告使用者充分关注上述问题对评价结果可能产生的影响。

附件：

1.绩效考评组成员表

2.项目绩效评价得分表

3.评价单位营业执照

陕西卓远启航企业管理咨询有限公司

2026年6月10日

附件1

绩效考评组成员表

祁　盼　陕西卓远启航企业管理咨询有限公司绩效评价师

张珊珊　陕西卓远启航企业管理咨询有限公司绩效评价师

万静静　陕西卓远启航企业管理咨询有限公司审计师

史雅倩　陕西卓远启航企业管理咨询有限公司会计师

王　苗　陕西卓远启航企业管理咨询有限公司会计师

周　莎　陕西卓远启航企业管理咨询有限公司会计师

附件 2

陇县东风镇人民政府下级政府财政运行情况综合评价得分表

一级指标	二级指标	三级指标	评分要点及得分标准	分值	得分
投入（13分）	目标设定（4分）	职责明确（1分）	部门的职责设定是否符合“三定”方案中所赋予的职责和年度承担的重点工作，用以反映和评价部门工作的目的性与计划性。符合（得1分）不符合（得0分）	1	1
		活动合规性（1分）	部门的活动是否在职责范围之内并符合部门中长期规划，用以反映和评价部门活动目标与部门履职、年度工作任务的相符性情况。 评价要点： 1.部门活动的设定在部门所确定的职责范围之内； 2.部门活动符合政府的发展规划及本部门的年度工作安排与发展规划。 全部符合（得1分）；其中一项不符合（得0分）	1	1
		预算编制准确性（1分）	①预算编列科目准确、公用经费能按照县（区）财政的定额标准进行编制（得0.5分）；②专项经费预算支出以项目的形式纳入项目库管理（得0.5分）；③编列科目、项目支出细化和分类填报每出错1处，扣分0.5分，扣完为止。	1	0.5
		目标覆盖率（1分）	部门年度申报绩效目标项目资金额与部门项目预算资金总额的比率，用以反映部门落实财政部门绩效目标申报要求的资金覆盖情况。覆盖率=实际申报绩效目标项目资金总额/部门项目预算资金总额×100%，达到目标值得1分，未达到目标值采用完成比率法计分：得分=覆盖率/目标值×1，超过目标值不加分。	1	0.5
	预算配置	在职人员控制率（3分）	在职人员控制率=（在职人员数/编制数）×100%。在职人员数：部门实际在职人数，以财政部确定的部门决算编制口径为准，由编制部门和人劳部门批复同意的临聘人员除外。 目标值≤100%；达到目标值得3分，每超出1人扣0.1分，扣完为止。	3	3

	（9 分）	“三公”经费变动率（3 分）	“三公”经费变动比率=【（本年度“三公”经费预算数-上年度“三公”经费预算数）/上年度“三公”经费预算数】×100%　目标值≤0；得 3 分，未达到目标值的采用比率扣分法：扣分值=“三公”经费变动率×3×10，变动率达 10%以上的扣 2 分	3	3
		重点支出安排率（3 分）	部门（单位）本年度预算安排的重点项目支出与部门项目总支出的比率，用以反映和考核部门（单位）对履行主要职责或完成重点任务的保障程度。重点支出安排率=（重点项目支出/项目总支出）×100%。重点项目支出：部门（单位）年度预算安排的，与本部门履职和发展密切相关、具有明显社会和经济影响、党委、政府关心或社会比较关注的项目支出总额。具体由被评价部门提出后经对口部门预算管理处审核确定。 项目总支出：部门（单位）年度预算安排的项目支出总额。 目标值≥70%；以 3 分为上限，采用完成比率法计分：得分=重点支出安排率/70%×100%×3，超出目标值不加分。	3	3
过程（59 分）	预算执行（31 分）	预算完成率（4 分）	预算完成率=（上年结转+年初预算+本年追加预算-年末结余）/（上年结转+年初预算+本年追加预算）×100%　　100%记满分，每低于 5%扣 2 分，扣完为止	4	3
		预算调整率（3 分）	预算调整率=（预算调整数/年初预算数）×100% 预算调整：部门〔单位〕在本年度内涉及预算的追加、追减或结构调整的资金总和〔因落实国家政策，发生不可抗力、上级部门或本级党委、政府临时交办而产生的调整除外)， 预算调整率=0，得 3 分；0-10%（含），得 2 分；10-20%（含），得 1.5 分；20-30% （含），得 1 分；大于 30%不得分	3	0
		支付进度率（5 分）	以 3 月、6 月、9 月、12 月底为时点，用每个时点月底的公共财政支出进度与其序时支出进度的比率，评价部门预算执行的及时性和均衡性。每个时点分值各为 1.25 分。部门实际支出进度大于等于序时支出进度时得满分；小于序时支出进度时按公式计算得分。某部门得分=某部门实际支出进度÷序时支出进度×分值。某部门实际支出进度=该部门某时点支出执行数÷该部门全年收入预算数	5	4.52
		专项业务经费完成率（3 分）	以专项业务经费实际支出总额与预算总额进行比较。专项业务经费完成率=专项业务经费实际支出总额÷专项业务经费预算总额)x100%。完成率为 100%得 3 分；超额或未完成 10%之内的得 2 分；超额或未完成 10%—20%之间的得 1 分；超额或未完成 20%以上的得 0 分。	3	3

		“三公”经费控制率（3分）	部门（单位）本年度“三公”经费实际支出数与预算安排数的比率，用以反映和考核部门（单位）对“三公”经费的实际控制程度。“三公”经费控制率=（“三公”经费实际支出/“三公”经费预算安排数）×100% 目标值为≤100%；达到目标值得3分，未达到目标值的每增加0.1个百分点扣0.1分，扣完为止。	3	3
		应收款压缩率（3分）	部门得分=某部门年末应收款压缩率÷20%×分值 部门应收款压缩率=（1-该部门本年度应收款期末余额÷该部门上年度应收款期末余额）×100% 应收款压缩率大于或等于20%得3分；压缩率小于0得0分；压缩率在0-20% 之间的按公式计算得分	3	3
		应付款控制率（3分）	部门得分=部门年末应付款控制率÷20%×分值 其中：某部门应付款控制率=（1-（该部门上年度应付款期末余额-该部门本年度应付款期末余额）/该部门上年度应付款期末余额）。应付款控制率大于或等于20%得3分；控制率小于0得0分；控制率在0-20% 之间的按公式计算得分	3	3
		结转结余资金变动率（3分）	部门本年度累计结转结余数与上年度累计结转结余数的比较，评价部门对控制结转结余资金的努力程度。结转结余变动率小于或等于5%的，得满分；大于或等于15%的，得0分；在5%—15%之间的，按公式计算得分。某部门结转结余变动率得分=（15%-结转结余率）÷（15%-5%）×该指标分值。 某部门结转结余变动率=（本年度累计结转结余数-上年度累计结转结余数）÷上年度累计结转结余数×100%	3	0
		公用经费控制率（2分）	公用经费支出是指部门基本支出中的一般商品和服务支出，通过对部门本年度实际支出的公用经费总额与预算安排的公用经费总额的比率，反映和评价部门对机构运转成本的实际控制程度。公用经费控制率=（实际支出公用经费总额/预算安排公用经费额）×100%。 目标值为≤100%；达到目标值得2分，未达到目标值的每增加0.1个百分点扣0.1分，扣完为止。	2	0
		政府采购预算执行率（2分）	政府采购执行率=（实际政府采购项目个数/政府采购预算项目个数）×100%政府采购项目中非预算内安排的项目除外。 政府采购执行率等于100%的（得2分）；每减少一个百分点，扣0.2分，扣完为止	2	2
	预算	预算信息公开性（2分）	公开部门预算信息、公开部门决算信息、公开“三公”经费预算信息、公开“三公”经费决算信息每公开1项得0.5分	2	2

	管理（22分）	财务核算规范性（4分）	①账务记账、结账，准确及时得2分； ②报账资料中，相关附件齐全、要素齐全得1分； ③财务凭证、账册装订及时得1分。	4	1
		管理制度健全性（2分）	部门为加强资产管理、规范资产管理行为而制定的管理制度是否健全完整，用以反映和考核部门资产管理制度对完成主要职责或促进社会发展的保障情况。评价要点： 1.是否已制定或具有资产管理制度；2.相关资金管理制度是否合法、合规、完整；3.相关资产管理制度是否得到有效执行。 全部符合（得2分）；符合其中两项（得1分）符合其中一项及以下（得0分）	2	1.5
		专项业务经费相关资料完整性（2分）	专项业务经费绩效目标申报表、实施过程资料、总结等信息资料完整规范（得2分）；较完整、规范（得1分）	2	2
		绩效评价报告报送工作情况（2分）	部门整体支出绩效自评工作认真、报告内容完整、规范、详实完全符合要求得2分，较好得1.5分	2	1.5
		预算指标资金使用合规性（8分）	部门使用预算资金是否符合相关的预算财务管理制度的规定，反映和评价部门预算资金的规范运行情况。评价要点： 1.符合国家财经法规和财务管理制度规定以及有关部门资金管理办法的规定；2.资金的拨付有完整的审批过程和手续；3.项目的重大开支经过评估论证；4.符合部门预算批复的用途；5.不存在截留情况；6.不存在挤占情况；7.不存在挪用情况；8.不存在虚列支出情况。全部符合（得8分）；符合其中七项（得7分）；符合其中六项（得6分）；符合其中五项（得5分）；符合其中四项及以下（得0分）	8	8
		债务管理（2分）	债务化解率=当年实际化解债务金额÷当年应化解债务金额×100%，得分=部门债务化解率×分值	2	2
	资产管理（6分）	资产管理安全性（3分）	部门的资产是否保存完整、使用合规、收入及时足额上缴，用以反映和评价部门资产运行情况。评价要点： 1.资产保存完整；2.资产账务管理是否合规，账实相符；3.资产有偿使用及处置收入及时足额上缴。	3	2

			符合全部三项（得3分）；符合其中2项（得2分）；符合其中1项（得1分）；符合0项（得0分）。		
		固定资产利用率（3分）	部门实际在用固定资产总额与所有固定资产总额的比率，用以反映和评价部门固定资产使用效率。固定资产利用率=（实际在用固定资产总额/所有固定资产总额）×100%。目标值为80%；以3分为上限，采用完成比率法计分：得分=固定资产利用率/80%×100%×3，超出目标值不加分。	3	3
产出（15分）	职责履行（15分）	《政府工作报告》目标任务完成情况（10分）	以部门履职责任目标任务完成情况、评价部门履职效果、县（区）政府目标责任考核结果为参考	10	9
		重点工程和重大项目建设完成情况（5分）	部门省市重点工程和重大项目建设完成情况	5	5
效益（13分）	社会效益（13分）	履职效益（5分）	与履职相关的效益（经济效益、社会效益、生态效益）根据部门履职相关的效益情况及调查问卷内容综合评判赋分	5	5
		服务对象满意度（5分）	社会公众或服务对象是指部门（单位）履行职责而影响到的部门，群体或个人	5	4.5
		奖惩（3分）	奖惩情况根据部门履职相关的效益情况及调查问卷内容综合评判赋分	3	0
合计	**100**	**100**	-	**100**	**80.02**

附件3


营业执照
统一社会信用代码
91610326MA6XA15QXU
名 称 陕西卓远启航企业管理咨询有限公司
类 型 有限责任公司(自然人投资或控股)
法定代表人 祁盼
注册资本 壹佰万元人民币
成立日期 2017年05月09日
住 所 陕西省宝鸡市金台区行政东路金域铂湾90号楼1002室
经营范围 一般项目：税务服务；财政资金项目预算绩效评价服务；市场主体登记注册代理；财务咨询；信息技术咨询服务；房地产评估；资产评估；法律咨询（不含依法须律师事务所执业许可的业务）；信息咨询服务（不含许可类信息咨询服务）；企业管理；企业管理咨询；市场调查（不含涉外调查）；软件开发；广告设计、代理；会议及展览服务；办公用品销售；图文设计制作；商务代理代办服务；广告制作；破产清算服务；工程管理服务；平面设计；商标代理；价格鉴证评估；劳务服务（不含劳务派遣）；土地调查评估服务(除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动)。许可项目：代理记账；注册会计师业务；建筑劳务分包(依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以审批结果为准)。
登记机关 2024年11月15日
扫描二维码登录"国家企业信用信息公示系统"了解更多登记、备案、许可、监管信息
国家企业信用信息公示系统网址：http://www.gsxt.gov.cn/
国家市场监督管理总局监制