《陇县新集川镇国土空间规划（2021-2035 年）》

为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，聚焦2035年基本实现社会主义现代化奋斗目标，奋进中国式现代化新征程，谱写新集川镇高质量发展新篇章，依据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《中共陕西省委 陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》《陕西省国土空间规划(2021-2035年)》《宝鸡市国土空间总体规划(2021-2035年)》《陇县国土空间总体规划(2021-2035年)》等相关政策文件要求，结合新集川镇实际，特组织编制完成《陇县新集川镇国土空间规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)，《规划》于2026年4月获宝鸡市人民政府正式批复(宝政函〔2026〕18号)，现予以公开。

一、规划范围

本次规划范围新集川镇行政辖区内全部国土空间，包括镇域和镇区两个层面，镇域国土面积 11241.2 公顷，镇区国土面积 14.15 公顷，涉及 1 个村庄。

二、规划期限

规划期为 2021 年—2035 年，规划基期年 2020 年，规划目标年 2035 年，近期目标年 2025 年。

三、目标定位

《规划》将新集川镇建设成为“省际区域性特色旅游名镇”。

依托龙门洞森林公园、景福山等自然资源优势，主攻文化旅游产业。同时壮大烤烟、中药材、奶山羊+肉牛养殖、油菜等传统优势产业，打造省际区域性特色旅游服务名镇。

四、重要控制线和控制指标

到2035年，新集川镇耕地保有量不低于2307.26公顷，其中永久基本农田保护面积1869.23公顷；生态保护红线面积2736.7公顷；城镇开发边界面积控制在14.15公顷以内。

五、国土空间开发保护格局

《规划》以自然地理格局为基础，服务高质量发展、高品质生活和效能治理为目标，根据资源环境承载能力和国土空间开发适宜性，推动形成开放式、网络化、集约型、生态化的国土空间总体格局，构建“一核一轴四区”的全域国土开发保护总体格局。

“一核”：即以镇区综合服务为核心，重点提升行政管理、商贸物流、旅游服务等综合功能，强化对全域的辐射带动能力。

“一轴”：形成沿S510省道东西向的城镇对外发展轴。

“四区”：以铁马河村为核心的特色农业种植区，主要以玉米、油菜等农业种植为主，保障粮食安全底线；依托新集川村及南部龙门洞风景林场形成文旅融合发展区，主要发展旅游服务功能；依托李家庄村形成休闲旅游发展区，结合农业体验与宜人景区达到农旅融合，带动镇域经济发展；以镇域西部及西北部龙门洞风景林场为核心的生态保育发展区，推动高品质林地建设，保障生态功能，维护生态环境。

落实上位国土空间总体规划确定的规划分区，将新集川全镇国土空间划分为生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区5个一级规划分区，并将城镇发展区和乡村发展区细化到二级规划分区，并分别明确管控要求。

六、重点空间开发保护策略

（一）聚焦产业提质

构建特色空间发展格局。以打造“省际区域性特色旅游名镇”为核心目标，打响“神奇龙门洞·国潮新集川”文旅品牌，构建“1+4”特色产业体系，以特色旅游为首位产业，烤烟、奶山羊+肉牛养殖、中药材、油菜为四大支撑产业，推动一二三产融合发展。全域搭建“一心一轴两区”空间产业格局，以镇区为综合服务核心，依托S510省道打造产业发展轴，联动北部田园康养文旅区、南部生态休闲旅游区协同发展。同步推进产业、文旅、民生、能源、水利、通讯六大类重点项目建设，补齐镇村产业与基础设施短板，壮大村集体经济，夯实乡村振兴产业根基。

（二）坚守文化赋能

严控风貌与历史资源保护。分类分级保护全域历史文化资源，重点守护龙门洞省级文保单位、12棵古树名木及地下文物埋藏区，严控文保区周边建筑高度、体量，规范区域建设活动。深耕非遗资源，保护传承龙门洞庙会、道教音乐、龙门洞传说等省县级非遗项目，搭建非遗工坊、传习所等传承平台，推动非遗与文旅、教育、节庆活动深度融合。全域划分小镇文旅、田园农耕、

生态文旅三大风貌分区，规范镇村建筑材质、色彩与细节工艺，优化村庄入口、街巷、绿地等公共空间风貌，保留地域乡土特色，打造宜居宜游的镇村风貌体系。

（三）集约利用资源

严守自然资源管控底线。坚持土地集约节约利用，严控新增建设用地，盘活城乡存量低效用地，通过空心村治理、增减挂钩等挖掘农村建设用地潜力，保障产业、民生、重点项目用地需求。强化林草资源保护，落实林地保有量管控目标，优化林分结构、提升林地生产力，推进天然林保护、退耕还林等生态工程，科学发展森林康养、林特加工等林下经济。严格水资源管控，落实用水总量与强度双控，推进节水改造、管网升级，提升再生水利用率，强化河流湿地水源涵养与生态管护，保障水资源可持续利用。

（四）深化全域整治

系统推进生态修复治理。有序开展国土综合整治，推进高标准农田建设、耕地提质改造，适度开发宜耕后备资源，规整农村建设用地布局，提升农业综合生产能力。实施全方位生态修复工程，针对性开展河道水生态、林地、湿地修复治理，管控水污染、守护生物多样性，完善森林防火、病虫害防治等林地管护设施。遏制生态退化趋势，稳定耕地、林地、湿地保有面积，构建山水林田湖草协同保护的良性生态系统，实现产业发展与生态保护和谐共生。

（五）完善支撑体系

筑牢镇村安全发展底盘。构建多级城乡交通网络，升级省道、乡道、旅游环线，完善停车场、路灯等配套设施，实现行政村公

交全覆盖。搭建“镇区核心+村级节点”的城乡均衡公共服务体系，提质升级基础教育、医疗卫生、养老、文体等配套设施，完善15分钟镇村生活圈。健全市政基础设施，优化供水、雨污分流、电力、燃气、供热管网，推进5G、物联网等新型基建与城乡环卫一体化建设。强化综合防灾减灾体系，落实防洪、防震、消防、人防、地质灾害防治标准，完善应急通道、避难场地、监控预警等设施，全面提升全域安全保障能力。

七、中心镇区

《规划》提出中心镇区城市性质为：陇县西北部门户，以休闲康养旅游、农业种及畜牧植养殖为主的旅游服务型城镇，形成“南、北适当生长，中优，东、西控制发展”的空间发展思路。优化用地布局，构建社区生活圈，加快公共服务设施均等化，优化通道网络结构，完善基础设施建设，提高镇区灾害综合防范能力，建设韧性镇区。

八、规划实施保障措施

《规划》从加强组织领导、建立多部门协调机制、完善规划配套政策、强化规划传导、建立覆盖全域的国土空间规划“一张图”实施监督信息系统、实现全生命周期管理制度等方面，提出了规划实施的保障措施。

以上是本次新集川镇国土空间规划的核心内容，《规划》是空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。《规划》实施要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真落实习近

平总书记历次来陕来宝考察重要讲话重要指示，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以人民为中心，统筹发展和安全，促进人与自然和谐共生。

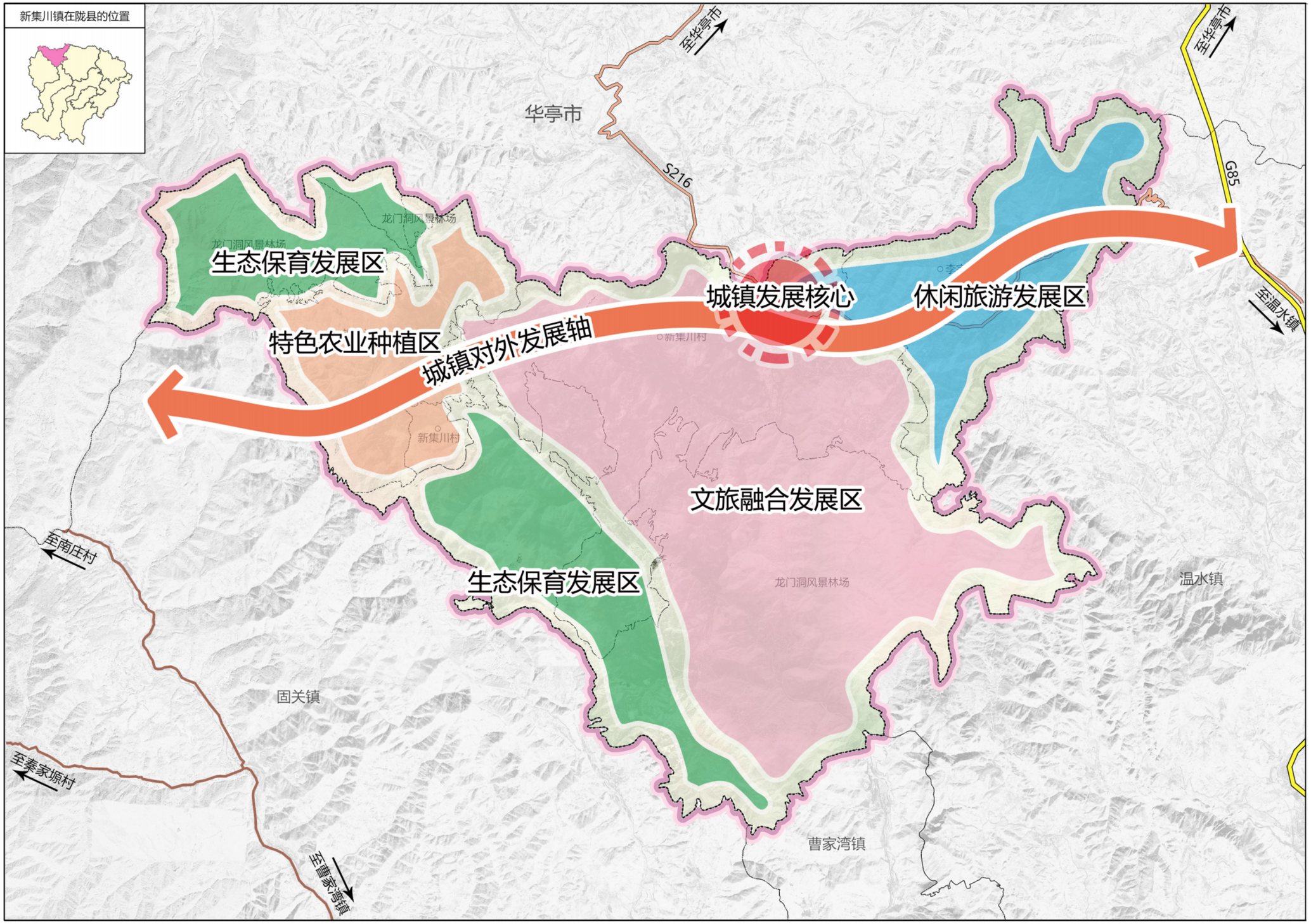
陇县新集川镇人民政府

2026 年 1 0 月

陇县新集川镇国土空间规划（2021-2035年）

全域国土空间总体格局规划图

03



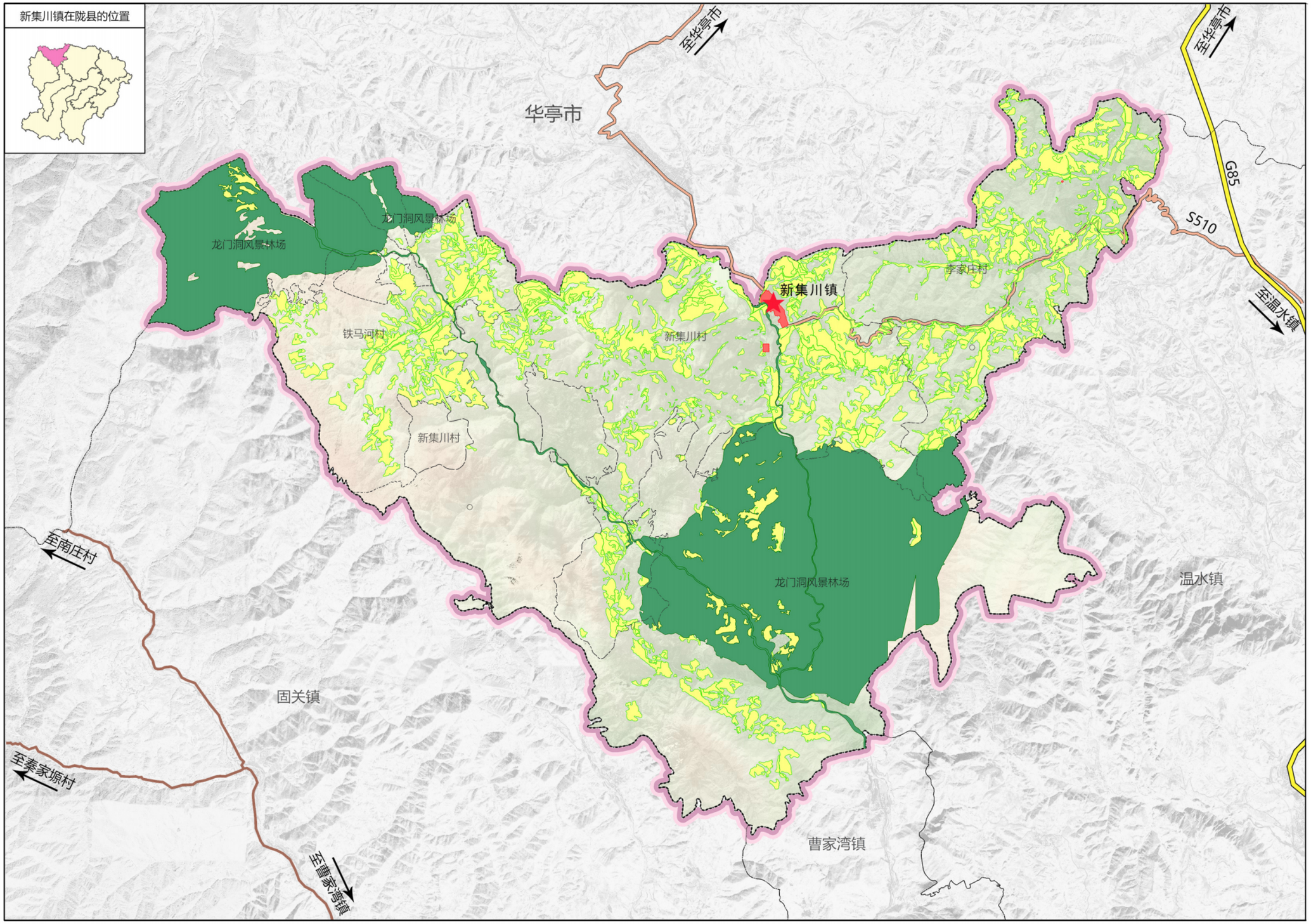
新集川镇人民政府
2024年2月 编制

陇县自然资源局
华诚博远工程技术集团有限公司 制图

陇县新集川镇国土空间规划（2021-2035年）

全域国土控制三条控制线规划图

04

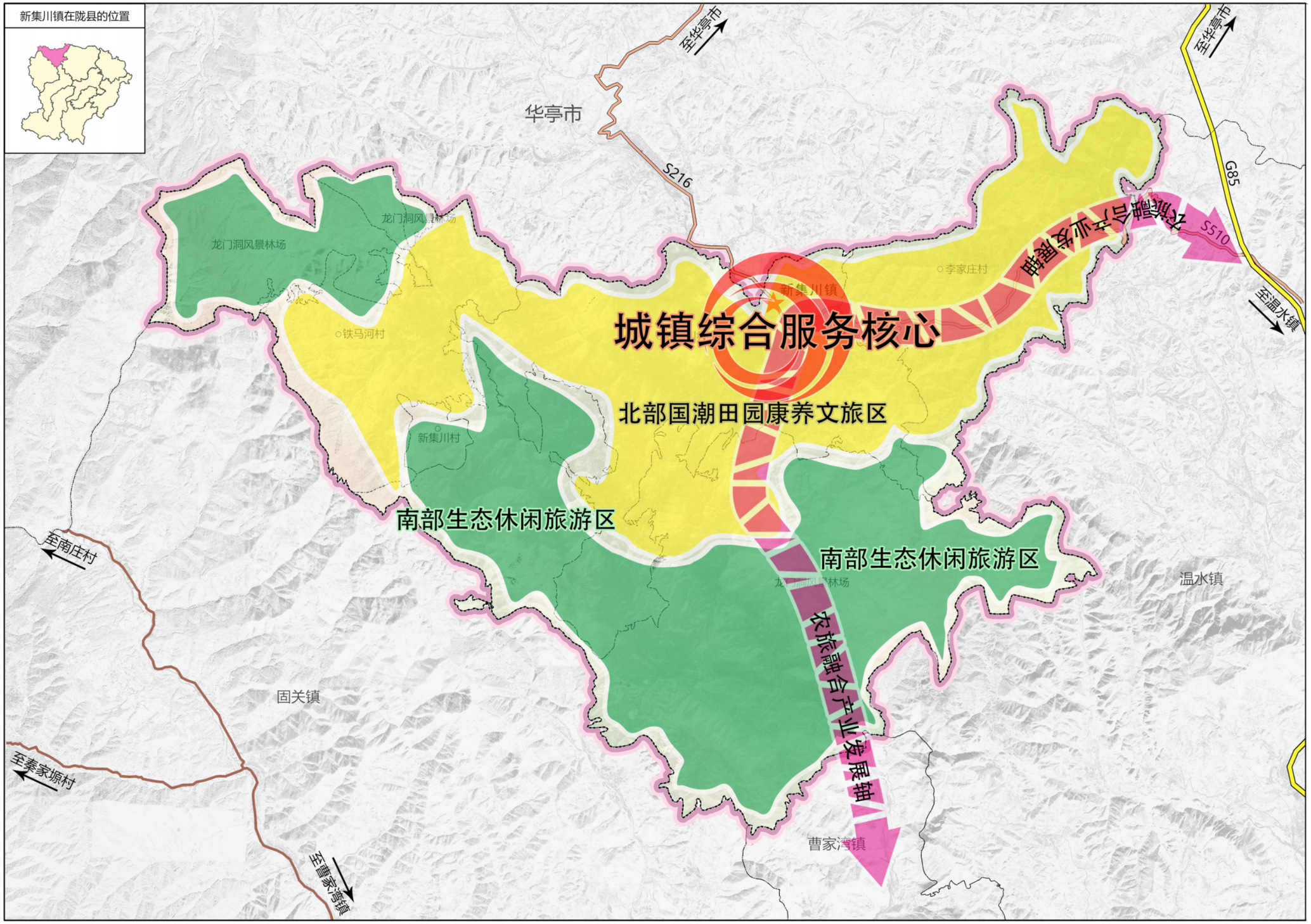


新集川镇人民政府
2024年2月 编制

陇县自然资源局
华诚博远工程技术集团有限公司 制图

陇县新集川镇国土空间规划（2021-2035年）

全域产业布局规划图

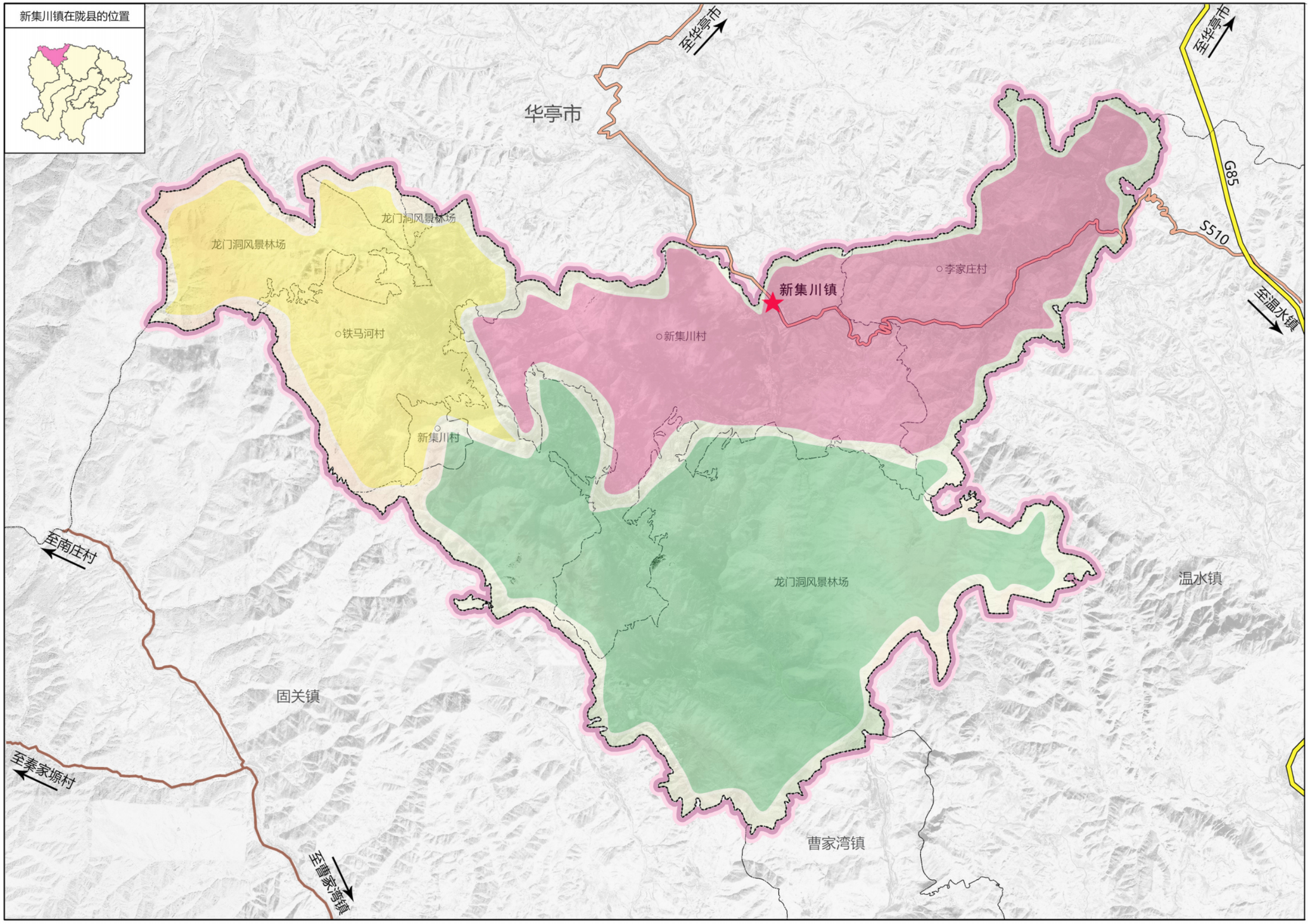


新集川镇人民政府
2024年2月 编制

陇县自然资源局
华诚博远工程技术集团有限公司 制图

陇县新集川镇国土空间规划（2021-2035年）

全域农业空间规划图

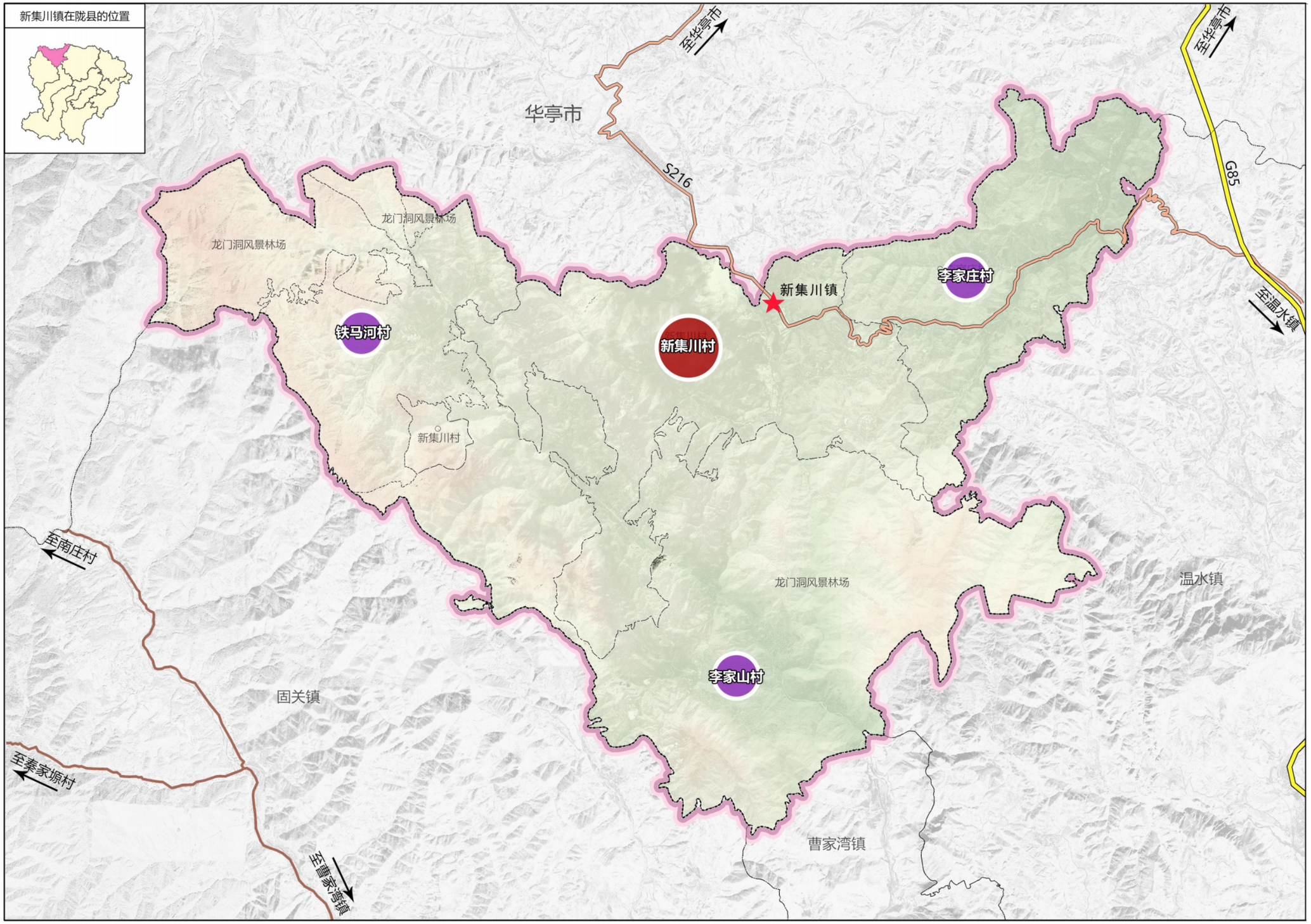


新集川镇人民政府
2024年2月 编制

陇县自然资源局
华诚博远工程技术集团有限公司 制图

陇县新集川镇国土空间规划（2021-2035年）

全域镇村体系布局规划图



N

0 375 750 1,500 2,250 3,000 米

图 例

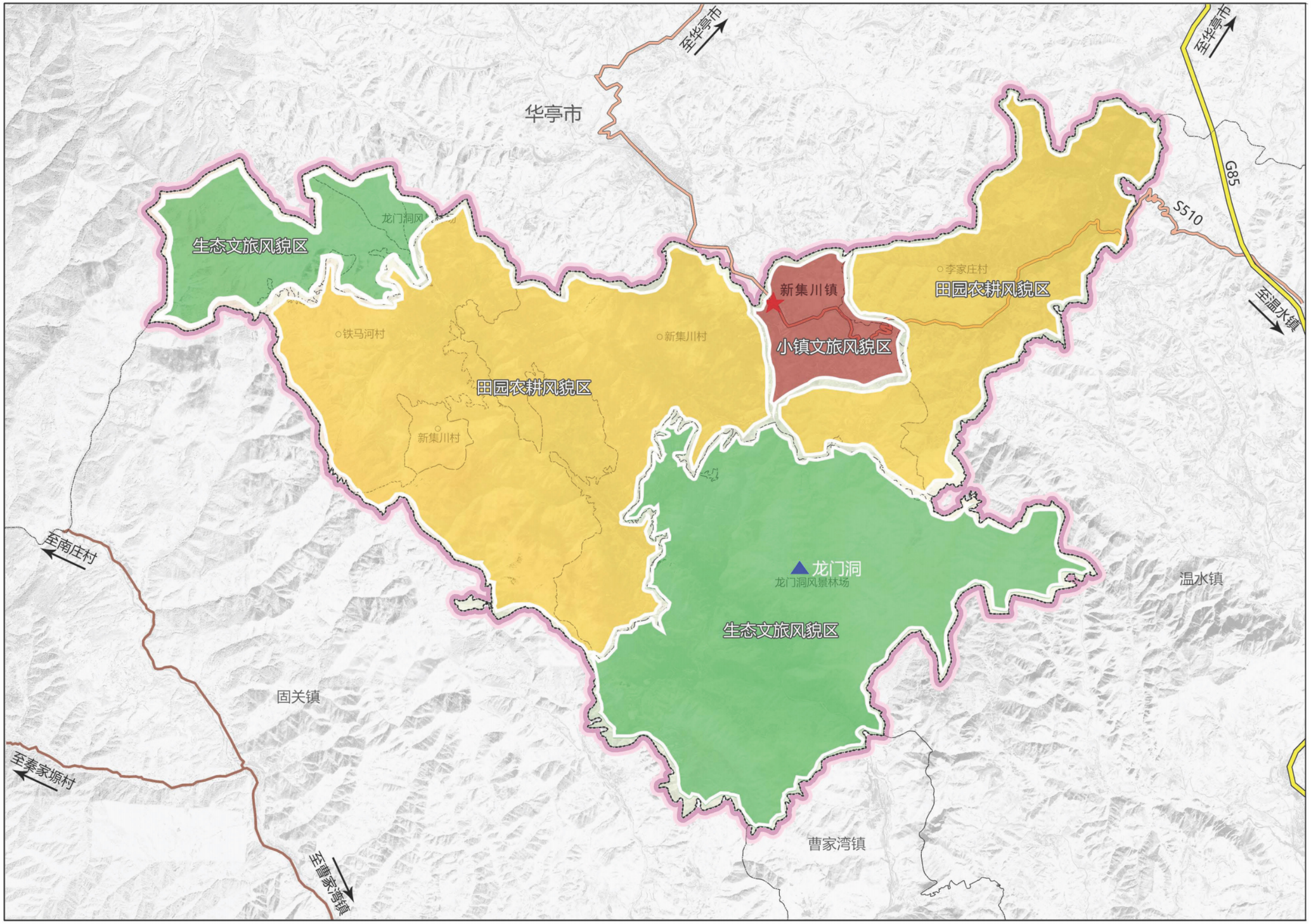
- 规划范围
- 村界
- 乡、镇、街道权属界
- 国道
- 省道
- 县乡公路
- 镇政府驻地
- 村委会驻地
- 中心村
- 基层村

新集川镇人民政府
2024年2月 编制

陇县自然资源局
华诚博远工程技术集团有限公司 制图

陇县新集川镇国土空间规划（2021-2035年）

全域历史文化与景观风貌图



N

0 375 750 1,500 2,250 3,000 米

图 例

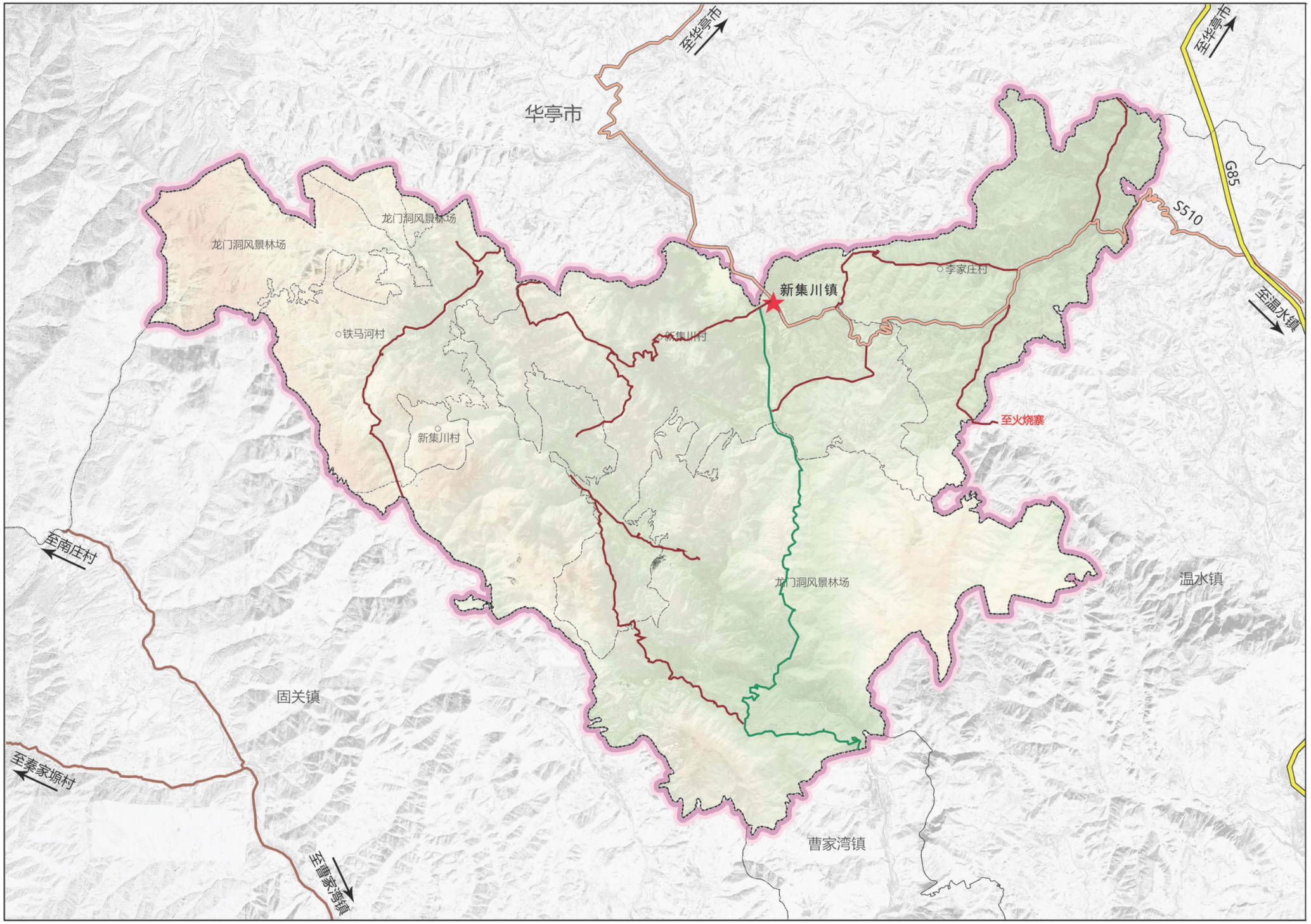
- 规划范围
- 村界
- 乡镇街道权属界
- 镇政府驻地
- 村委会驻地
- 国道
- 省道
- 县乡道路
- 田园农耕风貌区
- 生态文旅风貌区
- 小镇文旅风貌区
- 省级文物保护单位

新集川镇人民政府 编制
2024年2月

陇县自然资源局
华诚博远工程技术集团有限公司 制图

陇县新集川镇国土空间规划（2021-2035年）

全域综合交通规划图



N

0 375 750 1,500 2,250 3,000 米

图 例

- 规划范围
- 村界
- 乡镇街道权属界
- 镇政府驻地
- 村委会驻地
- 国道
- 省道
- 县乡道路
- 规划龙门洞景区旅游专线

新集川镇人民政府 编制

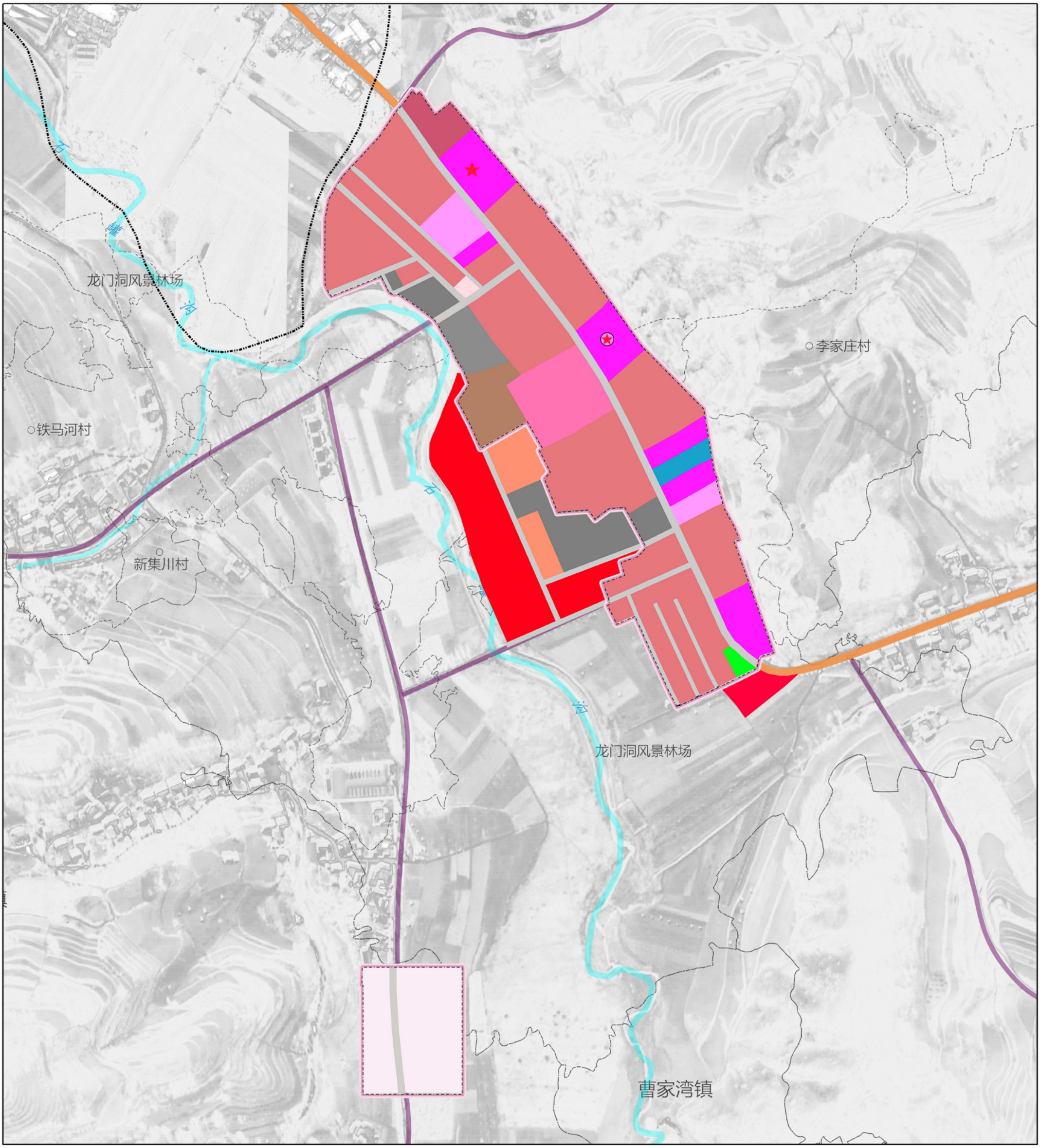
2024年2月

陇县自然资源局

华诚博远工程技术集团有限公司 制图

陇县新集川镇国土空间规划（2021-2035年）

镇区国土空间用地规划图



图例

- 镇区范围
- 乡、镇、街道权属界
- 镇政府驻地
- 省道
- 村委会驻地

- 公用设施营业网点用地
- 商业用地
- 城镇村道路用地
- 娱乐康体用地
- 广场用地
- 村道用地
- 交通场站用地
- 供电用地
- 公路用地
- 医疗卫生用地
- 城镇住宅用地
- 城镇村道路用地
- 娱乐康体用地
- 工业用地
- 广场用地
- 教育用地
- 旱地
- 机关团体用地
- 村道用地
- 留白用地
- 社会福利用地
- 空闲地
- 绿地与开敞空间用地

N

0 35 70 140 210 米

新集川镇人民政府
2024年2月 编制

陇县自然资源局
华诚博远工程技术集团有限公司