

《陇县天成镇国土空间规划（2021—2035 年）》

为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，聚焦 2035 年基本实现社会主义现代化奋斗目标，奋进中国式现代化新征程，谱写天成镇高质量发展新篇章，依据《中共中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《中共陕西省委陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》《陕西省国土空间规划（2021—2035 年）》《宝鸡市国土空间总体规划（2021—2035 年）》《陇县国土空间总体规划（2021—2035 年）》等相关政策文件要求，结合天成镇实际，特组织编制完成《陇县天成镇国土空间规划（2021—2035 年）》（以下简称《规划》），《规划》于 2026 年 4 月获宝鸡市人民政府正式批复（宝政函〔2026〕18 号），现予以公开。

一、规划范围和期限

本次规划范围为天成镇行政辖区内全部国土空间，包括全域和镇区两个层次。

全镇域包含马曲村、韦家庄村、王马咀村、王家庄村、范家营村、上寨子村、铁塬村、张家山村、八龙潭村、关山村等 10 个村，总面积 398.97 平方公里。

镇区城镇开发边界范围涉及上寨子村、王家庄村和铁塬村，总面积 65.33 公顷。

二、规划期限

规划期限为 2021—2035 年，规划基期年 2020 年，规划目标年 2035 年，近期目标年 2025 年。

三、目标定位

总体定位：特色生态旅游名镇，绿色果业强镇。

近期目标（至 2025 年）：生态保护红线、耕地和永久基本农田、城镇开发边界等重要控制线得到全面落实管控。全镇的国土空间保护力度不断增强，城镇空间品质不断提升，乡村无序发展得到有效控制。

远期目标（至 2035 年）：生态保护红线、耕地和永久基本农田、城镇开发边界等重要控制线管控下，农业空间优质高效、乡村振兴；生态空间山清水秀、安全永续；城镇空间集约高效、宜居宜业宜游。关山生态保护和高质量发展取得重大成就，安全稳定的生态系统格局全面稳固，自然保护区和森林自然公园生态环境质量进一步提高。产业上逐步形成以生态旅游为主、乡村农旅和果业发展为辅的空间格局。形成集多种文化体验于一体的旅游服务型小城镇，打造精品旅游线路；扩大果业规模，打造现代化果业基地，实现仓储、包装、物流、电商等一系列产业结构升级改造，突出产业特色和产业优势，产业布局得到进一步优化提升。

四、重要控制线和控制指标

严格落实县级下达的约束性指标，所有底线指标刚性管控，不得突破。全镇落实耕地保护面积 2380.53 公顷(合 35707.95 亩)、

永久基本农田保护面积 1733.58 公顷（合 26003.7 亩）、落实生态保护红线 25215.08 公顷(合 378226.2 亩),城镇开发边界 179.23 公顷（合 2688.45 亩）。

五、国土空间开发保护格局

落实国家、省市的主体功能定位，主动担当，维护关山生态安全；助力推进陇县国家全域旅游示范区建设，全域构建“一核、一廊、三片”的国土空间总体格局。

“一核”：以天成镇区为发展核心，打造镇区综合发展的核心区域。

“一廊”：沿蒲峪河生态发展廊道。

“三片”：镇域三大发展区。现代生态产业发展区——以乡村休闲游和果业种植为主。生态休闲旅游区——以关山风景区为核心。关山生态屏障保育区——镇域西部关山山区。

（一）镇村体系与村庄分类

构建镇村 3 级体系，“镇区—中心村—一般村”。

镇区包括上寨子村、王家庄村与铁塬村。积极依托良好区位优势，加快推动与城镇水、电、路、信息等基础设施互联互通，促进城镇资金、技术、人才、管理等要素双向流动。

中心村是范家营村，重点统筹保护与发展的关系，加强传统村落整体风貌保护，加快改善村庄基础设施和公共环境，合理利用村庄特色资源，发展乡村旅游和特色产业。

一般村包括张家山村、马曲村、王马咀村、八龙潭村、关山村与韦家庄村。合理确定村庄发展方向，有序推进人居环境改造提升，严格控制建设用地规模，鼓励存量挖潜。大力激活村庄产业、优化环境、提振人气、增添活力，引导三产融合发展。保护保留村庄风貌，建设宜居宜业的美丽村庄。

（二）六大规划分区管控

在镇域层面落实划定生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区和矿产能源发展区共 6 类国土空间一级规划分区。其中城镇发展区均为集中建设区，乡村发展区划定 3 类国土空间二级规划分区。通过分区管制制度，明确各分区核心管控目标、主要国土用途构成及该分区准入或禁止等管制规则，传导国土空间用途管制政策。

六、重点空间开发保护策略

（一）建设宜居美丽乡村空间

充分落实陇县对天成镇的产业发展引导，县级强调围绕镇域自然山水、省市级文化旅游乡村等自然与人文旅游资源优势，强化三产发展，重点以当地特色景观风貌体验、乡村民俗体验为主导，积极发展关山草原、雷音山与秋菊山庄自然风光旅游产业，打造多种文化体验于一体的旅游服务型小城镇。依托“社区工厂”，搭建本镇特色产品电商销售中心，建设苹果、烤烟和食用菌等特色农产品基地，实现仓储、包装、物流、电商等一系列产业结构

升级改造，壮大奶山羊规模化养殖基地，突出产业特色和产业优势，打造独属于本镇的特色产业品牌和绿色品牌。

（二）资源保护利用与国土综合整治

国土综合整治分为农用地整治和建设用地整治两方面。农用地整理重点宜耕后备土地资源开发，以加强耕地质量建设，增加有效耕地面积。建设用地整治重点加强农村建设用地整治、低效废弃工矿用地整治和城镇低效用地整治，提升土地集约节约利用水平，满足产业发展需要，助力乡村振兴。落实碳中和目标，开展低碳土地整治工程技术，增强减排固碳能力。

（三）提升公共服务设施建设

本次规划按照“完善社区日常公共设施、提升基础公共设施、突出特色公共设施”的发展思路，构建等级层次合理、设施类型多样、配置水平相当、功能服务完善、获取机会均等、公平与效率相统一的公共服务设施网络体系。

规划落实交通、水利、产业、社会民生、旅游和能源等共 150 个项目。

（四）完善基础设施支撑保障

依托镇域交通体系发展现状，全面加强公路系统等区域重大交通设施布局。加强与周边县镇区域交通联系，以陇三路、关山大道、X312、陇县至凤县高速、渭北旅游轨道等主要交通道路为骨架，形成覆盖全面、结构合理的综合交通网络体系。公路—规划新建陇县至凤县高速公路，完善高速公路网络。轨道—规划新

建渭北旅游轨道，形成关山旅游景观游线。县乡道——在现状乡道的基础上，对乡道进行改扩建，提高道路网密度及道路技术等级。加强村庄与区域骨架道路之间的联络，改造提升陇三路与关山大道等道路体系。包括 X305、Y312、Y215、Y311、Y216、Y214、Y212 和规划新增乡道。

保障重大区域调水和水利设施建设。关山草原供水工程，补充水资源短板，保障其供水需求。在镇区新建 1 处供水设施，满足规划期末天成镇镇域人口用水平衡。

天成镇近期可采用合流制与分流制相结合的排水体制，远期采用分流制排水体制。在范家营村规划 1 处镇级污水处理厂。加强农村排水管网和污水处理设施建设。

优化电力网络体系，形成以神泉变电站为枢纽，10kV 为主要网络结构的供电网络优化变电站供电范围，严格控制避让高压走廊。

推动信息基础设施建设。保留镇区邮政支局，开展 5G 基站建设，满足大数据、云计算、物联网为基础的新兴业务发展需求。

推进天然气管网向乡村延伸，实现社区、乡村燃气一体化。完善环卫设施体系。合理配置垃圾收集设施。

提高抗震设防等级，完善防洪减灾体系，建立地质灾害防治机制，落实消防设施安全布局，构建镇级、村级两级防疫体系，搭建安全韧性与综合防灾规划体系。

（五）历史文化保护与利用

全镇建立自然景观遗产、物质文化遗产与非物质文化遗产的多层次的文化空间保护体系。推动雷音山、关山草原自然景观遗产保护；文物保护 22 处，其中重点保护文物保护单位 2 处（省级－韦家庄遗址、省级－麦枣峪遗址、县级－王马咀遗址）；古树名木 4 处（树龄为 500—1000 年的大白杨、榆树、垂柳与小叶杨），加强 3 项非物质文化遗产（陇州社火、染色剪纸、陇州小调）的保护引导。

（六）村庄规划

八龙潭村、张家山村、马曲村、范家营村和铁塬村 5 个村编制了实用性村庄规划。对暂无条件无需求编制实用性村庄规划的上寨子村、韦家庄村、王家庄村、王马咀村和关山村等 5 个村按照《陕西省乡村地区“通则式”规划技术管理规定编制要点（试行）》要求，通过对村庄现状分析，从规划定位和目标、重要控制线落实、规划管控指引等内容编制了“通则式”规划技术管理规定，形成“两图一表一则”，纳入镇国土空间规划专章，作为乡村地区开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设规划许可、进行各项建设的法定依据。

七、规划实施保障

《规划》紧扣新发展理念和高质量发展要求，落实镇级国土空间开发保护目标、总体格局和约束要求，制定国土空间规划分区和用途管制规则，统筹全域全要素规划，细化镇区功能布局，并指导和约束村庄规划，是一定时期内全镇国土空间保护、开发、

利用、修复的总纲，是编制国土空间专项规划和详细规划的基本依据，具有指导性和约束性。

《规划》落实市级、县国土空间规划要求，完善规划实施管理的技术保障机制，执行年度计划管理制度，强化边界管控，落实国土空间用途管制，建立规划实施管理的公开制度、监督检查制度和考核评价制度。依托国土空间基础信息平台，建设国土空间规划“一张图”实施监督信息系统和数据库，实现对乡镇规划的实时监测、及时预警、定期评估。

陇县天成镇人民政府

2026 年 9 月