

《陇县温水镇国土空间总体规划（2021 年—2035 年）》

为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，聚焦 2035 年基本实现社会主义现代化奋斗目标，奋进中国式现代化新征程，谱写温水镇高质量发展新篇章，依据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》、《中共陕西省委 陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》、《陕西省国土空间规划（2021-2035 年）》、《宝鸡市国土空间总体规划（2021-2035 年）》、《陇县国土空间总体规划（2021-2035 年）》等相关政策文件要求，结合温水镇实际，特组织编制完成《陇县温水镇国土空间规划（2021-2035 年）》（以下简称《规划》），《规划》于 2026 年 4 月获宝鸡市人民政府正式批复（宝政函〔2026〕18 号），现予以公开。

一、规划范围

本次规划范围包括温水镇行政管辖区内全部国土空间，分为全域和镇区两个层次。

全域范围：陇县温水镇下辖 16 个行政村，分别是团结村（镇政府驻地）、坪头村、田家河村、火烧寨村、苟家寨村、郭家山村、峰山村、温河村、闫家湾村、峡口村、花园村、上川村、李家河、三成村、苏家塬村、枣林村。总面积为 31526.02 公顷。

镇区范围：镇区范围涉及团结村和坪头村，规划范围北至团结村一组，南至坪头村五组，东至北河南岸及温水中学，西至团结村安置点及宝中铁路，为镇区城镇开发边界范围面积 37.25 公顷。

二、规划期限

规划期为 2021 年—2035 年，规划基期年 2020 年，规划目标年 2035 年，近期目标年 2025 年。

三、目标定位

《规划》依托温水地处关陇要塞的交通发展优势，紧抓宝中铁路复线及银渝高铁建设发展契机，以区域山塬水韵田园为基底，不断培育壮大特色农业产业；深挖境内历史人文、民俗风情、乡野田园、山水康养等全域旅游资源，释放乡村旅游经济活力；加快推进李家河煤炭产业园建设，积极开发煤炭资源及配套服务业，将温水镇打造为“陕甘通衢重镇，能源产出基地、绿色羊乳之乡，康养休闲福地”。

四、重要控制线和控制指标

到 2035 年，耕地保有量不低于 18.17 万亩，其中永久基本农田保护面积不低于 16.67 万亩；生态保护红线面积不低于 559.5 亩；城镇开发边界面积控制在 994.8 亩以内。

五、国土空间开发保护格局

《规划》充分落实划定陇县“三条控制线”，贯彻陇县“一屏、一核、一带、三区”的县域国土空间总体格局，保护长期稳定利用耕地和永久基本农田，保障生态安全底线，落实细化城镇开发边界，强化三类空间管控，全镇构建“一核、两心、四廊、五区”的镇域国土空间总体格局。

一核——温水镇综合发展核

依托温水镇区打造全镇综合发展核心，形成全镇综合服务和产业发展核心。

两心——东、西片区发展副中心 以李家河村和火烧寨村为全镇东部、西部发展重点村，是辐射带动区域发展副中心，从而与镇区综合发展核心形成联动，撬动全域乡村振兴、整体跃升。

四廊：西部北河发展廊道：依托国道 G344、G85 银昆高速、宝中铁等国省交通干线廊道，串联镇域西部各村发展，形成镇域西部经济发展廊道。

中部赵家庄河发展廊道：依托县道 X227，串联镇域中部各村与镇区联系，形成镇域中部经济发展廊道。

东部杨河沟发展廊道：依托李坪路及李家河运煤专线，串联镇域东部各村发展，形成镇域东部工贸发展廊道。

温河生态发展廊道：围绕镇域重要水源地（丰收水库）、温河水库及周边林田环境形成镇域南部生态廊道，是保证区域水资源供应与水环境安全的重要廊道。

五区：

城镇生活发展区

以团结村为主，依托镇域中部镇区所在地，统筹各类资源要素，满足城镇居民生产、生活需要集中连片建设的需求，由城镇建设区与周边河流水系、绿色空间等用地共同形成相对规整、人与自然和谐共生的空间形态，打造城镇生活发展区。

高效农业发展区

依托镇域西南部坪头村、闫家湾村和峡口村，利用地势相对开阔平坦、农田集中连片的优势，流转零散农户土地，以专业大户规模化、机械化、设施化现代农业发展为路径，打造高效农业发展区。

特色种养发展区

主要涉及田家河村、火烧寨村、苟家寨村、花园村、上川村、峰山村、三成村及李家河村、苏家塬村山区，依托镇域北部深山川道农业本底资源，大力发展烤烟、中药材、核桃、奶山羊、中蜂等特色农业，打造特色种养发展区。

特色工贸发展区

主要涉及枣林村、苏家塬村和李家河村沿线区域，依托镇域东部川道永陇煤炭国家规划矿区（陇县部分），积极开发煤炭资源及配套服务业，打造特色工贸发展区。

生态水源涵养区

依托镇域南部温河村重要水源地，提供涵养水源、生态保育功能，营造区域水生态安全格局。

六、重点空间开发保护策略

（一）建设宜居美丽乡村空间

落实陇县产业发展引导，依托温水镇地理交通区位优势，以“工农并举，城乡统筹”的发展思路，围绕“一产：奶山羊、食用菌、烤烟、中药材等优势特色农业持续壮大、新型农光互补产业示范；二产：光电新能源及煤炭工业绿色发展；三产：全域乡村旅游、工农商贸物流服务

集聚升级”，形成“连村成片、集群成带、一镇多园”的优势特色产业发展新格局，打造“陇州特色北部门户重镇”。

（二）资源保护利用与国土综合整治

统筹全镇自然资源保护与利用，实施耕地“三位一体”保护，严格落实耕地“占补平衡”，实施宜耕后备资源开发，开展低效、零星耕地整治，持续改善农田生态环境，加快高标准农田建设。同时积极盘活城镇存量建设用地，挖掘村庄建设用地潜力，加强水资源保护，提高水资源利用效率。全面加强镇域内森林、矿产等资源保护。强化国土综合整治，持续推进生态修复治理。

（三）提升公共服务设施建设

规划按照构建集约共享、绿色开放的公共服务体系，打造方便快捷的城镇社区生活圈的原则，补充短板、完善设施，建立集约、高效、便捷的公共服务体系。

（四）完善基础设施支撑保障

重点构建“内畅外联、高效便捷、安全经济、绿色低碳”的综合交通网络体系为目标，衔接交通专项规划，从区域连通、内部优化、农村道路设施完善等方面，构建外联内畅的综合交通体系。

规划结合陇县交通网络，重点完善省道 222（李坪路）改扩建项目，增强李家河煤矿的对外交通联系；规划落实县道 301 温水段的公路建设，按照三级公路的标准要求，加强镇域东西方向交通的联系；改扩建乡道 360，新建乡道 218 和乡道 361，规划道路等级为四级，加强与周边乡镇的联系，完善镇域内部交通网络系统。

落实李家河变接秦新线 110kV 线路建设。

推动新能源产业规模建设，加快农光互补、林光互补光伏电站建设。续建陇县华能 50 兆瓦农光综合利用光伏项目，新建规模 5 万千瓦光伏项目，包括光伏阵列、逆变器、箱变、方阵接线等，并配套 110 千伏流动站 1 座。

推动重大水利基础设施建设。落实粮食沟水库重点水利、水源工程的建设。丰收水库灌区基础设施提升改造。

加强城镇热源建设，提高集中供热普及率。调整优化供热能源结构，着力构建以天然气为主，电能、生物质能、太阳能及可再生能源为有效补充的供热体系。规划远期镇区设置集中供热站。农村以生物质炉采暖以及太阳能采暖为主。

规划落实陇县至新集川镇天然气次高压管道，并在镇区新建天然气气门站，远期温水镇天然气供气温水镇接自气门站。

规划加强共享共建智能网络基础设施建设。深入推进基础信息网速扩容。增加温水镇汇聚局房布点。规划期末，温水镇实现普遍覆盖，镇区、火烧寨和李家河城镇集中建设区实现 5G 网络连续覆盖。

（五）历史文化保护与利用

全镇建立自然景观遗产、物质文化遗产和非物质文化遗产的多层次、全面的文化空间保护体系。推动景福山、清凉山、盘龙山等自然景观遗产保护，重点保护文物保护单位 1 处（县级古遗址——巴关口遗址）、遗产廊道 1 处（回中道）、古建筑 2 处（花园村海龙圣母庙、火烧庵上清观正殿），近现代重要史迹及代表性建筑 2 处（水眼村景福山观、丰

收水库老龙殿和磬口寺建筑群），加强 3 项非物质文化遗产（陇州泥塑、陇州皮影戏、陇州寺庙壁画绘制技艺）的保护引导。

（六）村庄规划

团结村、坪头村、火烧寨村、枣林村 4 个村已编制实用性村庄规划。对暂无条件无需求编制的其他 12 个村庄按照“通则式”要求，通过对村庄现状分析，规划定位和目标、重要控制线落实、规划管控指引等内容编制“通则式”规划技术管理规定，形成“两图一表一则”，纳入温水镇国土空间规划专章，作为乡村地区开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设规划许可、进行各项建设的法定依据。

七、规划实施保障措施

《规划》从严格落实规划监督管理办法、全面实施规划评估调整机制、建立国土空间规划“一张图”、健全完善公众监督机制等方面，提出了规划实施的保障措施。

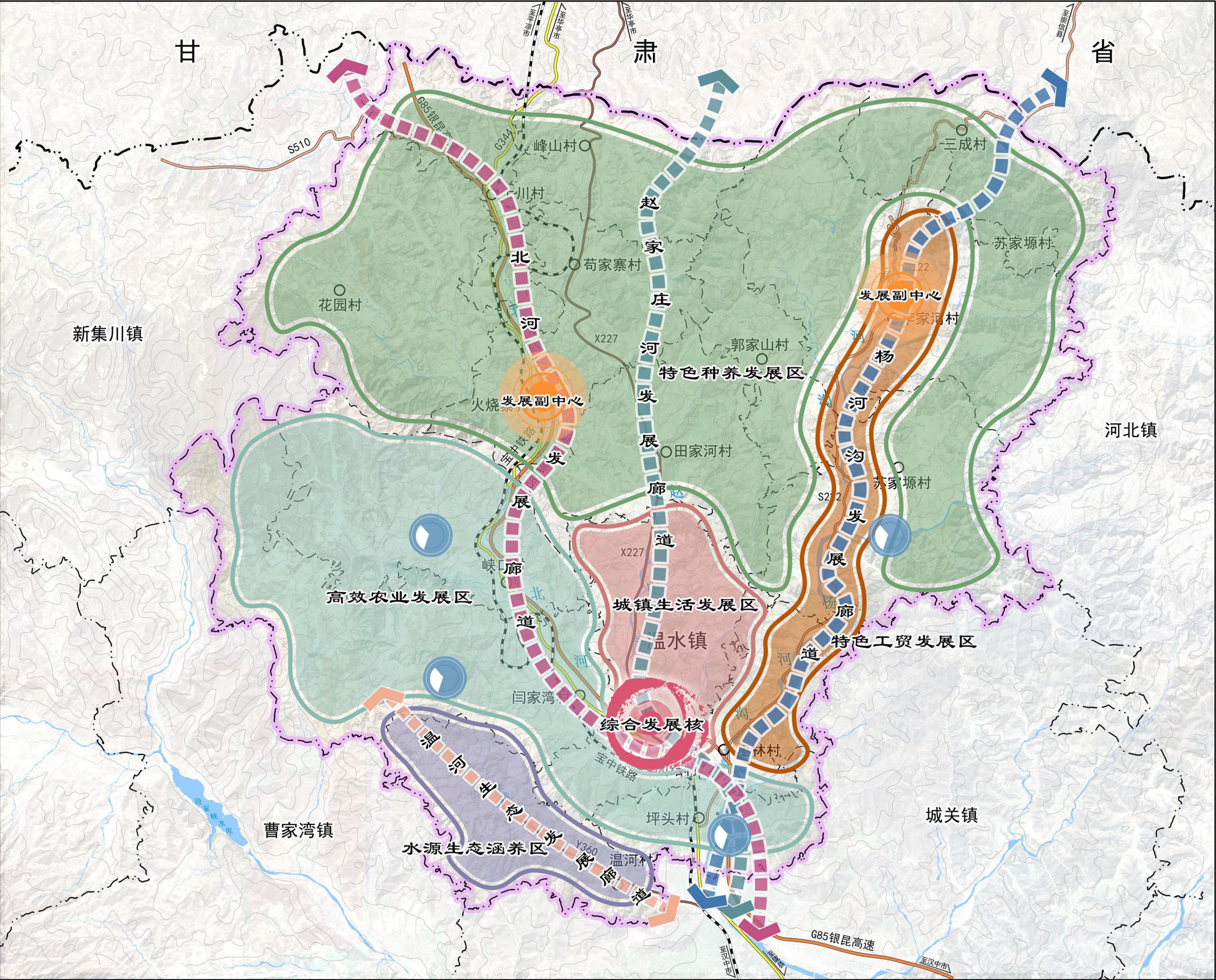
以上是本次国土空间规划的核心内容，《规划》是空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。《规划》实施要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真落实习近平总书记历次来陕来宝考察重要讲话重要指示，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以人民为中心，统筹发展和安全，促进人与自然和谐共生。

附件：温水镇规划关键图纸

陇县温水镇人民政府
2026 年 9 月

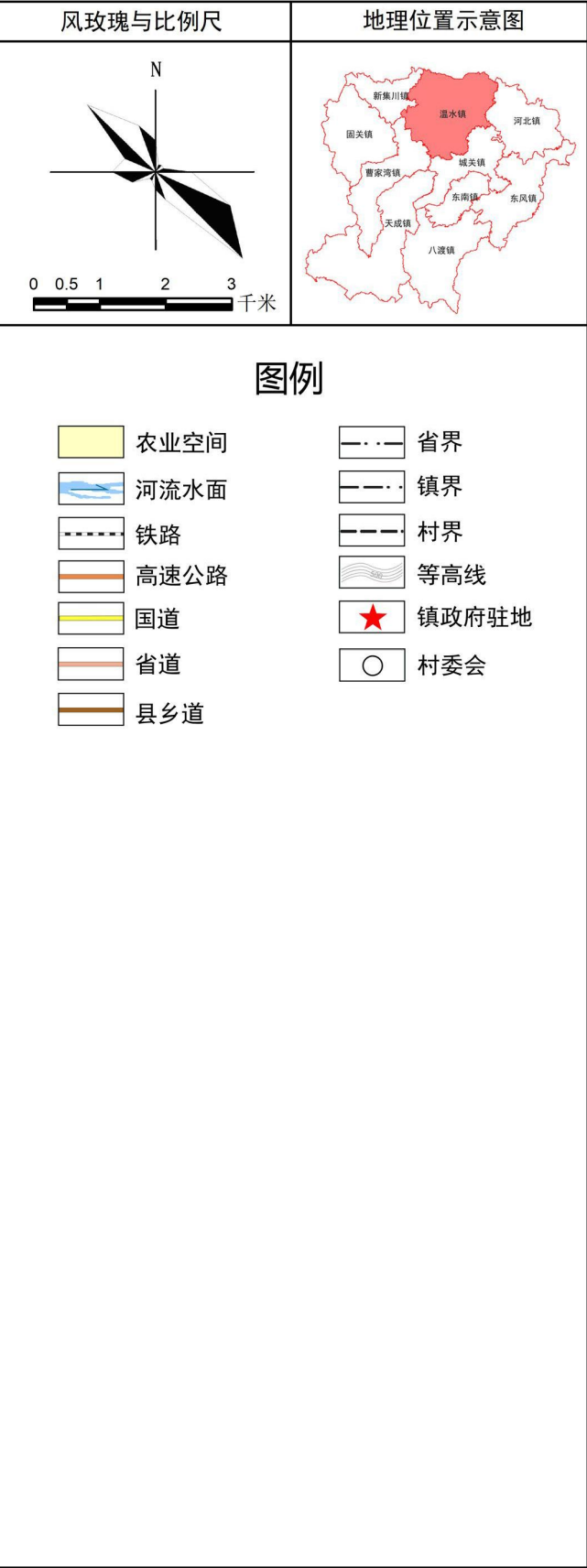
陇县温水镇国土空间规划（2021-2035年）

全域国土空间总体格局规划图



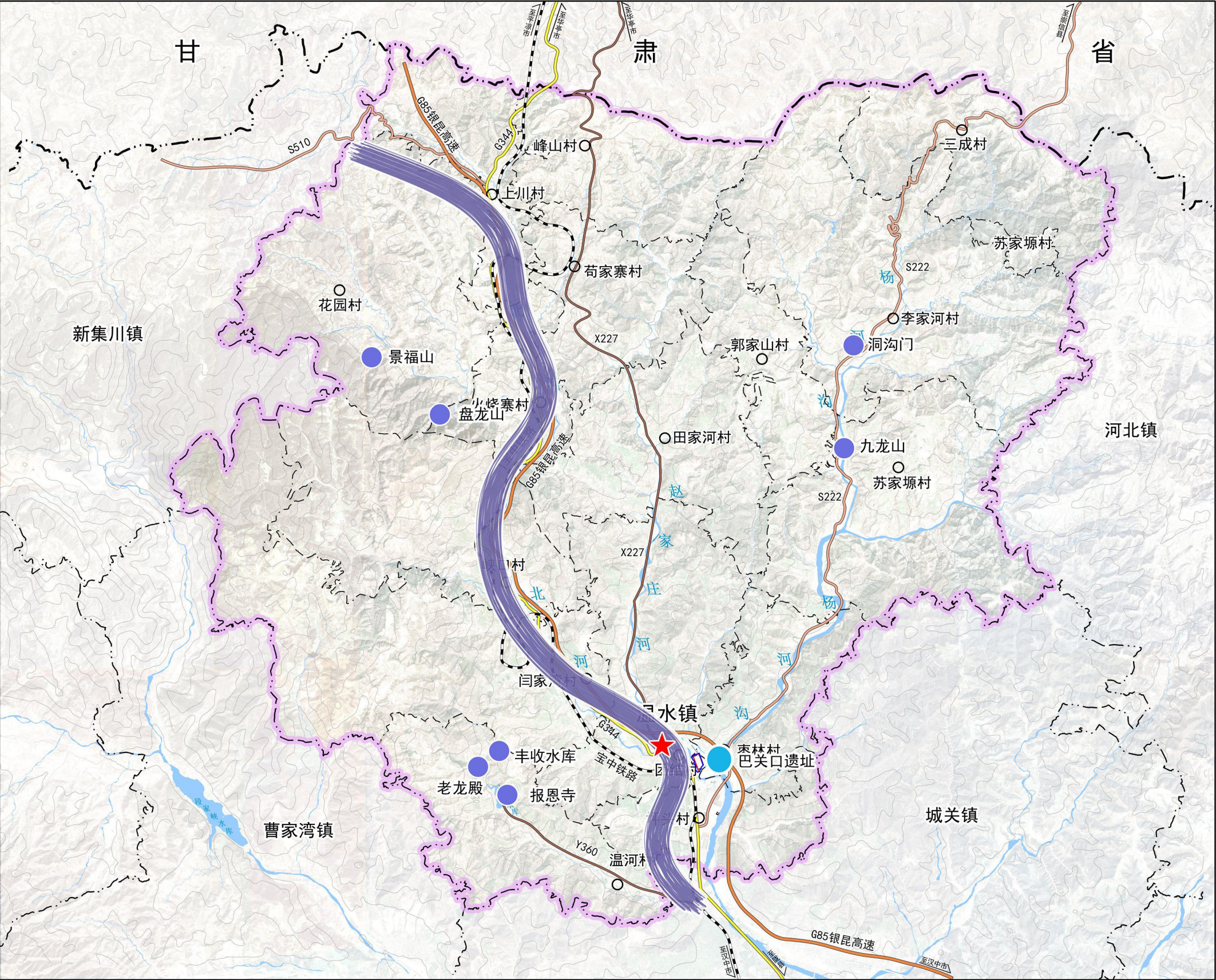
陇县温水镇国土空间规划（2021-2035年）

全域农（牧）业空间规划图



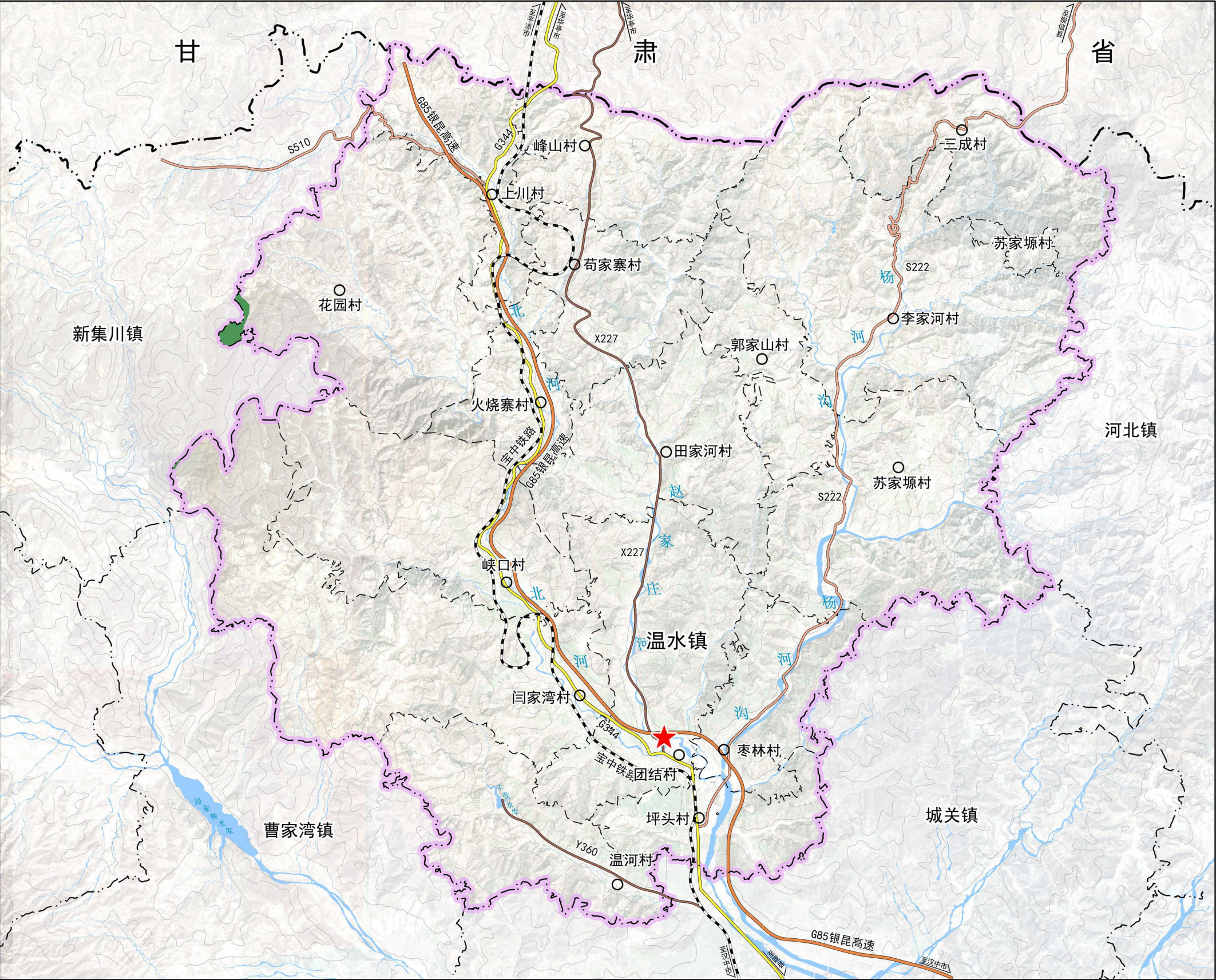
陇县温水镇国土空间规划（2021-2035年）

全域历史文化遗产分布与保护规划图



陇县温水镇国土空间规划（2021-2035年）

全域生态保护红线图



风玫瑰与比例尺

地理位置示意图

图例

生态保护红线

河流水面

铁路

高速公路

国道

省道

县乡道

省界

镇界

村界

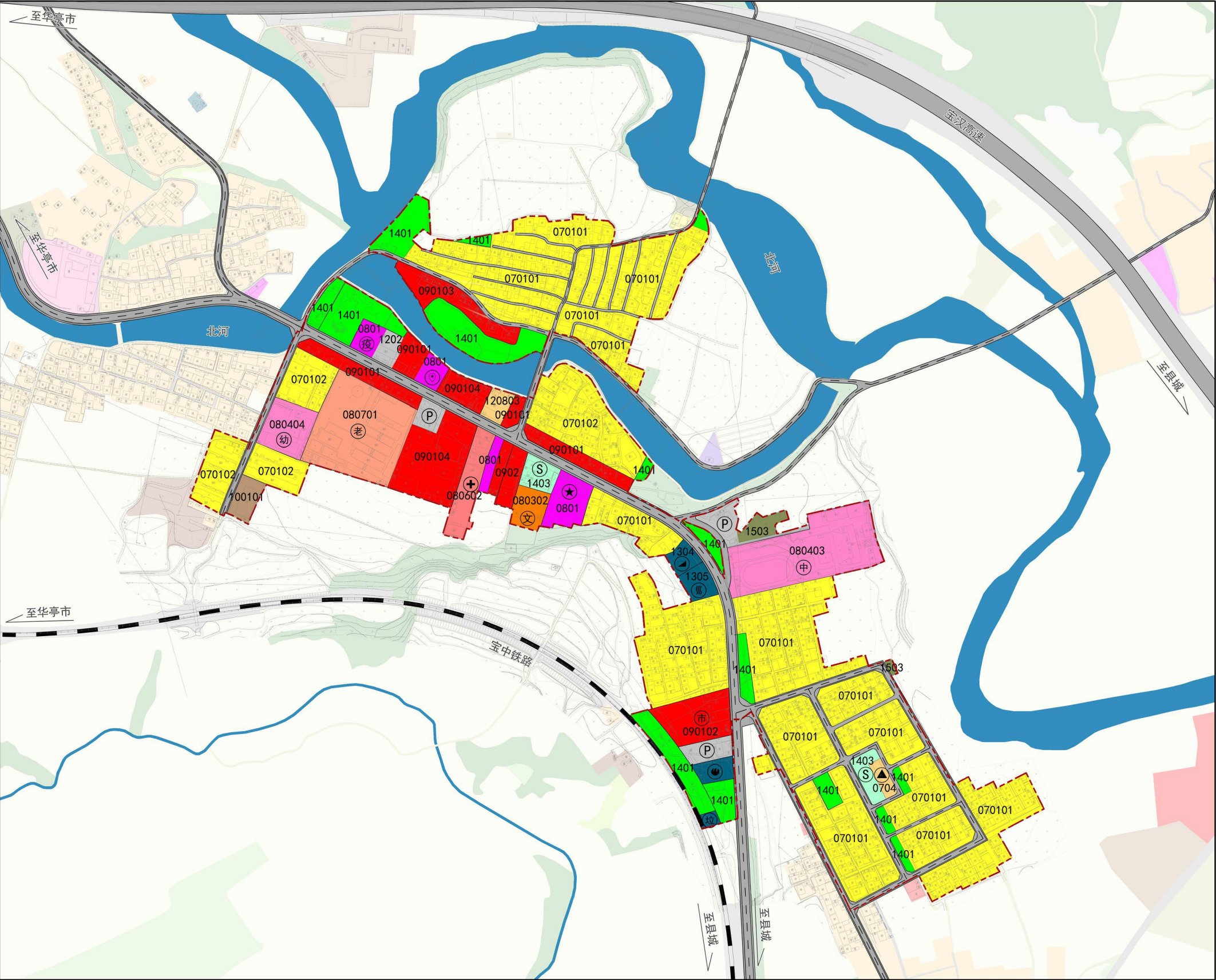
等高线

镇政府驻地

村委会

陇县温水镇国土空间规划（2021-2035年）

镇区国土空间用地规划图



风玫瑰与比例尺

0100200300M

地理位置示意图

图例

0703 农村宅基地	070102 二类城镇住宅用地
070101 一类城镇住宅用地	0801 机关团体用地
0704 农村社区服务设施用地	080403 中小学用地
080302 文化活动用地	080602 基层医疗卫生设施用地
080404 幼儿园用地	080701 老年人社会福利用地
090101 零售商业用地	090102 批发市场用地
090103 餐饮用地	090104 旅馆用地
0902 商务金融用地	090301 娱乐用地
090302 康体用地	100101 一类工业用地
1202 公路用地	120803 社会停车场用地
1302 排水用地	1304 供燃气用地
1305 供热用地	1309 环卫用地
1310 消防用地	1401 公园绿地
1403 广场用地	1503 宗教用地
★ 党政机关	燃气站
老 敬老院	S 广场
派出所	▲ 村委会
P 社会停车场	供热站
幼 托儿所	市 农贸市场
中 中学	＋ 卫生院
康 康养设施	文 文化站
疫 动物检疫站	游 旅游设施
垃 垃圾转运站	消防站
--- 城镇开发边界	