

《陇县东南镇国土空间规划（2021-2035 年）》

为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，聚焦 2035 年基本实现社会主义现代化奋斗目标，奋进中国式现代化新征程，谱写东南镇高质量发展新篇章，依据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》、《中共陕西省委 陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》、《陕西省国土空间规划（2021-2035 年）》、《宝鸡市国土空间总体规划（2021-2035 年）》、《陇县国土空间总体规划（2021-2035 年）》等相关政策文件要求，结合东南镇实际，特组织编制完成《陇县东南镇国土空间规划（2021-2035 年）》（以下简称《规划》），《规划》于 2026 年 4 月获宝鸡市人民政府正式批复（宝政函〔2026〕18 号），现予以公开。

一、规划范围

规划范围包括东南镇行政辖区内的全部国土空间，分为镇域和镇区两个层次。

镇域范围为东南镇行政辖区内的全部国土空间，共辖 15 个行政村，国土总面积 98.41 平方公里。

镇区城镇开发边界范围涉及菜园村、东兴村（村委会东南部空地）、高庙村、河沟寨村（演峪山组和河沟手工业公司西侧村组）、梁甫村、梁家村、杨家坡村、张家庄村、郑家沟村，总面积 5.75 平方公里。

二、规划期限

规划期限为 2021-2035 年，规划基期为 2020 年，规划目标年为 2035 年，近期目标年为 2025 年。

三、目标定位

总体定位：全国重点镇、陇县经济技术开发区核心承载区、陇县绿色农产品重要生产基地。

近期目标（至 2025 年）：镇域国土空间开发保护格局基本形成，生态、农业、城镇空间格局基本形成，国土空间格局逐步优化。生态文明建设全面推进，生态综合治理持续推进，耕地农业布局基本形成。镇区与中心村等重点区域集聚效应明显，乡村振兴取得重要进展，镇区建设更加集约高效。城乡融合发展初见成效，镇村活力进一步提升。

远期目标（至 2035 年）：农业空间高效富足、生态空间安全稳定、城镇空间宜居宜业、文化遗存特色鲜明、公共服务设施与基础设施共建共享。

四、重要控制线和控制指标

严格落实县级下达的约束性指标，所有底线指标刚性管控、不得突破。全镇落实耕地保护面积 4332.35 公顷（6.50 万亩）、永久基本农田保护面积 3737.54 公顷（5.61 万亩）、生态保护红线 0.03 公顷、城镇开发边界 574.59 公顷。

五、国土空间开发保护格局

以自然地理格局为基础，统筹人口分布、经济产业布局、

资源开发保护与利用、生态环境保护与修复等，依据环境承载能力和国土空间开发适宜性，构建“一核、一廊、两轴、三区”的国土空间开发保护总体格局。

一核：镇域发展核心，以梁家村为镇域发展主核心，统筹农副产品加工、商贸物流、综合服务等发展资源，发挥引领、辐射和带动作用。发展商贸和农副产品加工产业，建设综合电商物流中心，提升改造供销合作社，完善市政和公共服务设施布局，打造全镇经济产业综合服务核心。

一廊：千河生态廊道，通过生态流域治理、疏导清淤、修复自然驳岸等措施，防止水土流失，保护沿线生态环境，改善千河流域水质和生态环境质量。

两轴：千陇南线城乡融合发展轴和 Y304 经济产业发展轴。

三区：分别为镇域北部千河谷地现代农业发展区、中部南塬特色农业种养区和南部生态保育区。

北部千河谷地现代农业发展区：以保障粮食生产为前提，以“果、菜、畜、中药材”为特色，发展现代高效农业。

中部南塬特色农业种养区：以传统粮食种植为基础，发展传统种植业和养殖业。

南部生态保育区：依托生态资源，实施国土综合整治与生态修复，增强水源涵养、生物多样性、水土保持等生态功能。

（一）镇村体系与村庄分类

推进中心村建设，以郑家沟村、梁家村、菜园村、高庙村、边家庄村、张家庄村、杨家坡村、东兴村、河沟寨村、梁甫村

10 个中心村为引领，充分发挥中心村协同镇区发展壮大，辐射带动周边一般村发展，突出特色产业发展，培育绿色食品加工、电子商贸、现代物流、休闲观光、生态旅游等产业，补齐基础设施短板、提高公共服务设施水平，提升示范带动能力，辐射带动乡村发展和农业农村现代化，实现村庄和镇区互联、互通、互促、协调、繁荣发展。

加快一般村发展，包括黄花峪村、鸡家庄村、闫家庵村、予村、纸沟村等5个行政村，主动承接镇区、中心村经济辐射效益，推动村庄经济产业发展，完善给排水、电力电信、燃气、道路、养老、环卫等设施配套，改善人居环境，优化村庄服务功能，提升居民生活质量。

（二）六大规划分区管控

落实上位国土空间总体规划确定的规划分区，将东南镇全镇国土空间划分为生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区（砖瓦用粘土矿）6个一级规划分区，并将城镇发展区和乡村发展区细化到二级规划分区，并分别明确管控要求。

六、重点空间开发保护策略

（一）建设宜居美丽乡村空间

结合东南镇产业基础，承接县城产业转移，《规划》紧扣“扩羊、强果、稳烟、兴蔬”发展思路，坚持以产促城、以城兴产、产城融合理念，强化工业园区载体建设。同时依托镇域

内的现代农业产业园、农业科技示范园、古遗址、古树名木、特色村庄等资源，积极发展生态休闲旅游、采摘观光、健康养老、文化旅游等第三产业。

（二）资源保护利用与国土综合整治

统筹全镇自然资源保护与利用，实施耕地“三位一体”保护，严格落实耕地“占补平衡”，实施宜耕后备资源开发，开展低效、零星耕地整治，持续改善农田生态环境，加快高标准农田建设。同时积极盘活城镇存量建设用地，挖掘村庄建设用地潜力，加强水资源保护，提高水资源利用效率。全面加强镇域内森林、矿产等资源保护。强化国土综合整治，持续推进生态修复治理。

（三）提升公共服务设施建设

按照镇级—中心村—一般村三个等级标准，完善镇域内教育、医疗、文化、体育、社会福利和殡葬等公共服务设施建设。规划落实产业、交通、民生、能源、环保、军事类等共 119 个项目。

（四）完善基础设施支撑保障

全镇构建“1+3+1+1”的对外交通网络和“1+4”的县乡道路网。1个航空枢纽指陇县通用机场；3条铁路分别为宝中铁路、银渝高铁、渭北旅游轨道；1+1条公路为G85银昆高速和344国道；1条县道：X313；4条乡道分别为Y304、Y238，改扩建梁甫村-城关小寨村公路，新建高庙-杨家坡村村通公路。加快建

设“四好农村路”，实施道路黑化、亮化工程。改造公共交通停靠站点，公共停车场停车位应配置不少于 10%的充电桩。

全面构建城镇饮用水安全保障体系和村庄建设安全饮水工程，加强水源地保护，牙科片区（鸡家庄村、闫家庵村、予村、梁甫村）由众惠水务供水，其余地区现状由陇县第一水厂供水，远期规划由陇县第二水厂供水。

污水排入南岸新城污水处理厂处理，河沟寨村新建污水处理厂。逐步推进海绵城市建设，构建雨水收集、调蓄、净化、回用和排放系统，推动雨水资源化利用。加快建设全镇现代化智能电网，为居民提供充足、安全、优质的用电保障。推进镇域通信基础设施建设，提高快递网点覆盖度，镇区以南岸新城供热站为热源，偏远地区采用太阳能、电力等方式采暖。气源引自天然气门站（安燃气业）供给，覆盖所有村庄。梁甫村新建垃圾中转站服务牙科片区（河沟寨村、杨家坡村），其余地区使用镇区垃圾中转站。

加强抗震、防洪、消防、地质灾害防治和防疫规划，打造安全韧性的综合防灾减灾体系。

（五）历史文化保护与利用

推动历史文化遗产保护，全镇重点文物保护单位 6 处（省级边家庄遗址、磨儿塬遗址和县级梁家村遗址、申家咀遗址、杨家坡遗址、郑家沟遗址）、市级公布历史建筑 1 处（边家庄戏楼）、古树名木 9 棵，同时加强非物质文化遗产的保护利用。

（六）村庄规划

黄花峪村、梁甫村、杨家坡村、纸沟村 4 个村已编制实用性村庄规划。对暂无条件无需求编制的其他 11 个村庄按照“通则式”要求，通过对村庄现状分析，规划定位和目标、重要控制线落实、规划管控指引等内容编制“通则式”规划技术管理规定，形成“两图一表一则”，纳入东南镇国土空间规划专章，作为乡村地区开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设规划许可、进行各项建设的法定依据。

七、规划实施保障

《规划》从严格落实规划监督管理办法、全面实施规划评估机制、健全完善公众参与制度三方面进行落实，通过建立覆盖全域的国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，保障规划实现全生命周期管理。

《规划》立足东南镇资源环境承载能力、国土空间开发适宜性和经济社会发展需求，落实国家、省、市、县等上位规划要求，优化国土空间发展格局，对全镇国土空间开发保护、资源要素配置、生态环境整治修复、历史文化遗产保护、区域协调发展等作出部署和统筹安排。

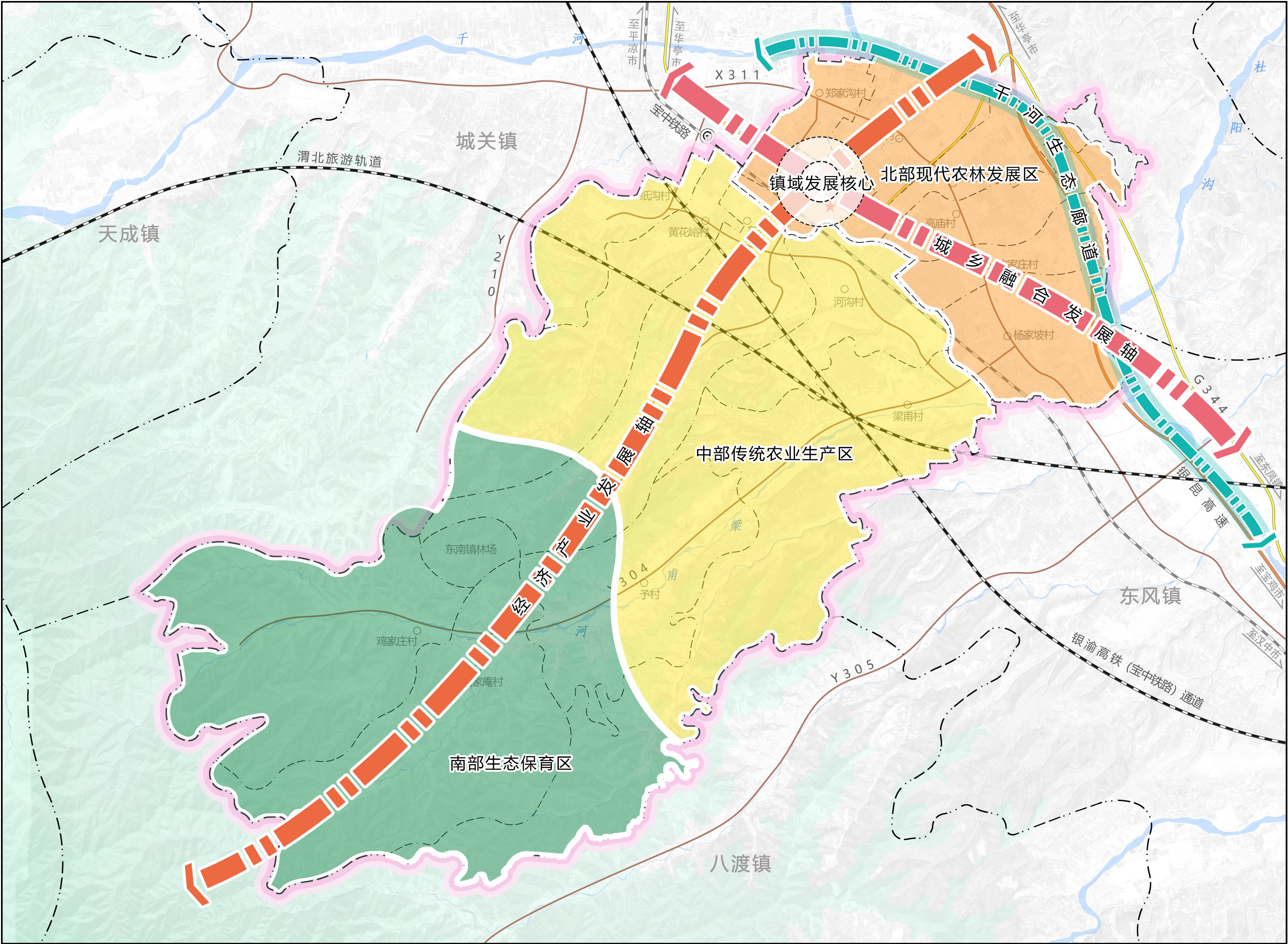
《规划》是东南镇空间发展的蓝图，是落实新发展理念，实现全镇高质量发展、高品质生活和高效能治理的空间保障；是编制详细规划的依据、相关专项规划的基础，是推动绿色发展，促进人与自然和谐共生，建设新时代经济总量大镇、工业商贸重镇、未来发展新兴镇的重要举措。

陇县东南镇人民政府

2026 年 9 月

陇县东南镇国土空间规划（2021-2035年）

全域国土空间总体格局规划图



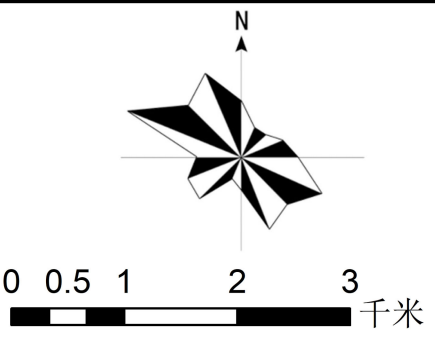
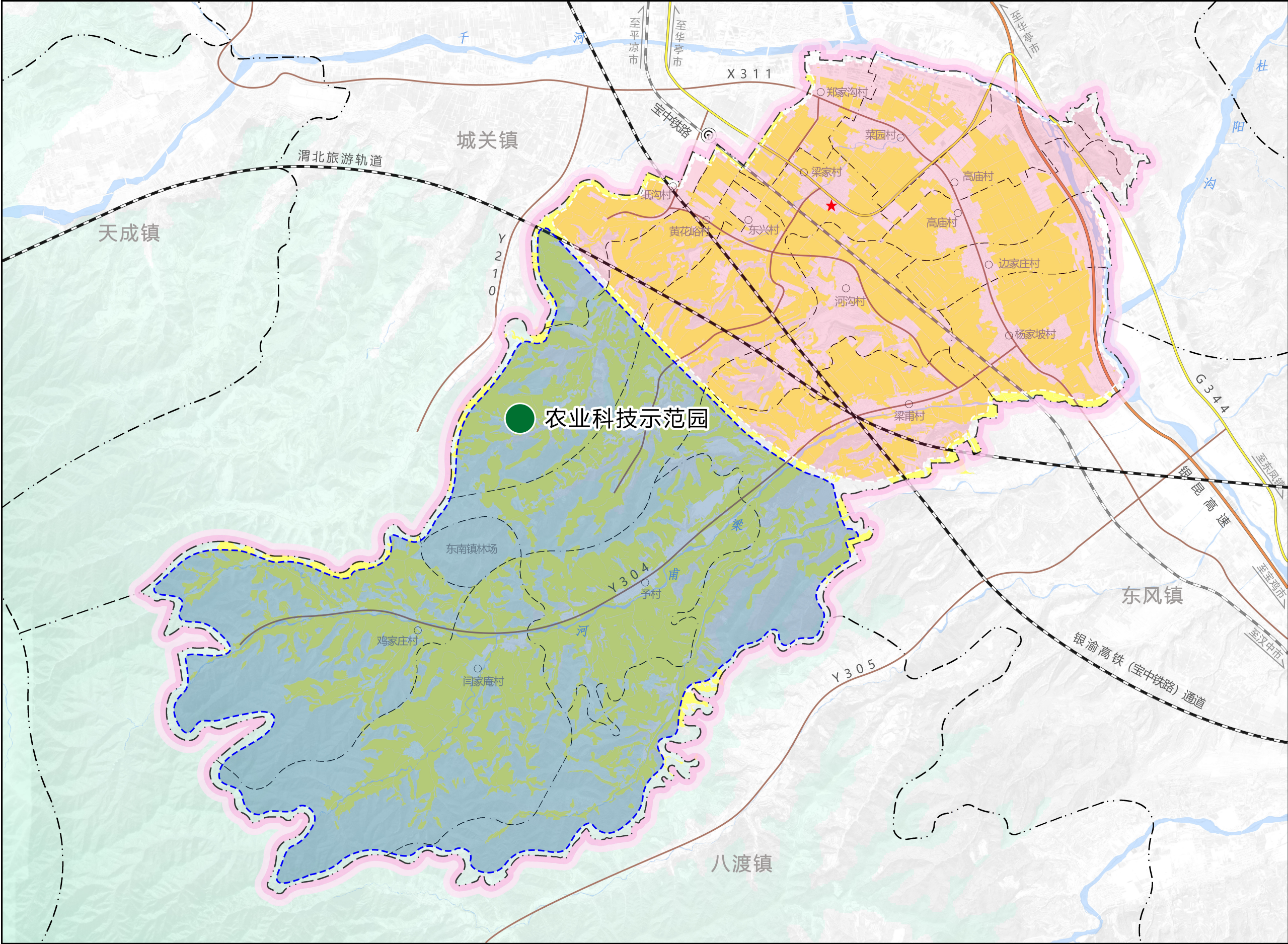
0 0.5 1 2 3 千米

图例

- 镇域发展核心
- 千河生态廊道
- 城乡融合发展轴
- 经济产业发展轴
- 北部现代农林发展区
- 中部传统农业生产区
- 南部生态保育区
- 河流水面
- 铁路
- 高速
- 国道
- 县、乡道
- 镇界
- 村界
- 镇政府所在地
- 村委会所在地

陇县东南镇国土空间规划（2021-2035年）

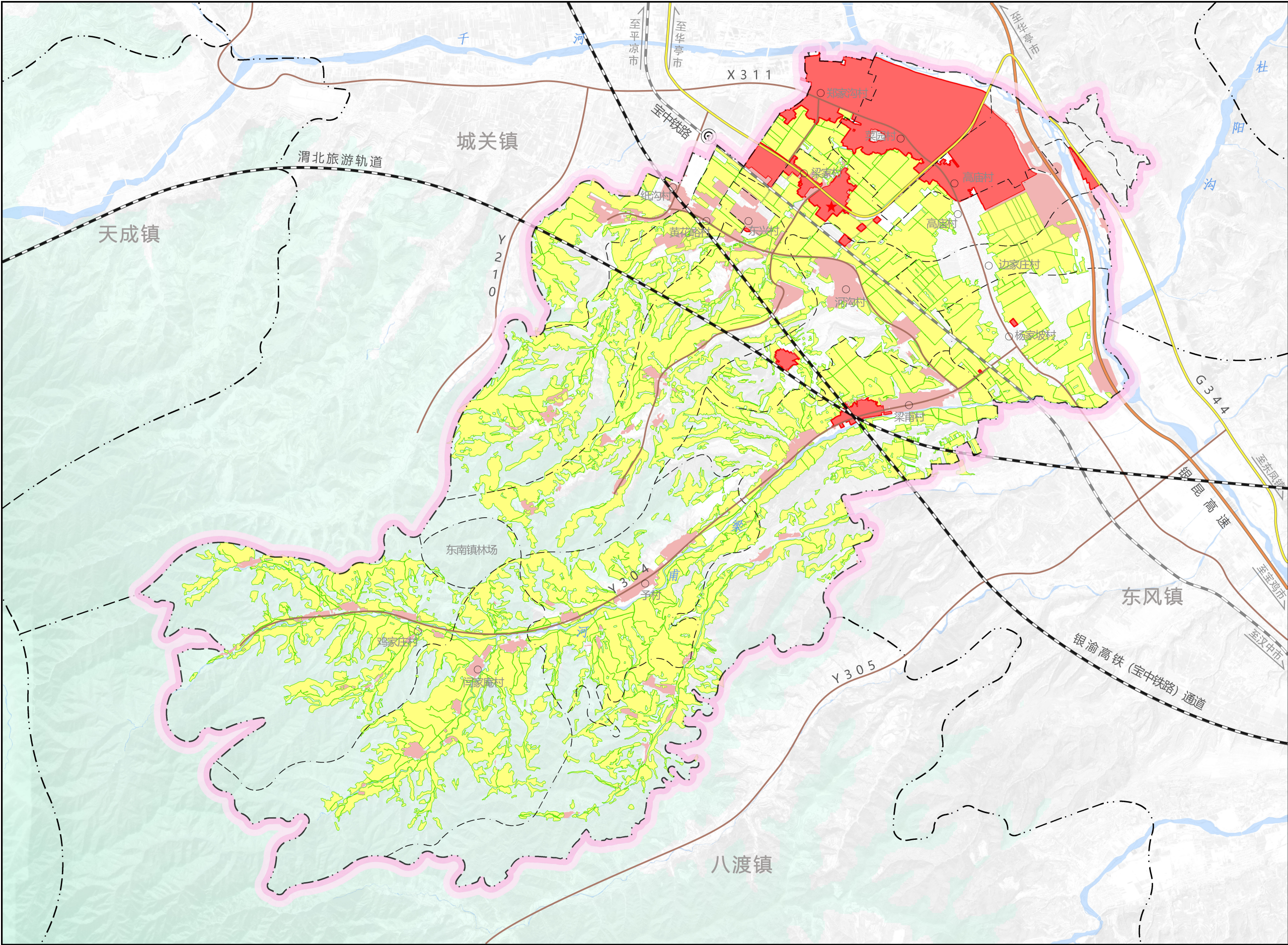
全域农（牧）业空间规划图



- 图 例
- 耕地
 - 干河谷地高效农业区
 - 关山台塬旱作区
 - 河流水面
 - 铁路
 - 高速
 - 国道
 - 县、乡道
 - 镇界
 - 村界
 - 镇政府所在地
 - 村委会所在地

陇县东南镇国土空间规划（2021-2035年）

全域国土空间控制线规划图（含三线）



N

0

0.5

1

2

3

千米

图例

城镇开发边界

永久基本农田

村庄建设边界

河流水面

铁路

高速

国道

县、乡道

镇界

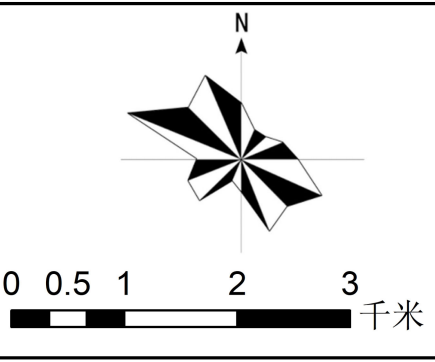
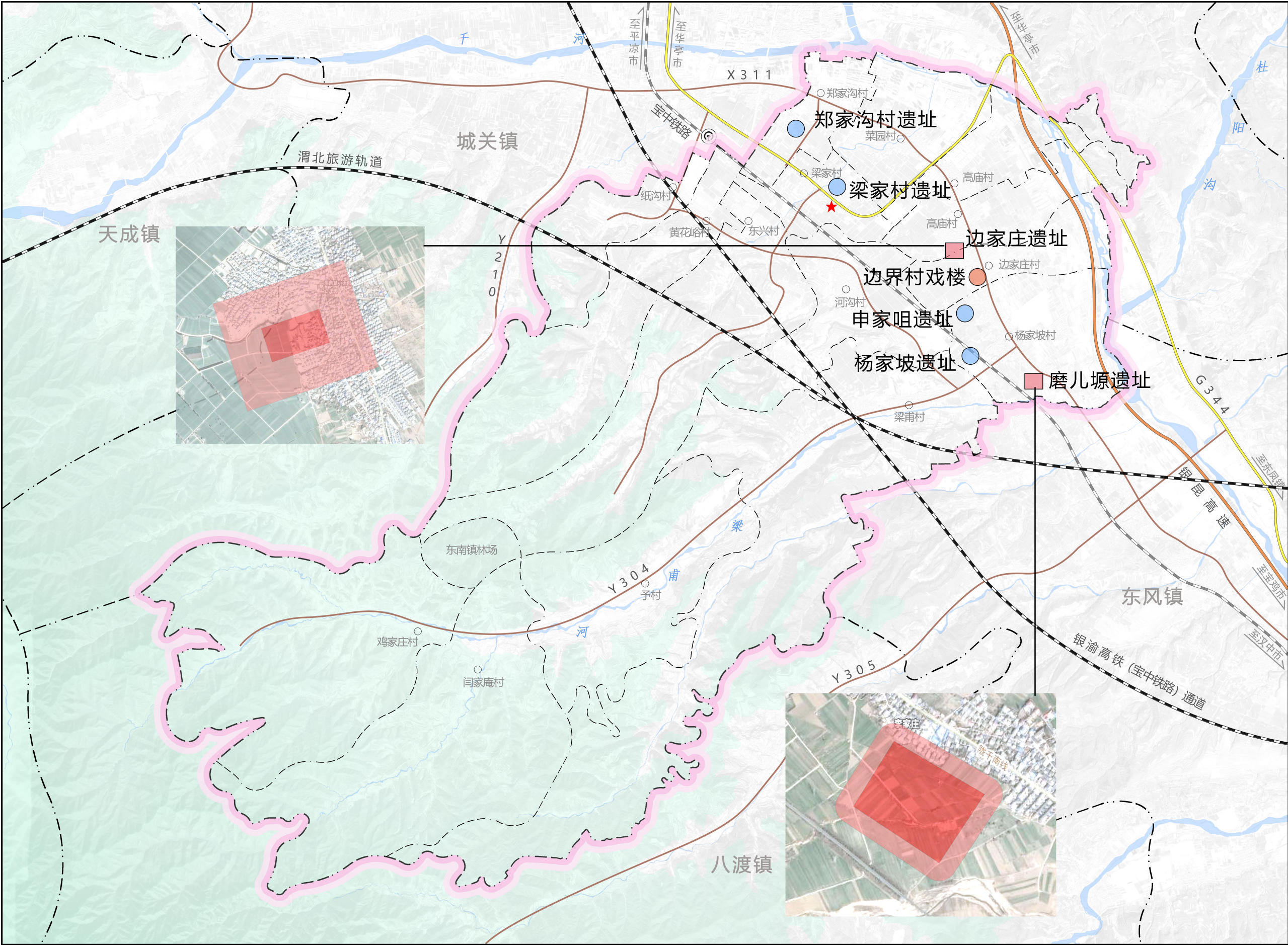
村界

镇政府所在地

村委会所在地

陇县东南镇国土空间规划（2021-2035年）

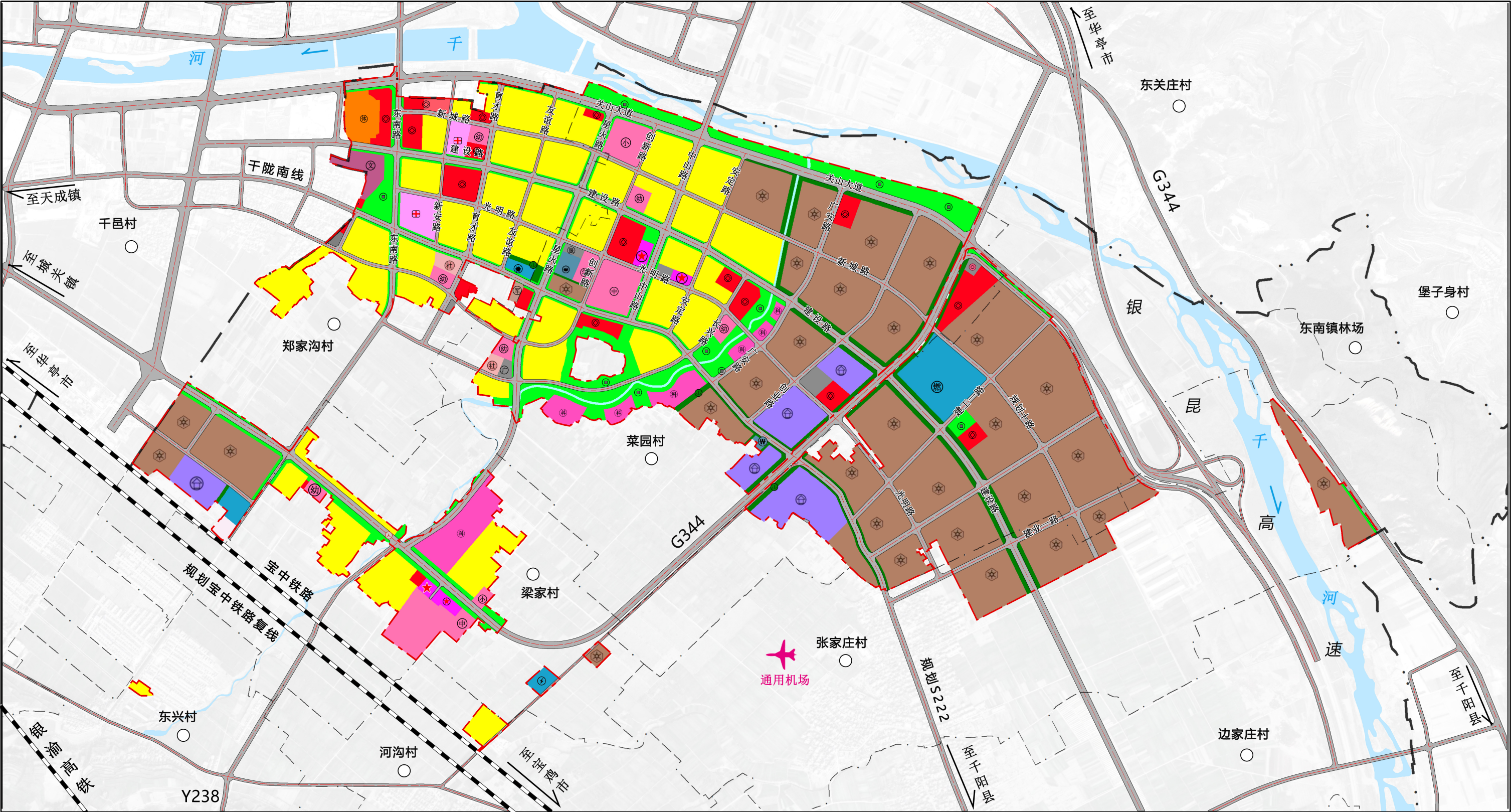
全域历史文化保护规划图



- 图 例
- 省级保护单位
 - 县级文物保护单位
 - 历史建筑
 - 核心保护范围
 - 建设控制地带
 - 河流水面
 - 铁路
 - 高速
 - 国道
 - 县、乡道
 - 镇界
 - 村界
 - 镇政府所在地
 - 村委会所在地

陇县东南镇国土空间规划（2021-2035年）

镇区国土空间用地规划图



城镇住宅用地	体育用地	工业用地	消防用地	公路用地	城镇开发边界
机关团体用地	社会福利用地	仓储用地	环卫用地	交通场站用地	镇界
城镇社区服务设施用地	医疗卫生用地	城镇村道路用地	防护用地	留白用地	村界
文化活动用地	商业用地	供电用地	公园绿地	军用设施用地	铁路
中小学用地	其它商业服务业用地	供热用地	广场用地	陆地水域	镇政府驻地
幼儿园用地	科研用地	供燃用地	其它教育用地	通用机场	河流水面

