

《陇县东风镇国土空间规划（2021—2035 年）》

为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，聚焦 2035 年基本实现社会主义现代化奋斗目标，奋进中国式现代化新征程，谱写东风镇高质量发展新篇章，依据《中共中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《中共陕西省委、陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》《陕西省国土空间规划（2021—2035 年）》《宝鸡市国土空间总体规划（2021—2035 年）》《陇县国土空间总体规划（2021—2035 年）》等相关政策文件要求，结合东风镇实际，特组织编制完成《陇县东风镇国土空间规划（2021—2035 年）》（以下简称《规划》），《规划》于 2026 年 4 月获宝鸡市人民政府正式批复（宝政函〔2026〕18 号），现予以公开。

一、规划范围

本次规划范围为东风镇行政辖区内全部国土空间，包括全域和镇区两个层次。

下辖 17 个行政村，分别为娘娘庙村（东风社区）、兴中村、普乐塬村、西沟村、枣林寨村、南村、峪头村、尧场村、麻家台村、梨林川村、杜阳村、焦家坡村、胡家庄村、刘家咀村、下凉泉村、上凉泉村、川糜村，总面积 23475.88 公顷。

镇区范围为东至污水处理厂、西至石咀村、北至坡底娘娘庙自然村、南至千河河堤路，总面积 71.22 公顷，包含城镇开发边界面积 47.57 公顷。

二、规划期限

规划期限为 2021—2035 年，规划基期年 2020 年，规划目标年 2035 年，近期目标年 2025 年。

三、目标定位

总体定位：奶山羊全产业链发展示范镇、新材料加工基地。

近期目标（至 2025 年）：生态保护红线、耕地和永久基本农田、城镇开发边界、村庄建设边界等重要控制线得到严格落实管控，不断优化国土空间开发保护格局，可持续发展能力显著增强。围绕“百亿生态乳都”建设，基本建成县域奶源样板基地，果业发展逐步规模化、特色化，工业不断走生态绿色发展之路；镇域基础设施不断完善，人居环境得到显著改善，生产生活方式转型成效显著，形成县域经济新的增长极。

远期目标（至 2035 年）：国土空间治理体系和治理能力现代化基本实现，综合竞争力跻身省级先进行列。筑牢区域生态保护屏障，落实耕地和永久基本农田保护任务，构建新型城乡社区生活圈，塑造东风特色文化鲜明的城乡景观风貌。建成现代化立体综合交通网络，提升县域东部门户的重要交通枢纽地位，建立城乡防灾减灾体系，预留新型基础设施建设发展空间，提高镇域综合承载能力，建设高效、安全、可靠的韧性城镇。

四、重要控制线和控制指标

严格落实县级下达的约束性指标，所有底线指标刚性管控，不得突破。全镇落实耕地保护面积 6514.45 公顷（9.77 万亩），

永久基本农田保护面积 5902.71 公顷（8.85 万亩），落实生态保护红线 226.33 公顷（3395 亩），城镇开发边界 93.58 公顷（1404 亩）。

五、国土空间开发保护格局

立足资源环境承载力与国土空间开发适宜性评价，落实国家和区域空间战略，围绕东风镇的发展战略定位，协调东风镇城乡融合，促进生态空间、人文空间、创新空间、生活空间的融合共生，全域构建“一核、一带、两园、三区”的国土空间总体格局。

一核：以东风社区为核心的镇区综合发展核心。

一带：千河谷地生态保护和高质量发展带。

两园：杜阳现代农业产业园、尧场绿色建材工业园。

三区：北部奶山羊特色产业发展区、中部现代产业综合发展区、南部优质粮油农业发展区。

（一）镇村体系与村庄分类

根据村庄现状基础设施和公共服务能力等，明确“镇域中心—中心村—一般村”三级镇村体系。优先建设中心镇，强化集镇整体功能，发挥镇区的集聚作用和带动作用。加强美丽乡村建设，引导农业人口合理、有序地向集镇和中心村集中。其中，下凉泉村作为乡村振兴示范村，依托区位优势与生态资源，打造“生态宜居+特色产业”示范样板，引领镇域乡村振兴工作。

规划分为“镇域中心—中心村—一般村”三级镇村体系。镇域中心主要涉及中心镇区。中心村主要包括杜阳村、尧场村、兴

中村、梨林川村、下凉泉村等**5个村**。一般村主要包括普乐塬村、西沟村、枣林寨村、南村、峪头村、麻家台村、焦家坡村、胡家庄村、刘家咀村、上凉泉村、川糜村、娘娘庙村等**12个村**。

规划加强村庄发展分类引导，依据各村的发展区位条件、发展基础、资源禀赋和未来趋势，落实上位规划将全镇 17 个行政村分为集聚提升类、城郊融合类两大类型，无拆迁撤并类和特色保护类村庄，分类引导全镇 17 个村庄差异化发展。全镇集聚提升类村庄共 15 个，分别为兴中村、普乐塬村、西沟村、枣林寨村、南村、峪头村、尧场村、麻家台村、梨林川村、焦家坡村、胡家庄村、刘家咀村、下凉泉村、上凉泉村、川糜村。镇区所在的娘娘庙村和杜阳村 2 村划入城郊融合类。

（二）规划分区管控

统筹布局农业、生态、城镇等功能空间，加强全域全要素国土空间用途管制。落实细化陇县国土空间规划确定的规划分区，将全镇国土空间划分为生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区等一级管控分区，并将城镇发展区、乡村发展区细化到二级管控分区。通过分区管制制度，明确各分区核心管控目标、主要国土用途构成及该分区准入或禁止等管制规则，传导国土空间规划管制政策。

六、重点空间开发保护策略

（一）建设宜居美丽乡村空间

坚持“生态优先、绿色发展、统筹镇村、协调发展”原则，做靓“果业大镇、畜牧强镇、工业重镇、商贸名镇”四大产业名片，建设宜居美丽乡村空间。规划构建“一心一带、两园五板块”产业空间格局：以镇区为综合产业发展核心，沿千河打造现代产业高质量发展带，布局尧场、杜阳两大工业园区，划分北部经济林果（核桃种植、林下养殖）、中部综合产业（商贸物流、新型工业）、有机果蔬（特色蔬果种植）、特色农旅（特色果业、休闲农业）、现代高效农业（粮食、果蔬、花卉）五大产业板块。通过产业带动镇村融合发展，将东风镇建设成为有机果蔬种植大镇、生态乳业样板基地、新型工业绿色发展先行区和县域东部农工商贸融合发展示范区，以产业振兴支撑宜居美丽乡村建设。

（二）资源保护利用与国土综合整治

东风镇以资源保护利用与国土综合整治为核心，统筹推进山水林田湖草系统治理。严格落实最严格耕地保护制度，到 2035 年耕地保有量不低于 6514.45 公顷、永久基本农田不低于 5902.71 公顷，将永久基本农田全部建成高标准农田，坚决遏制“非农化”、防止“非粮化”，稳定数量、提升质量、优化布局，严控耕地转为林地园地等其他农用地；建设用地坚持严控增量、盘活存量、用足流量，推进低效用地再开发和城乡建设用地增减挂钩；水资源保护方面，用水总量控制在 1005 万立方米以内，农田灌溉水有效利用系数达到 0.55，千河断面水质稳定保持地表水Ⅲ类及以上，实施梨林川应急水源工程保障城乡供水安全；林草湿地资源

保护方面，严格天然林、公益林、草地和湿地的分级管控与生态修复，维护生态空间稳定；矿产资源坚持绿色开发，有序勘查开采黏土、石灰岩矿产，推进矿山地质环境治理恢复；国土综合整治以高标准农田建设、坡改梯与旱改水、宜耕后备资源开发、农村建设用地整理和废弃工矿连片改造为重点，同步实施千河流域及台塬区水土流失治理、北部梁塬沟壑区森林生态修复、地质灾害隐患点及闭井矿山地质环境修复、生物多样性保护等工程，全面提升国土空间生态功能，构建安全和谐、绿色可持续的国土空间格局。

（三）提升公共服务设施建设

东风镇以“提升城镇品质、完善城镇功能”为目标，构建镇区与行政村两级、覆盖城乡的公共服务设施体系，至 2035 年中心镇区文化、教育、体育、卫生等社区公共服务设施步行 15 分钟覆盖率达 100%。教育方面，保留初中 2 所、小学 7 所、幼儿园 2 所，并对中心小学实施基础设施改造提升；文化方面，保留镇区综合文体中心及文化馆、图书馆分馆，17 个村级综合性文化服务中心全覆盖并持续维护提升；医疗卫生方面，保留东风镇中心卫生院和杜阳卫生院 2 所卫生院并改造提升、新增住院楼，各村卫生室建筑面积不小于 60 平方米；体育健身方面，保留镇区综合体育活动中心，各行政村配套健身广场及器材；社会福利方面，保留东风敬老院并改善设施，各村设置农村幸福院，酌情配置儿童福利设施，以行政村为单元统筹划定 5—10 亩公益性公墓；

商业服务方面，保留提升镇区集贸市场、超市、便利店，各村结合实际完善商业网点。以乡镇生活圈和“中心村”社区生活圈为单元，补齐“幼有所育、学有所教、病有所医、老有所养、弱有所扶”短板，满足人民日益增长的美好生活需要。

（四）完善基础设施支撑保障

构建“一高两普、三横四纵、一客一货”综合交通格局，落实银渝高铁、宝中铁路及其复线和银昆高速、G344、S222等骨干通道，配套东风镇汽车客运站与娘娘庙铁路货运站。完善镇域内部路网，提升尧场至麻家台（Y234）、下凉泉至八渡镇（Y305）等乡道，连通麻家台至尧场白杨树沟至千阳通道，各行政村通村路按四级公路标准优化提升。推进智慧公交站台和生态停车场建设，公共停车场充电桩占比不少于10%。优化路网密度、重视慢行交通，在上凉泉、下凉泉村推进旅游道路、步道和景观路建设，构建功能清晰、内外衔接高效的绿色交通网络。

统筹推进给水、排水、电力、通信、供热燃气及环卫基础设施建设。给水采用集中与分散相结合，镇区供水普及率达100%、行政村达80%，新建供水站1处、梨林川应急水源工程，联通陇县第二水厂调剂季节性缺水。排水至2035年雨污水管道覆盖率达100%、污水处理率90%以上，镇区雨污分流，新建污水处理站1座。电力预留750kV及110kV（控制宽度30米）高压线走廊，保留110kV变电站1座（总容量146.55MVA）及35kV变电站3座；通信推进5G与千兆光网城乡同步建设，移动电话及宽

带覆盖率均达 100%。供热燃气采用集中与自主相结合，规划供热站、天然气门站各 1 座，镇区以天然气锅炉集中供热为主，各村推广太阳能、生物质能等清洁能源。环卫落实“县镇处理、村镇收集转运、户分类”一体化体系，新建杜阳村垃圾转运站 1 处（日转运能力 50 吨），17 个行政村各设垃圾收集点，村庄无害化厕所覆盖率达 100%。

构建防洪、防震、消防、地灾、人防、公共卫生“六位一体”综合防灾减灾体系。镇区按 20 年一遇、各村按 10 年一遇洪水设防。全镇按 8 度抗震设防，学校医院等生命线工程提高一度，利用公园、广场等开敞空间作避震疏散场地。建一级普通消防站 1 处，17 村各设消防设施点并建森林火险监测系统。镇域中部及南部大部分区域位于地质灾害重点防治区，主要涉及宝中铁路、银渝高速沿线区域，镇域北部区域主要位于次重点防治区；对 7 处滑坡、3 处崩塌隐患点建“镇一村一组”三级群测群防网络，配备专职监测员和普适型监测设备。预留公共卫生医院用地，以行政村为疫情防控单元。以 G344、千陇南线为一级疏散通道，依托消防站设防灾指挥中心，结合绿地广场设置应急避难场所。

（五）历史文化保护与利用

建立“两个层次、一个重点”历史文化保护体系，加强文物保护单位与非物质文化遗产保护传承，重点保护 35 处文物保护单位及一般不可移动文物（含省级 1 处、县级 3 处）、10 项非物质文化遗产（含省级 4 项、市级 1 项、县级 5 项）和 22 棵古树

名木(含特级1棵、一级4棵,其中焦家坡村南宋古槐树龄逾1166年)。严格落实文物保护范围和建设控制地带管控,保护范围内不得进行其他建设工程,建设控制地带内严格控制建筑高度、体量、色彩及风格;对非物质文化遗产运用文字、录音、数字化多媒体等方式全面记录,加强传承人保护和传习所建设;对古树名木实行挂牌保护,将50年以上大树列入预名单严格管理。落实历史文化保护线,实行“先考古、后出让”制度,强化遗产历史真实性与风貌完整性。依托千河景观水系串联峪头一号遗址、老观窝观音寺遗址、磨沟原遗址和川口河遗址等文化遗产点,将文化展示与村庄产业、公共服务、居住品质提升相结合,以文塑旅、以旅彰文,推动村落与乡村旅游深度融合发展。

(六) 村庄规划

西沟村、尧场村、梨林川村、下凉泉村4个村编制了实用性村庄规划。对暂无条件无需求编制实用性村庄规划的娘娘庙村、兴中村、普乐塬村、枣林寨村、南村、峪头村、麻家台村、杜阳村、焦家坡村、胡家庄村、刘家咀村、上凉泉村、川糜村等13个村按照《陕西省乡村地区“通则式”规划技术管理规定编制要点(试行)》要求,通过对村庄现状分析,围绕规划定位和目标、重要控制线落实、规划管控指引等内容编制了“通则式”规划技术管理规定,形成“两图一表一则”,纳入镇国土空间规划专章,作为乡村地区开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设规划许可、进行各项建设的法定依据。

七、规划实施保障

《规划》紧扣新发展理念和高质量发展要求，落实镇级国土空间开发保护目标、总体格局和约束要求，制定国土空间规划分区和用途管制规则，统筹全域全要素规划，细化镇区功能布局，并指导和约束村庄规划，是一定时期内全镇国土空间保护、开发、利用、修复的总纲，是编制国土空间专项规划和详细规划的基本依据，具有指导性和约束性。

《规划》落实市级、县级国土空间规划要求，完善规划实施管理的技术保障机制，执行年度计划管理制度，强化边界管控，落实国土空间用途管制，建立规划实施管理的公开制度、监督检查制度和考核评价制度。依托国土空间基础信息平台，建设国土空间规划“一张图”实施监督信息系统和数据库，实现对乡镇规划的实时监测、及时预警、定期评估。

陇县东风镇人民政府

2026年9月

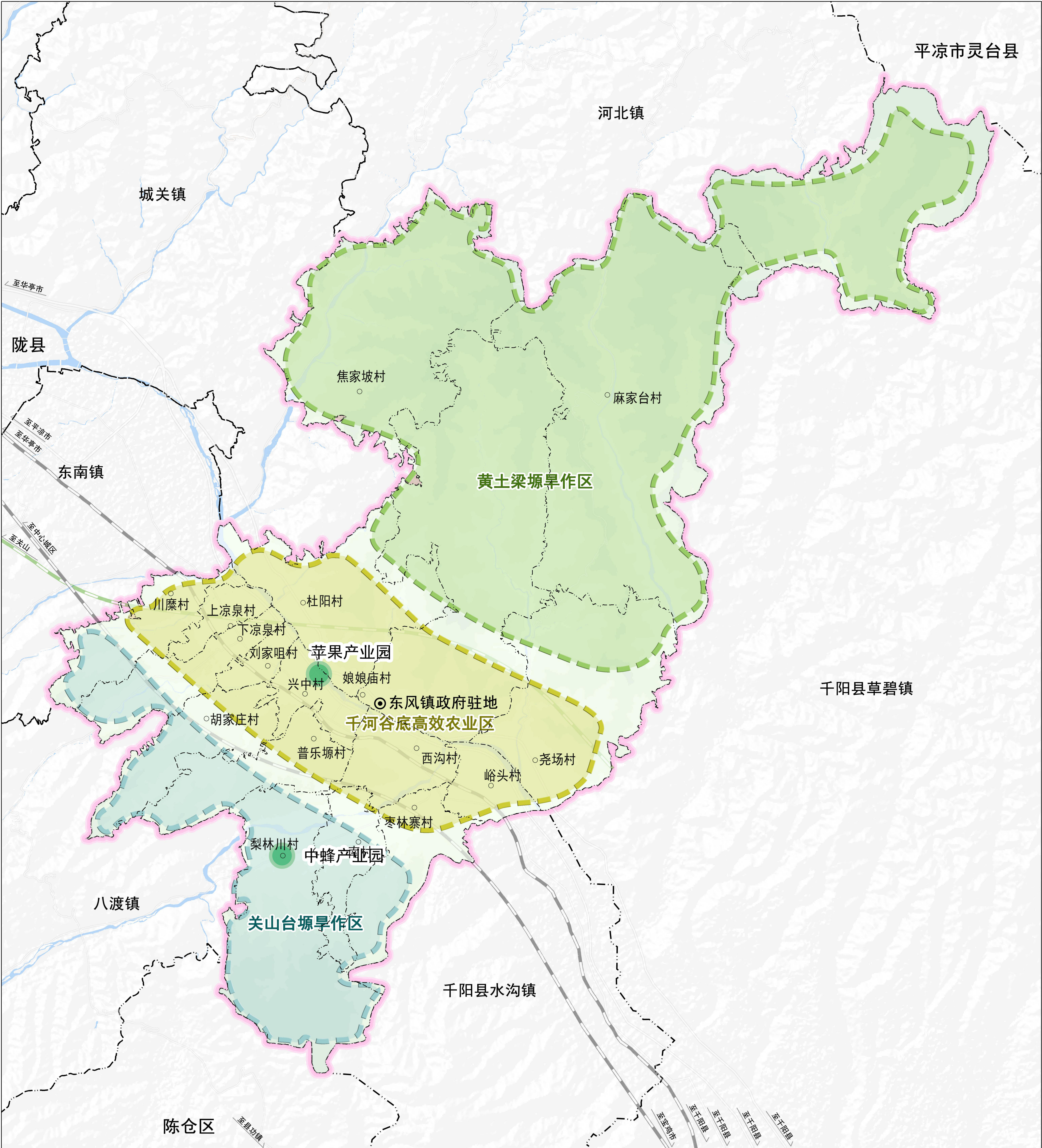
陇县东风镇国土空间规划（2021-2035）

全域国土空间总体格局规划图



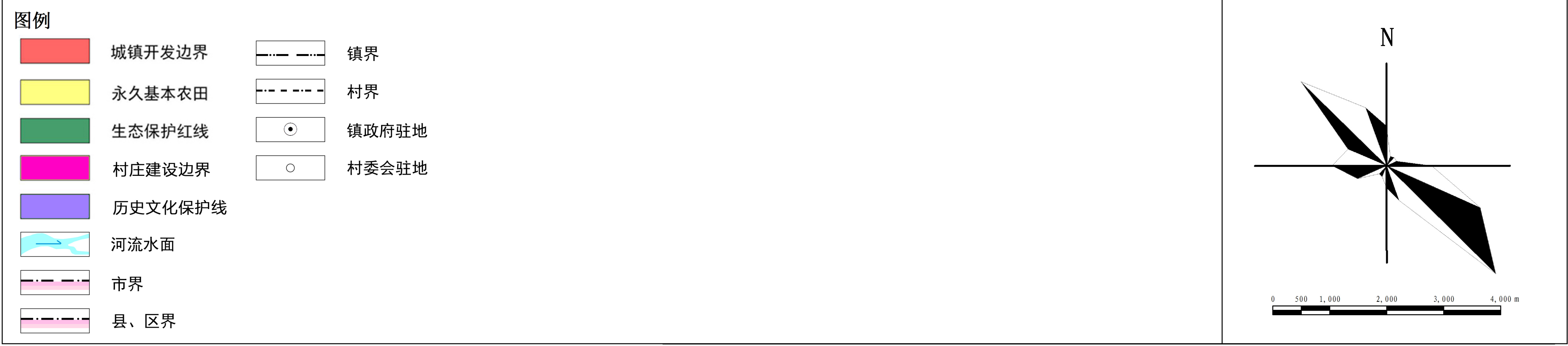
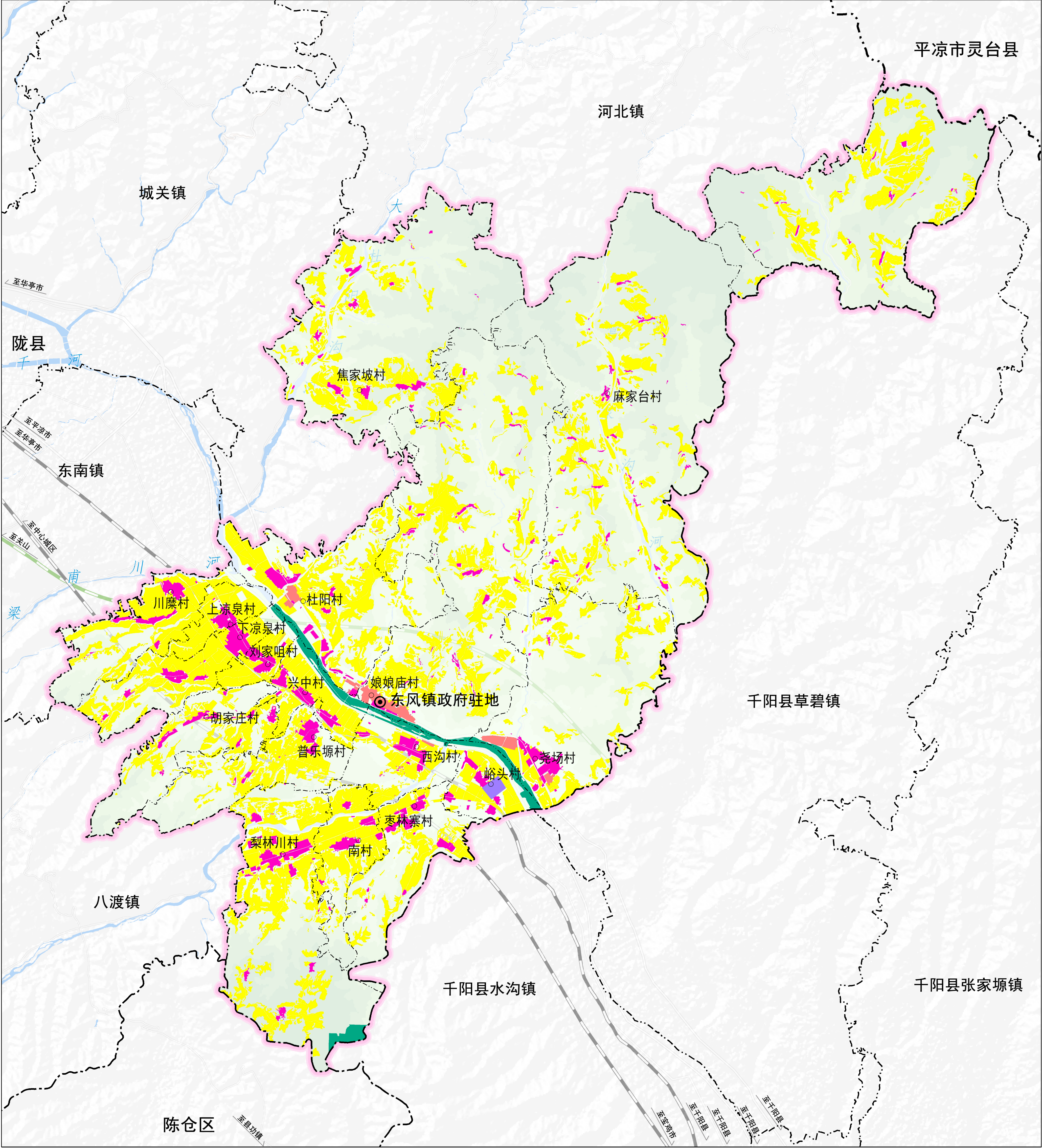
陇县东风镇国土空间规划（2021-2035）

全域农业空间规划图

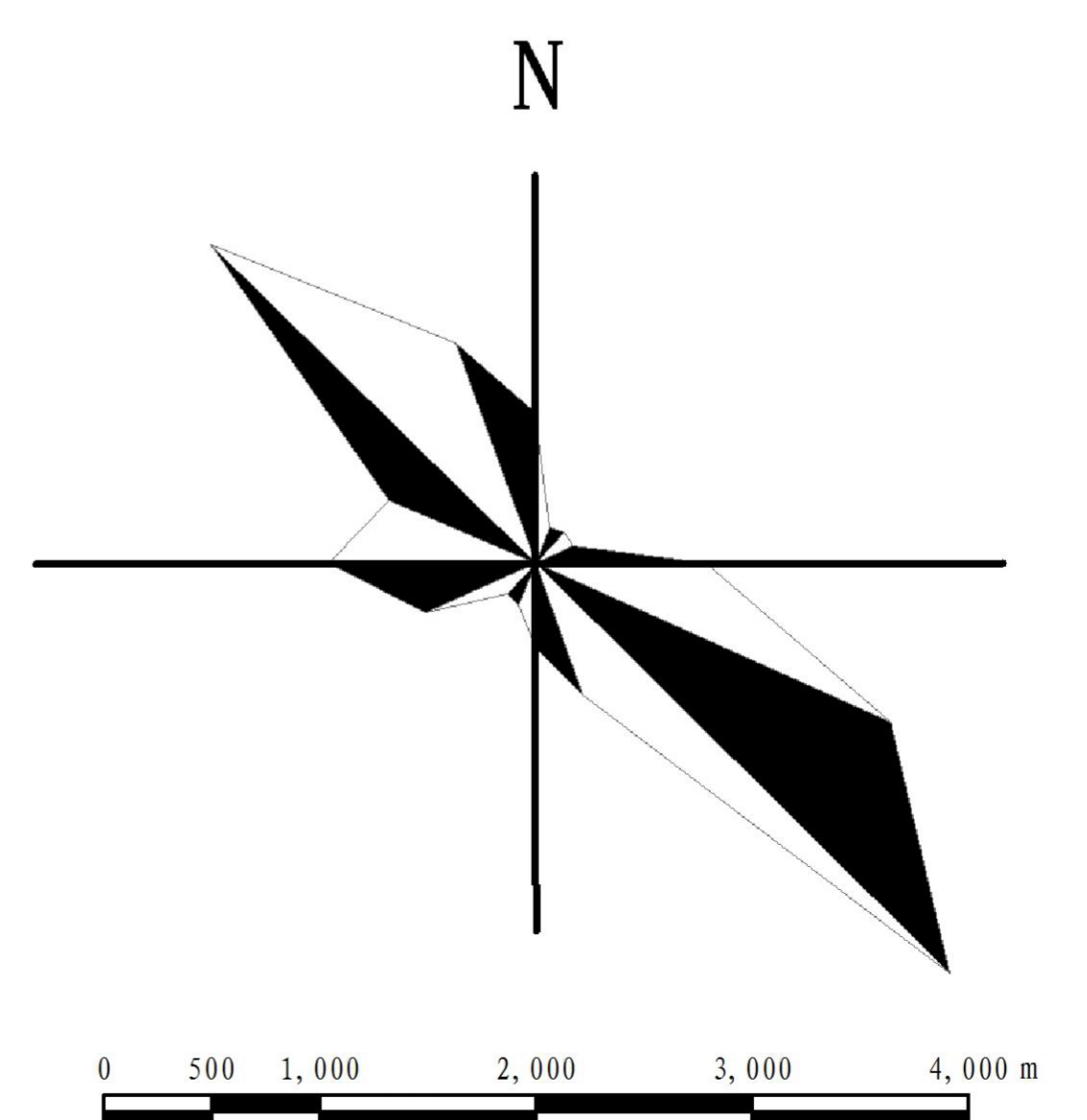
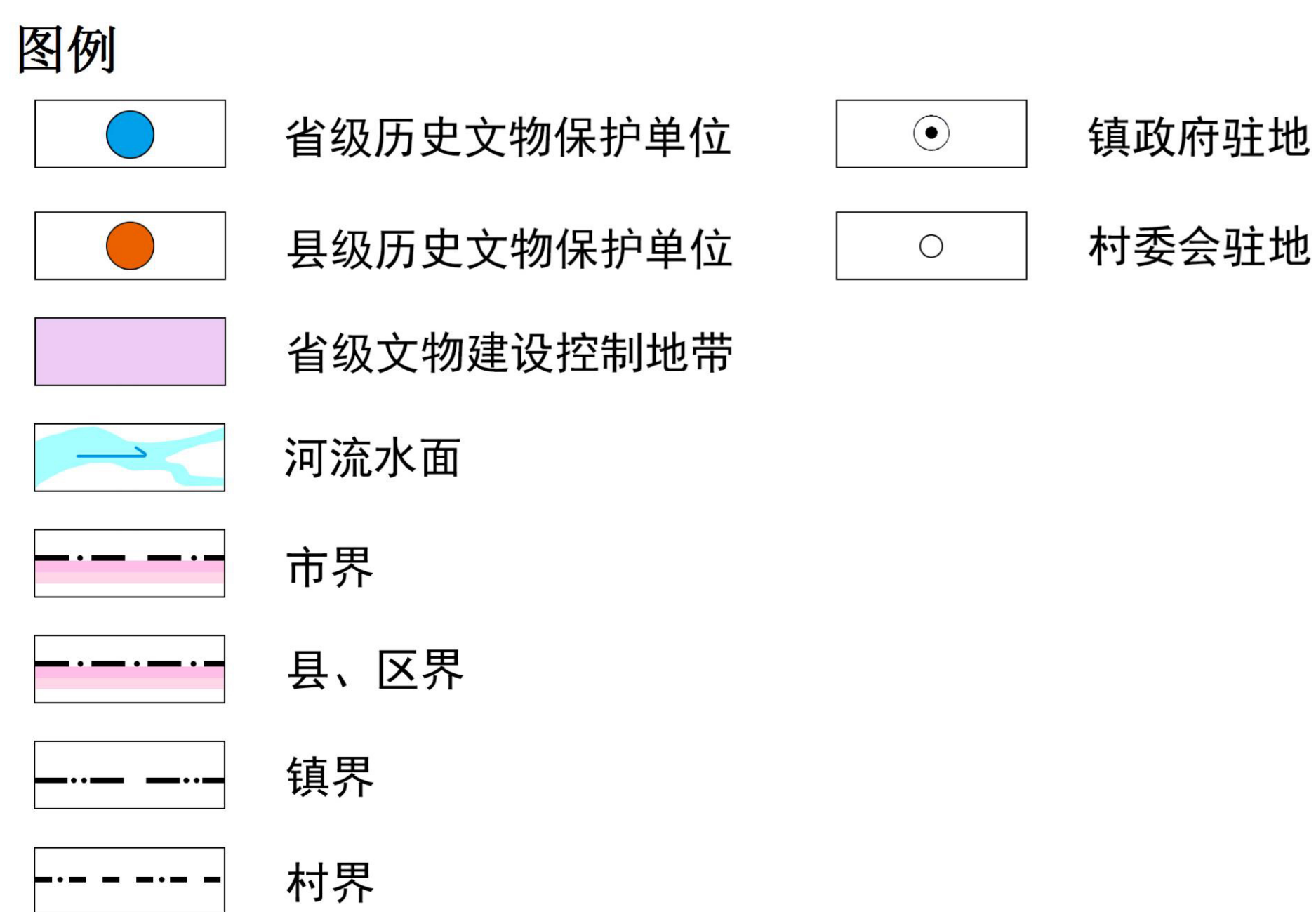


陇县东风镇国土空间规划（2021-2035）

全域国土空间控制线规划图



全域历史文化保护规划图



陇县东风镇国土空间规划（2021-2035年）

镇区国土空间用地规划图

