

《陇县固关镇国土空间规划（2021—2035年）》

为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，聚焦2035年基本实现社会主义现代化奋斗目标，奋进中国式现代化新征程，谱写固关镇高质量发展新篇章，全面落实《宝鸡市国土空间总体规划（2021—2035年）》《陇县国土空间总体规划（2021—2035年）》管控要求，统筹全镇生态保护、农业发展、城乡建设与文旅产业，特组织编制完成《陇县固关镇国土空间规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》），现向社会公开规划核心内容。

一、规划范围

《规划》分为全域、镇区两个管控层次。

全域范围：固关镇全部行政辖区，包含8个行政村（上岔、柴家咀、殿咀、苟家沟、北大山、固关街、水滩、穆家庄）及固关国有林场，全域总面积246.17平方公里。

镇区范围：北至千河南岸，南至李家沟村民小组，东至北大山移民新村，西至尧庄村民小组入口，总面积78.88公顷，其中城镇开发边界面积34.90公顷。

二、规划期限

规划期限：2021—2035年；规划基期年：2020年；近期目标年：2025年；远期目标年：2035年。

三、目标定位

总体目标：立足陕甘边界门户、关山生态屏障、陇关古道古镇三重优势，打造陇县红色研学高地、宝鸡生态康养胜地、陕西文旅融合示范古镇，形象定位为“丝路古驿、永盛固关”。

近期目标（至 2025 年）：国土空间“三区三线”落地成型，镇村基础设施短板补齐，文旅项目初步落地，乡村振兴取得阶段性成效。

远期目标（至 2035 年）：全域国土空间治理体系成熟，生态系统稳定向好，镇村公共服务均等化实现，文旅产业成为镇域支柱建成宜居宜业宜游特色边境古镇。

四、重要控制线和控制指标

严格落实县级下达约束性指标，所有底线指标刚性管控、不得突破。耕地与永久基本农田：全镇耕地保有量 ≥ 2017.06 公顷（3.03 万亩）；永久基本农田保护面积 ≥ 1559.76 公顷（2.34 万亩）。生态保护红线：落实生态保护红线 5498.50 公顷，其中包含陕西陇县秦岭细鳞鲑国家级自然保护区 469.21 公顷。城镇开发边界：全镇城镇开发边界 36.56 公顷，镇区集中建设区 34.90 公顷。

五、国土空间开发保护格局

依托关山、千山、千河自然基底，衔接陇县县域格局，全镇构建“两屏一核、一带一区”总体国土空间格局，统筹生态、农业、城镇三类空间布局。

两屏：千山生态屏障、关山生态屏障。北部依托固关林场

构筑千山生态屏障，西部以老爷岭、高寒川草甸形成关山生态屏障。

一核：镇区综合服务与城镇发展核心。以固关镇区（固关街村）为全镇服务中枢，承载行政、医疗、教育、商贸、旅游集散、文旅配套核心功能。

一带：千河高质量发展示范带。沿千河谷地串联现代农业基地、古镇文旅片区、农事研学节点，融入县域东西发展廊道。

一区：千河谷地有机旱作农业区。沿千河两岸布局连片高标准农田，稳定粮油产能，配套特色种养基地。

（一）镇村体系与村庄分类

三级镇村体系：城镇社区（固关街村）—中心村（苟家沟、柴家咀）—基层村（其他村）。

1.特色保护类（固关街村）：省级传统村落，严控古镇风貌，活化陇关古道、固关战役红色资源，发展古镇文旅与民族特色产业。

2.城郊融合类（北大山村）：紧邻镇区，推进基础设施互联互通，发展中药材种植加工，有序引导人口向镇区集聚。

3.集聚提升类（上岔、柴家咀、殿咀、苟家沟、水滩、穆家庄）：盘活闲置宅基地，壮大一村一品特色农业，配套乡村文旅采摘点位，完善村级公共服务。

（二）六大规划分区管控

全域划定生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区6类一级分区，实施分区

准入管制：生态保护区严禁开发建设；生态控制区严控商业采伐；农田保护区坚守耕地保护底线；城镇发展区实行详细规划许可管理；乡村发展区分区管控村庄、农林用地；矿产能源发展区规范石墨、铅锌等资源绿色开采与生态修复。

六、重点空间开发保护策略

（一）农业空间：打造千河有机旱作产业集群

严守耕地底线，全域推进高标准农田建设，2035年建成高标准农田2000余亩；稳定小麦、玉米粮食生产功能区，规模化发展烤烟、苹果、独活、五味子等特色种植；培育肉牛、中蜂、奶山羊生态养殖；布局农产品初加工、冷链仓储项目，延伸农业产业链，打造“固关药谷”特色农业品牌。

（二）生态空间：两山一河全域系统修复

以关山、千山、千河为核心实施系统性生态治理：一是严格保护秦岭细鳞鲑保护区、高寒川高山草甸，管控矿产、风电开发边界；二是实施千河、麻庵河小流域综合治理，修复河道湿地，提升水源涵养能力；三是推进退化林抚育、低效林改造，完善森林防火体系；四是建立矿山修复长效机制，对铅锌、石墨废弃矿坑实施地貌复绿、水土治理。

（三）城镇与乡村空间：镇村融合提质增效

1.镇区优化：构建“一轴一心三片区”布局，完善雨污分流管网、天然气、5G基站配套；新建镇级养老院、标准化卫生院、游客集散中心、红色纪念馆；划定城镇四线（绿、蓝、黄、紫）

管控古镇风貌，控制开发强度，打造滨河休闲绿地、古街文旅步行街。

2.乡村提质：盘活空心村、闲置宅基地，有序推进农村建设用地复垦；各村配套污水小型处理设施、标准化公厕、垃圾分类转运点；统筹公益性公墓布局；分类完善村级文化、养老、体育设施，实现15分钟村级生活圈全覆盖。

（四）文旅与历史文化空间：活化丝路红色民族资源

建立自然景观、物质遗产、非遗多层次保护体系：

1.自然遗产：保护老爷岭、菜子河高山草甸全域原生态风貌；

2.物质遗产：保护安戎关遗址、关山战斗旧址、15处文物点、4株古树名木，修缮固关古街、清真寺、永盛店历史建筑；

3.非遗传承：扶持固关社火、刺绣、石板豆腐非遗传承基地；

4.产业落地：布局关山红色研学基地、民族风情园、上岔精品民宿与自驾营地，串联陇关古道文旅线路，打造陕甘边界特色研学旅游节点。

（五）产业空间：一心五区产业布局

构建“一心、一带、五区”产业布局：以镇区旅游集散、商贸物流综合服务为核心，沿千河形成产业融合发展带；分设旅游特色文旅区、千河有机农业区、固关药谷、华润风电新能源区、生态林场林下经济区，兼顾一产提质、二产加工、三产文旅协同发展，严控产业用地侵占生态与永久基本农田。

（六）基础设施与综合防灾

1.综合交通：依托 S514、X303 形成 Y 型主干路网，规划二级、三级乡村干线，完善“四好农村路”；升级镇级客运站，配套全域旅游停车点，预留高速互通衔接通道。

2.市政配套：新建镇区自来水厂、集中污水处理站；全域铺设中压天然气管网，实现镇村供气；全覆盖 5G 通信网络；完善垃圾转运、环卫收集体系。

3.综合防灾：全镇抗震设防烈度 8 度，划定地质灾害搬迁避让点位；河道按 20 年一遇防洪标准治理；配套乡镇专职消防队、林场防火设施；利用广场、绿地设置应急避难场所，完善山洪、滑坡监测预警体系。

（七）规划实施保障

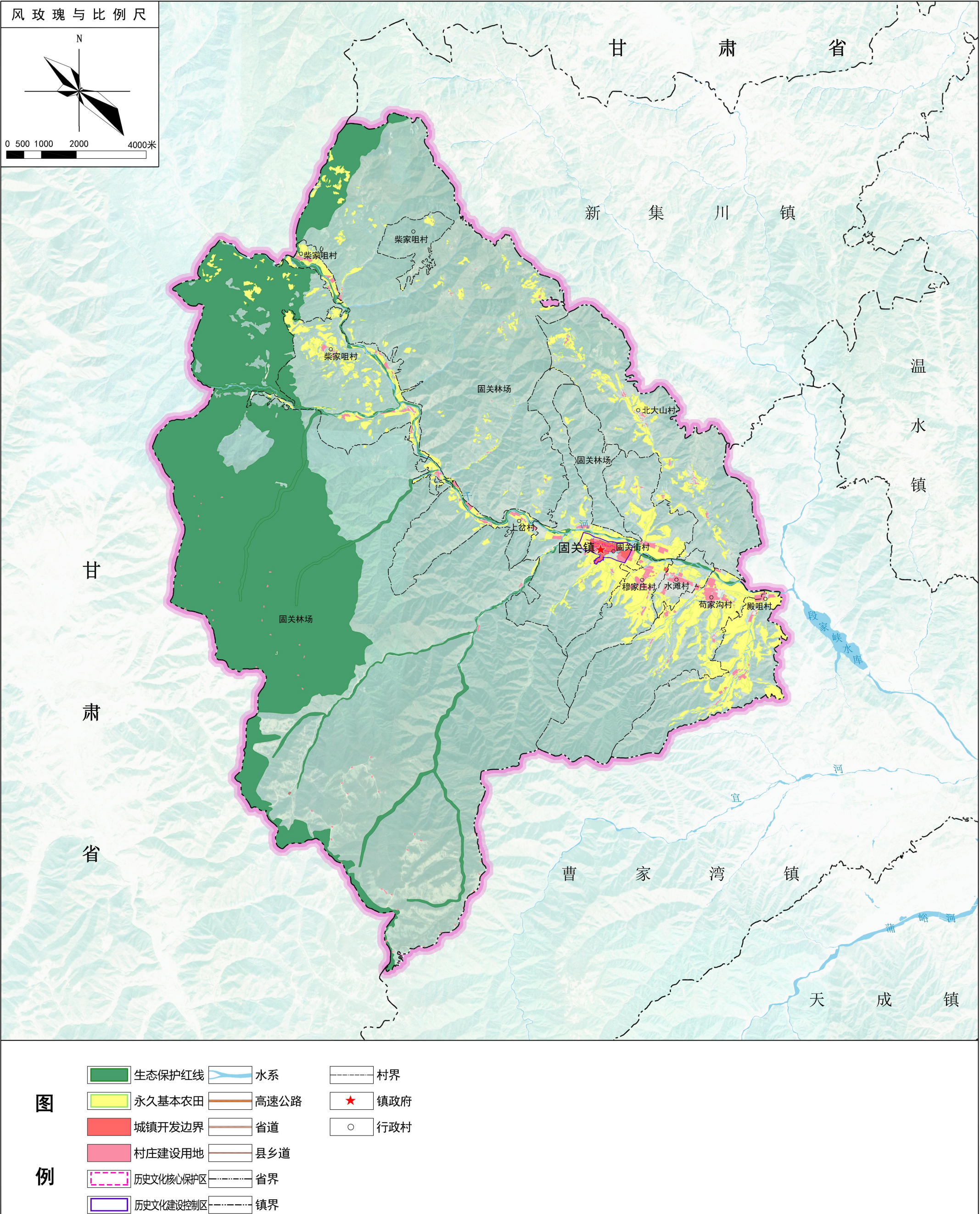
《规划》从加强组织领导、建立多部门协调机制、完善规划配套政策、强化规划传导、建立覆盖全域的国土空间规划“一张图”实施监督信息系统、实现全生命周期管理制度等方面，提出了规划实施的保障措施。

本规划是固关镇全域国土空间开发、保护、修复、建设的法定依据，全镇所有建设活动均须严格遵循规划管控要求，统筹发展与安全、生态与民生，实现山、水、田、林、镇、村协同可持续发展。

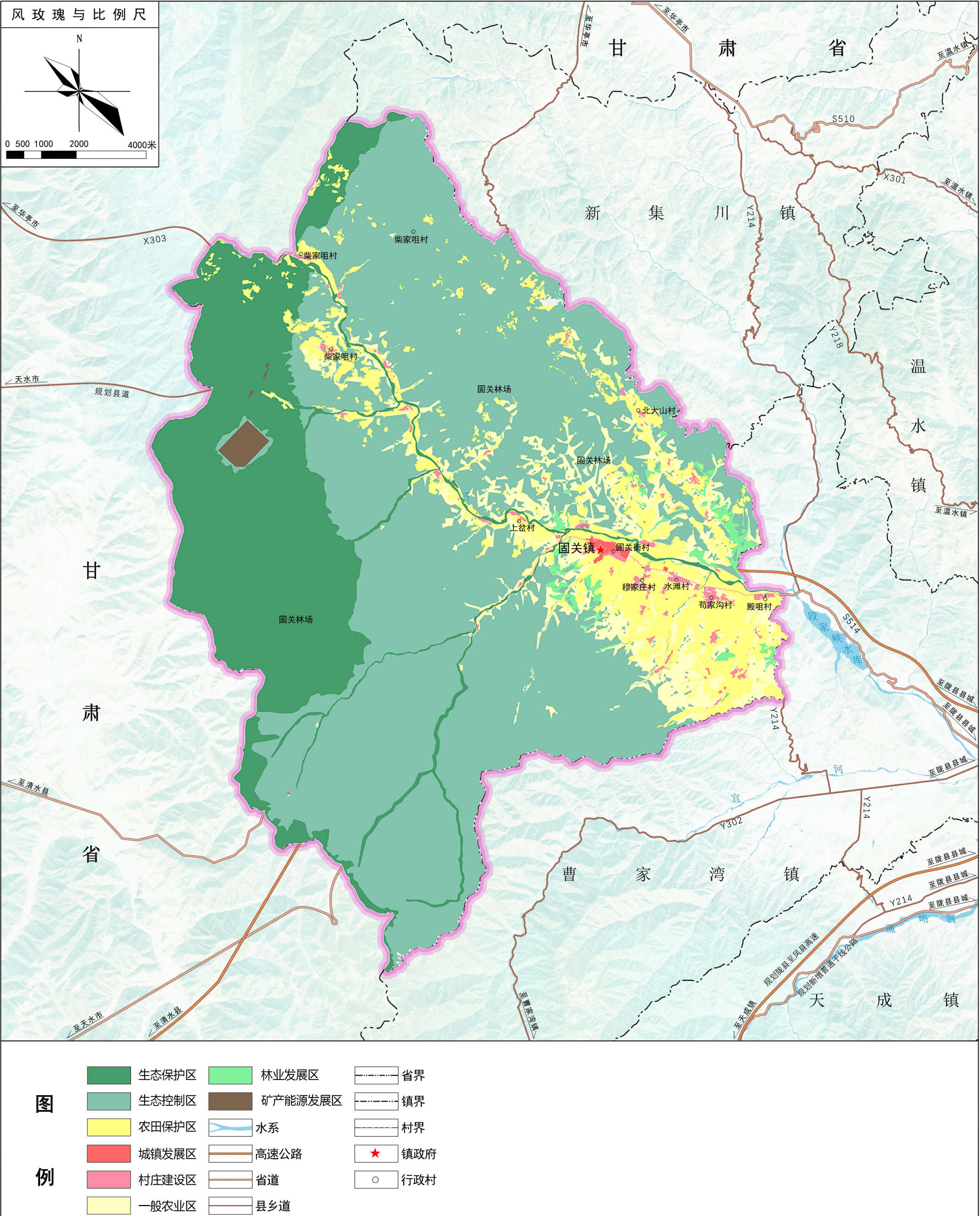
陇县固关镇人民政府

2026 年 9 月

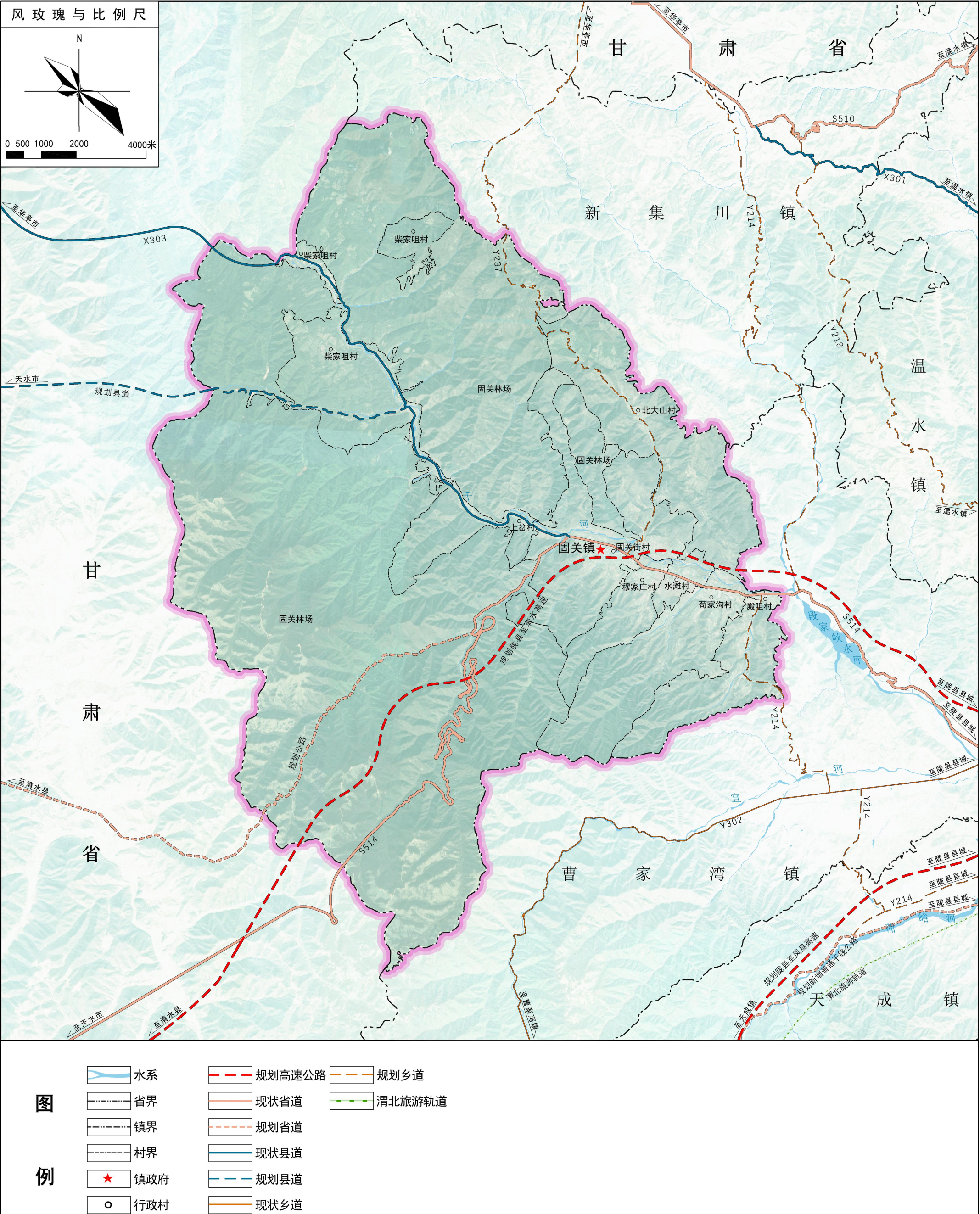
全域国土空间控制线规划图



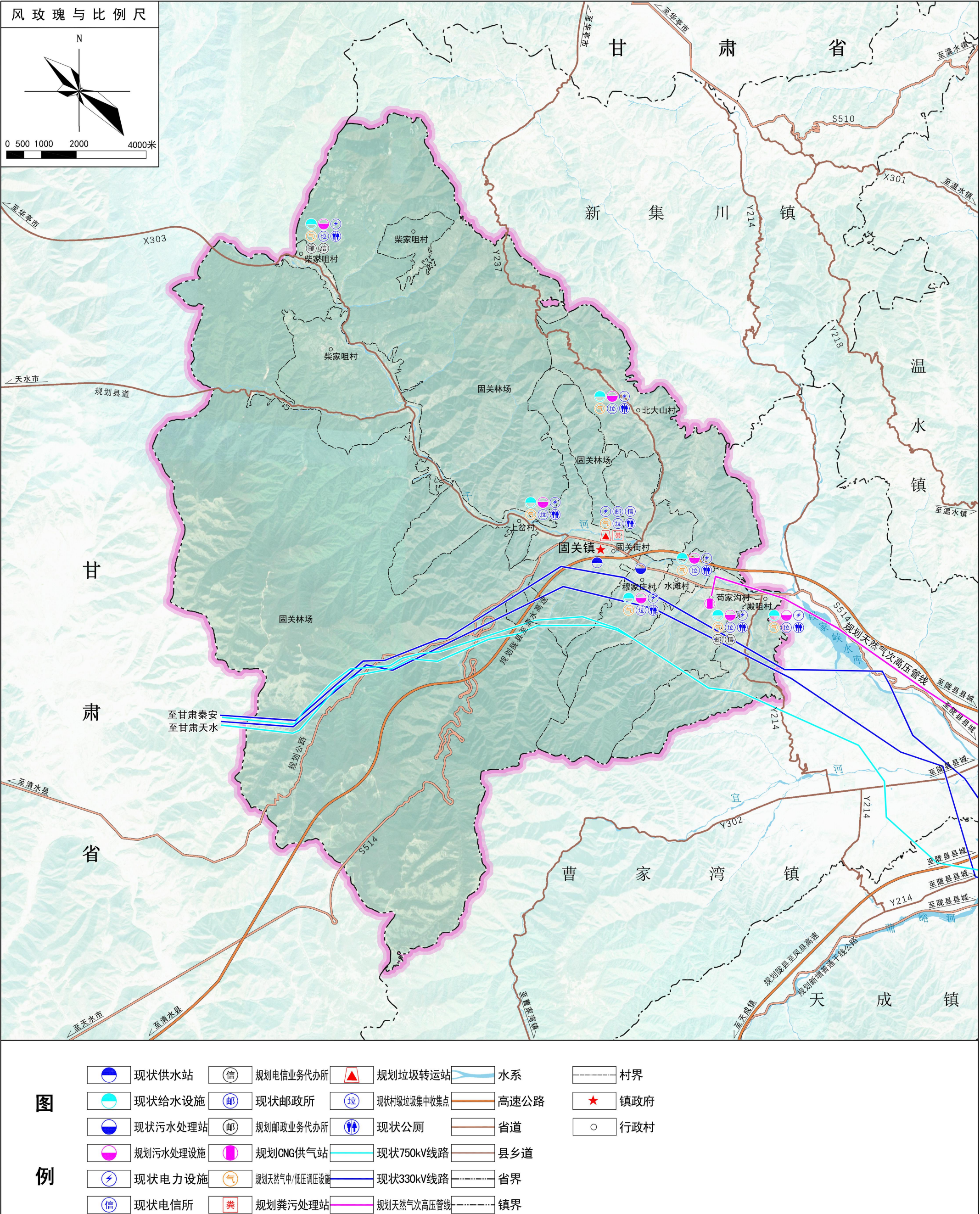
全域国土空间规划分区图



全域综合交通规划图

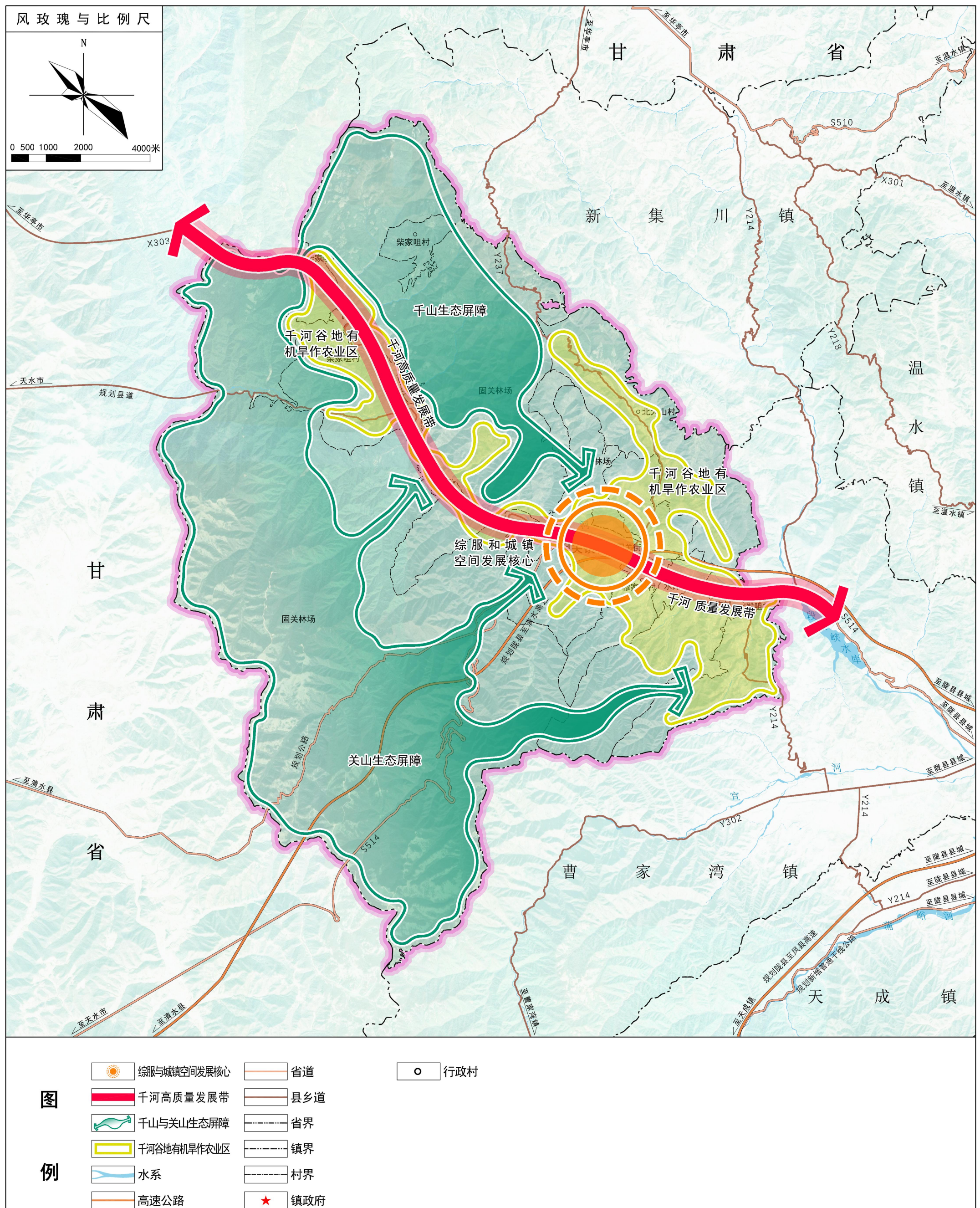


全域基础设施规划图

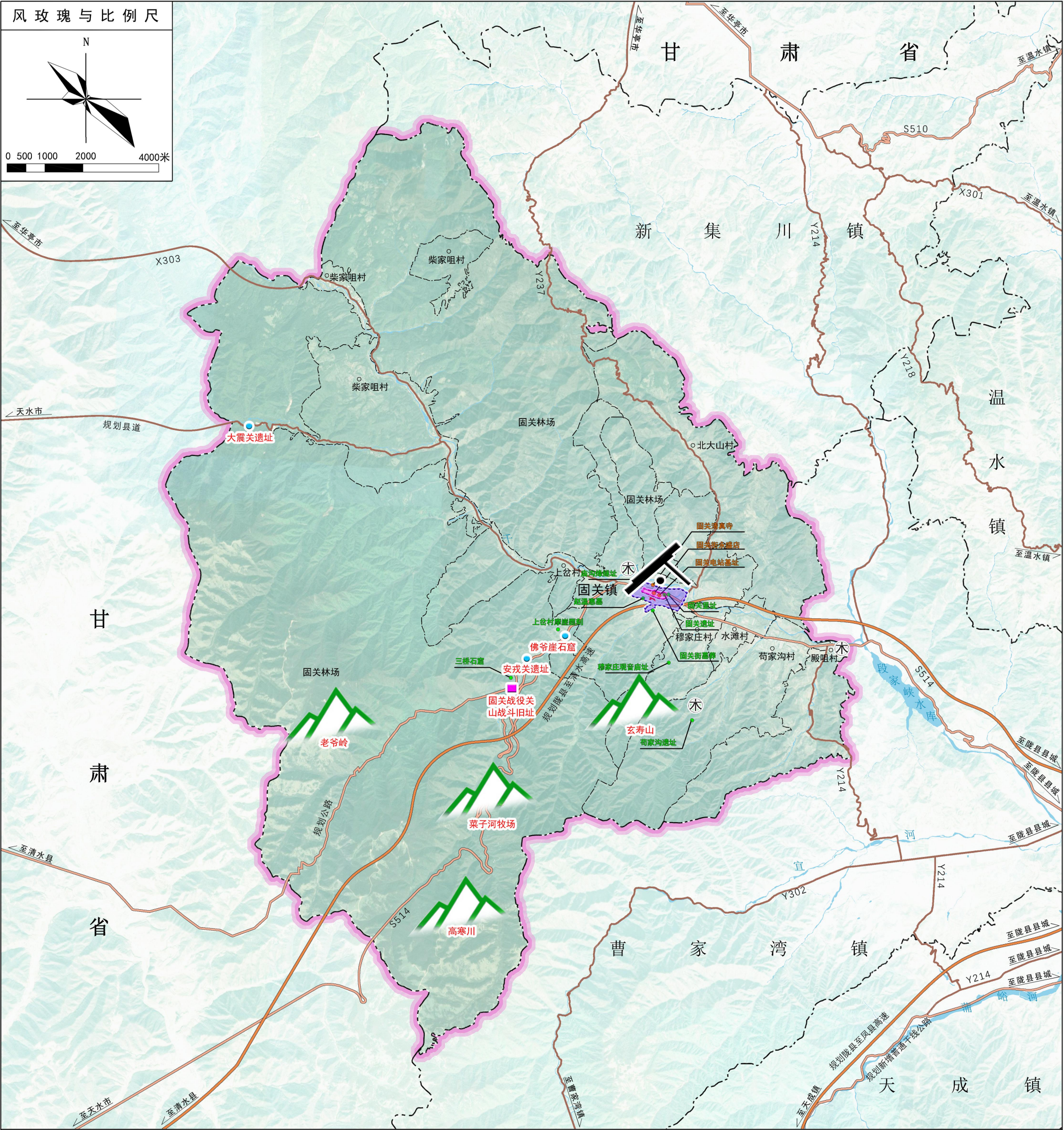


陇县固关镇国土空间规划（2021-2035年）

全域国土空间总体格局规划图



全域历史文化遗产分布与保护规划图

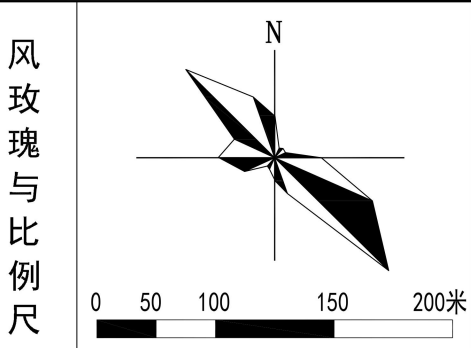
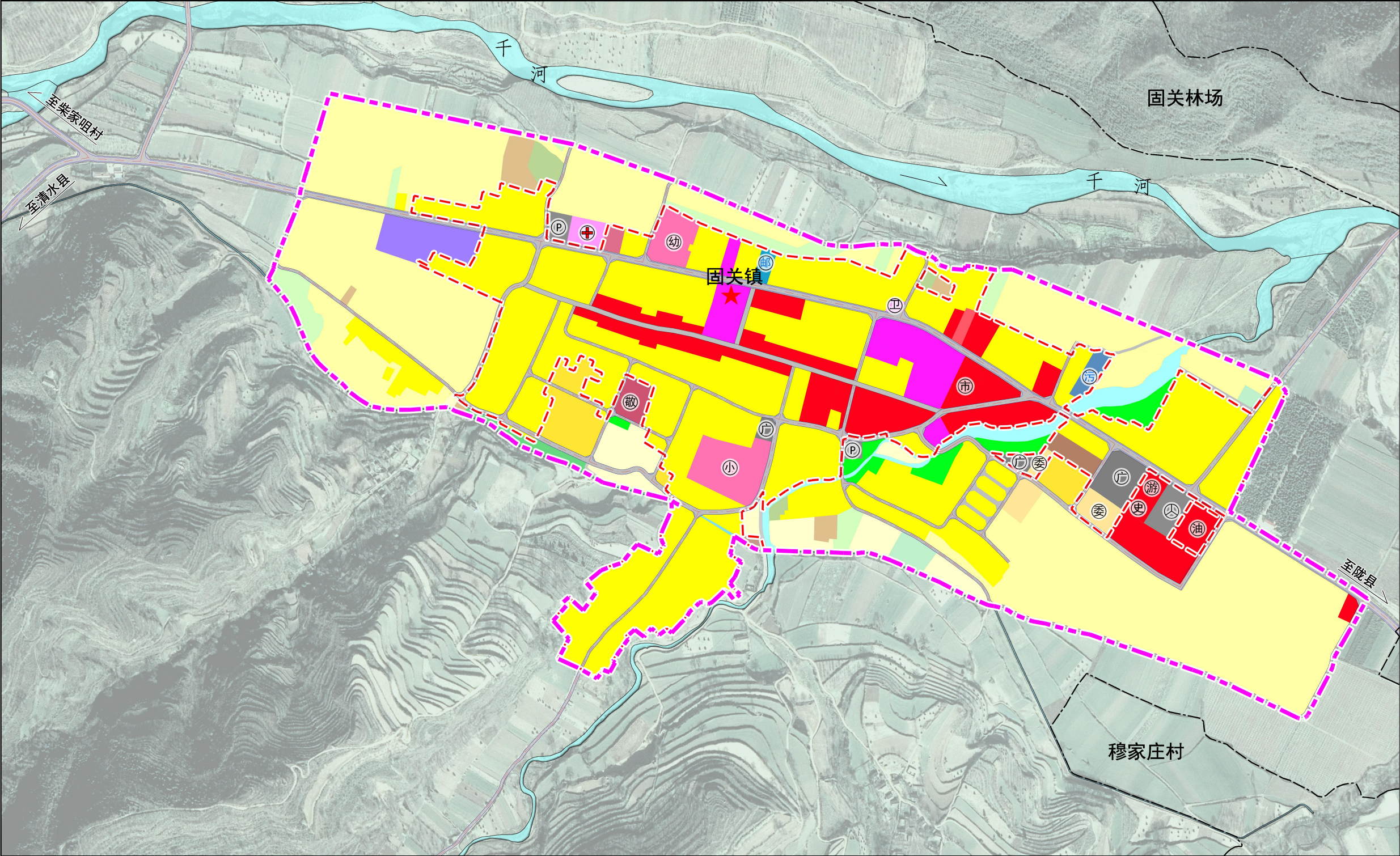


固关镇历史文化资源一览表

序号	名称	类别	年代	所在地区
1	安武关遗址	古遗址	唐代	固关镇固关村
2	苟家沟遗址	古遗址	新石器时代	固关镇苟家沟村
3	固关街遗址	古遗址	唐代、宋代	固关镇固关街二组南
4	穆家庄遗址	古遗址	清代	固关镇穆家庄村三组
5	庙沟遗址	古遗址	清代	固关镇固关街五组南
6	固关遗址	古遗址	清代	固关镇固关街五组西
7	穆家庄遗址	古遗址	清代	固关镇穆家庄村二组北
8	固关街遗址	古遗址	清代	固关镇固关街二组南
9	固关街遗址	古遗址	清代	固关镇固关街二组南
10	三神石	古建筑及石刻	明代	固关镇三神村一组北
11	上舍村遗址	古建筑及石刻	清代	固关镇上舍村一组南
12	上舍村遗址	古建筑及石刻	清代	固关镇上舍村一组南
13	固关遗址	古建筑及石刻	清代	固关镇固关街二组南
14	固关遗址	古建筑及石刻	清代	固关镇固关街二组南
15	固关遗址	古建筑及石刻	清代	固关镇固关街二组南
16	固关遗址	古建筑及石刻	清代	固关镇固关街二组南
17	固关遗址	古建筑及石刻	清代	固关镇固关街二组南
18	固关遗址	古建筑及石刻	清代	固关镇固关街二组南
19	固关遗址	古建筑及石刻	清代	固关镇固关街二组南
20	固关遗址	古建筑及石刻	清代	固关镇固关街二组南
21	固关遗址	古建筑及石刻	清代	固关镇固关街二组南
22	固关遗址	古建筑及石刻	清代	固关镇固关街二组南

陇县固关镇国土空间规划（2021-2035年）

镇区国土空间用地规划图



图例

水浇地	广场用地
旱地	宗教用地
其他园地	河流水面
乔木林地	沟渠
其他林地	镇区道路
其他草地	★ 镇政府
农村道路	村委会
设施农用地	村史馆
城镇住宅用地	小学
农村宅基地	幼儿园
农村社区服务设施用地	卫生院
机关团体用地	卫生室
教育用地	敬老院
医疗卫生用地	农贸市场
社会福利用地	游客服务中心
商业用地	加油站
商务金融用地	公共停车场
工业用地	汽车客运站
物流仓储用地	广场
城镇村道路用地	污水处理站
交通场站用地	邮政所
社会停车场用地	村界
排水用地	城镇开发边界
邮政用地	镇区规划范围
消防用地	
公园绿地	