《陇县曹家湾镇国土空间规划（2021-2035年）》

为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，聚焦2035年基本实现社会主义现代化奋斗目标，奋进中国式现代化新征程，谱写曹家湾镇高质量发展新篇章，依据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》、《中共陕西省委陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》、《陕西省国土空间规划（2021-2035年）》、《宝鸡市国土空间总体规划（2021-2035年）》、《陇县国土空间总体规划（2021-2035年）》等相关政策文件要求，结合曹家湾镇实际，特组织编制完成《陇县曹家湾镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》），现予以公开。

一、规划范围

规划范围包括曹家湾镇行政辖区内的全部国土空间，分为镇域和镇区两个层次。

镇域范围为曹家湾镇行政辖区内的全部国土空间，国土总面积215.10平方公里，辖区东西最大距离21.01千米，南北最大距离28.8千米，下辖8个行政村，77个村民小组，行政村分别是：曹家湾村、流渠村、三里营村、红星村、咸宜关村、段家峡村、三联村、教场塬村。

镇区规划范围面积109.09公顷，东至曹家湾村砂石场，西至千河，北至北山山脚，南至千河沿岸碧水湾广场；其中镇区城镇开发边界面积63.01公顷。

二、规划期限

规划期限为2021-2035年，规划基期年2020年，规划目标年2035年，近期目标年2025年，远景展望至2050年。

三、目标定位

总体定位：陇县特色农业镇、水源涵养样板镇。形象定位为"丝路古道、山水田园"。打造集农业生产、水源涵养、流通加工于一体的乡村振兴示范镇，带动商贸仓储物流、生产服务等业态发展，实现一二三产融合发展。

近期目标（至2025年）：三条空间管制控制线全面落地，水源涵养镇生态保护修复成效凸显，各级生态功能区保护和修复体系基本建立；特色农业镇发展质效提升，农业产业格局得到优化，耕地保护目标严格落实；物流集散镇承载能力持续增强，产镇融合度显著提升；幸福宜居镇建设扎实推进，水、电、路、通讯等基础设施进一步完善，公共服务与文旅融合发展，设施覆盖范围逐步扩大。国土空间保护、利用、治理和修复水平明显提高，人民生活水平持续提升。

远期目标（至2035年）：乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现，以水源涵养镇、特色农业镇、物流集散镇、

幸福宜居镇"四镇"建设为重点，建成生态环境优美、乡村特色突出、生活和谐宜居的示范区。特色农业镇与物流集散镇联动赋能，乡村产业发展更具活力，农村新产业新业态的空间和资源要素保障充足；水源涵养镇生态屏障作用持续强化，空间利用更加集约高效，优势区域重点发展、生态功能区重点保护格局全面形成，中心镇村功能更加完善，综合服务能力和发展带动能力显著提升；幸福宜居镇建设提质增效，乡村人居环境全面提升，农村基础设施持续完善，城乡基本公共服务均等化基本实现。"四镇"深度融合、协同发展，全面建成宜居宜业和美乡村，成为彰显生态价值、产业优势、人文魅力的乡村振兴标杆区域。

四、重要控制线和控制指标

严格落实县级下达的约束性指标，所有底线指标刚性管控、不得突破。全镇落实耕地保护面积 2817.51 公顷（4.23 万亩）、永久基本农田保护面积 2205.30 公顷（3.31 万亩）、生态保护红线 5581.14 公顷（8.37 万亩）、城镇开发边界 85.13 公顷（1276.88 亩）。同步落实河湖岸线（岸线保护区）226.85 千米，划定村庄建设边界 267.58 公顷（4013.69 亩）。

五、国土空间开发保护格局

以自然地理格局为基础，统筹人口分布、经济产业布局、资源开发保护与利用、生态环境保护与修复等，依据环境承载能力

和国土空间开发适宜性，构建"北田南林、两廊一屏、一核多点"的国土空间开发保护总体格局。

北田南林：北田即北部千河、咸宜河两岸形成镇域内的优质耕地集中区域，承担耕地高效利用的重任；南林即镇域南部以咸宜关林场为承载的生态保护区域，是全镇生态保护的重中之重。

两廊一屏：千河、咸宜河两条生态廊道，通过生态流域治理、疏导清淤、修复自然驳岸等措施，防止水土流失，保护沿线生态环境，改善千河、咸宜河流域水质和生态环境质量；咸宜关林场——渭河流域黄土台塬水土保持生态安全屏障，具有保持水土、涵养水源、维护生物多样性等生态功能。

一核多点：一核指曹家湾镇镇区，是镇域内经济、社会、文化发展核心，是带动镇域发展的龙头，统筹农副产品加工、商贸物流、综合服务等发展资源，发挥引领、辐射和带动作用；多点指红星村、三里营村、流渠村等镇域内规模较大、发展基础较好、交通区位条件较好的辐射重点，支撑形成镇域内的镇村体系。

（一）镇村体系与村庄分类

推进中心村建设，构建集中建设区、中心村和一般村三级镇村等级体系。集中建设区为曹家湾村（城郊融合类），应纳入城镇建设统筹安排，积极依托良好区位优势，加快推动与城镇水、电、路、信息等基础设施互联互通，促进城镇资金、技术、人才、管理等要素双向流动。

中心村为红星村、流渠村、三里营村（均为集聚提升类），应科学合理确定村庄发展方向，有序推进人居环境改造提升，严格控制建设用地规模，鼓励存量挖潜，大力激活村庄产业、优化环境、提振人气、增添活力，引导三产融合发展，保护保留村庄风貌，建设宜居宜业的美丽村庄。

一般村为段家峡村、教场塬村、咸宜关村（集聚提升类）和三联村（特色保护类）。集聚提升类一般村主动承接镇区、中心村经济辐射效益，推动村庄经济产业发展，完善给排水、电力电信、燃气、道路、养老、环卫等设施配套，改善人居环境，优化村庄服务功能，提升居民生活质量；特色保护类的三联村应重点统筹保护与发展的关系，加强传统村落整体风貌保护，加快改善村庄基础设施和公共环境，合理利用村庄特色资源，发展乡村旅游和特色产业。

（二）五大规划分区管控

落实上位国土空间总体规划确定的规划分区，将曹家湾镇全镇国土空间划分为生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区 5 个一级规划分区，并将城镇发展区和乡村发展区细化到二级规划分区，分别明确管控要求。

其中，生态保护区 5676.95 公顷（8.52 万亩），占国土面积的 26.39%，主要分布在咸宜关林场、段家水库等生态保护红线范围内；生态控制区 9679.11 公顷（14.52 万亩），占国土面积的 45.00%，主要分布在咸宜关村、三联村、教场塬村、三里营村、

曹家湾镇林场等村庄；农田保护区 3007.90 公顷（4.51 万亩），占国土面积的 13.98%，主要分布在曹家湾村、三里营村、流渠村、红星村、段家峡村等村庄；城镇发展区 85.13 公顷（1276.88 亩），占国土面积的 0.40%，主要分布在曹家湾村、咸宜关村，包括居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、物流仓储区、绿地休闲区、战略预留区七个二级分区；乡村发展区 3061.01 公顷（4.59 万亩），占国土面积的 14.14%，包括村庄建设区、一般农业区、林业发展区三个二级分区。

六、重点空间开发保护策略

（一）建设宜居美丽乡村空间

结合曹家湾镇产业基础，坚持以产促城、以城兴产、产城融合理念，重点发展烤烟、苹果、核桃、花椒、中药材、食用菌、奶山羊等特色农业，建设有机苹果种植基地、香菇深加工、优质核桃农产品加工、中药材收购加工基地等产业项目，延伸农业产业链条，提高农产品附加值。同时依托镇域内的段家峡水库、咸宜古道线性文化遗迹、关山低山草原、古遗址等资源，积极发展生态休闲旅游、采摘观光、健康养老、文化旅游等第三产业，推动农文旅融合发展，打造"丝路古道、山水田园"特色品牌。

（二）资源保护利用与国土综合整治

统筹全镇自然资源保护与利用，实施耕地"三位一体"保护，严格落实耕地"占补平衡""进出平衡"，实施宜耕后备资源开发，开展

低效、零星耕地整治，持续改善农田生态环境，加快高标准农田建设。加强水资源保护，构建"调配灵活、安全可靠"的镇域水资源保障体系，以神泉集中供水工程和南峡沟集中供水工程为主要水源，保障全镇供水安全，加强段家峡水库、千河、咸宜河、石罐沟的保护和治理。全面加强镇域内森林、矿产、湿地等资源保护，林地保有量不小于16648.34公顷，森林覆盖率不低于77.40%，湿地面积不低于57.68公顷，严格保护秦岭细鳞鲑国家级自然保护区和关山省级森林自然公园。强化国土综合整治，持续推进生态修复治理，积极盘活城镇存量建设用地，挖掘村庄建设用地潜力，加强废弃矿山生态修复，提高土地利用效率。

（三）提升公共服务设施建设

按照镇级—中心村—一般村三个等级标准，完善镇域内教育、医疗、文化、体育、社会福利和殡葬等公共服务设施建设。教育方面，近期保留曹家湾中学、曹家湾镇中心小学、三里营小学及中心幼儿园、智能幼儿园，远期推动教育设施向镇区集中布局，至少保留中小学、幼儿园各一所；医疗卫生方面，保留并提升曹家湾中心卫生院及12所标准化卫生室，构建以镇卫生院为中心、一般村庄卫生室为基础的两级医疗服务体系；文化体育方面，建设综合文化站及县图书馆分馆，结合公园及广场配置健身设施，完善镇、村庄全覆盖的体育基础设施网络；社会福利方面，建设镇区综合养老服务中心，各村庄配建农村互助幸福院，

每千名老年人养老床位数不低于四十张。规划落实产业、交通、民生、能源、水利、环保类等共38个重点建设项目。

（四）完善基础设施支撑保障

全镇构建"丁字形"乡镇道路网络，纵向（南北向）为规划建设的Y214乡道，途经红星村、三里营村、三联村等村庄；横向（东西向）为Y302乡道，规划在现状基础上向西延伸，途经曹家湾村、流渠村、三里营村、咸宜关村。对外交通以S514省道（由神固路升级为省道）为主，规划陇县至清水高速、陇县至凤县高速从镇域经过。至规划期末，乡道以上公路网总规模约60.63公里。加快建设"四好农村路"，实施道路黑化、亮化工程，规划建设镇区交通客运站，统筹设置多处公共停车位，公共停车场停车位应配置不少于10%的充电桩。

全面构建城镇饮用水安全保障体系和村庄建设安全饮水工程，加强水源地保护，以神泉集中供水工程（覆盖曹家湾村、段家峡村、三联村）和南峡沟集中供水工程（覆盖流渠村、三里营村、红星村、教场塬村）为两大供水主体，规划扩建镇域供水设施，至2035年镇区集中供水普及率达到100%，管网漏损率控制在10%以内。镇区新建污水处理厂，规划镇区生活污水处理率不低于98%，污泥无害化处理率不低于90%，村庄生活污水治理率达到60%。逐步推进海绵城市建设，构建雨水收集、调蓄、净化、回用和排放系统，推动雨水资源化利用。加快建设全镇现代化智能电网，至2035年全面完成镇域电力线路改造及新建工程，

保障全镇日常生产生活用电安全可靠。推进镇域通信基础设施建设，实现5G网络全域覆盖，建设镇区快递分拨中心，各村庄建设邮政物流点，镇村"三点一线"物流体系全面覆盖镇域。镇区新建集中供热站，规划至2035年镇区集中供热普及率达到70%，村庄以分散式清洁能源供热为主。镇区设置CNG供气站一座，完善镇区天然气管网，规划至2035年镇区燃气普及率达到95%以上。完善"户分类、村收集、镇转运、县处理"的垃圾运输处理体系，规划至2035年镇域生活垃圾无害化率达到100%，垃圾分类收集率达到95%以上，镇区新建垃圾转运站，合理配置公厕。

加强抗震、防洪、消防、地质灾害防治和防疫规划，打造安全韧性的综合防灾减灾体系。千河镇区河段防洪标准为20年一遇，排涝标准为10年一遇；抗震设防烈度8度，学校、医院等人员密集场所按高于当地一般建筑的抗震设防标准设计施工；建设二级乡镇专职消防队，林场建立林场消防队；对镇域内3处地质灾害风险区和2处地质灾害隐患点实施"人防+技防"监测预警和分级分类治理；规划镇村两级防疫设施，结合镇卫生院设置镇级防疫站，结合村卫生室或村委会设置村级防疫站。

（五）历史文化保护与利用

推动历史文化遗产保护，全镇有县级文物保护单位1处（流渠村五组南坡遗址）、一般不可移动文物17处（含古遗址、古墓葬、古建筑等）。落实历史文化保护控制线，文物保护单位保护范围内原则上不得进行建设活动，建设控制地带新建、改建、扩

建建筑物或构筑物不得破坏遗产区的安全环境、历史风貌和视觉景观。加强咸宜古道线性文化遗迹的保护利用，重点保护道路遗址和附属的古桥、关隘、驿站、人文遗迹等资源，深挖丝路古道历史文化内涵，重点打造咸宜古道精品自驾游线路。加强非物质文化遗产的保护利用，建设文化馆、民俗馆、村史馆、非遗馆等遗产展示设施，推动非物质文化遗产的实地展示。镇域内涉及陕西陇县秦岭细鳞鲑国家级自然保护区和陕西关山省级森林自然公园，严格保护自然保护地生态环境，维护生物多样性。

（六）村庄规划

流渠村、三里营村2个村已编制实用性村庄规划。对暂无条件无需求编制的其他6个村庄（曹家湾村、咸宜关村、教场塬村、段家峡村、红星村、三联村）按照"通则式"要求，通过对村庄现状分析，规划定位和目标、重要控制线落实、规划管控指引等内容编制"通则式"规划技术管理规定，形成"两图一表一则"，纳入曹家湾镇国土空间规划专章，作为乡村地区开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设规划许可、进行各项建设的法定依据。

七、规划实施保障

《规划》从强化组织领导、加强政策支持、加强宣传引导、加强监督实施四方面进行落实，建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进乡镇规划的实施措施，按

照近期项目计划制定乡镇年度工作安排及重点项目的部署。由县级人民政府牵头制定相关激励、资金筹措、帮扶政策，保障民生工程及重点项目的推进。充分利用各种媒介向社会公布和宣传镇国土空间规划，将规划核心内容纳入村规民约。完善社会监督机制，通过建立覆盖全域的国土空间规划"一张图"实施监督信息系统，实现对乡镇规划的精准实施、实时监测、及时预警、定期评估，保障规划实现全生命周期管理。全镇共划定7个详细规划编制单元，其中镇区城镇单元1个，发展农业单元4个，保护型生态单元2个，确保详细规划与乡镇总体规划有效衔接。

《规划》立足曹家湾镇资源环境承载能力、国土空间开发适宜性和经济社会发展需求，落实国家、省、市、县等上位规划要求，优化国土空间发展格局，对全镇国土空间开发保护、资源要素配置、生态环境整治修复、历史文化遗产保护、区域协调发展等作出部署和统筹安排。

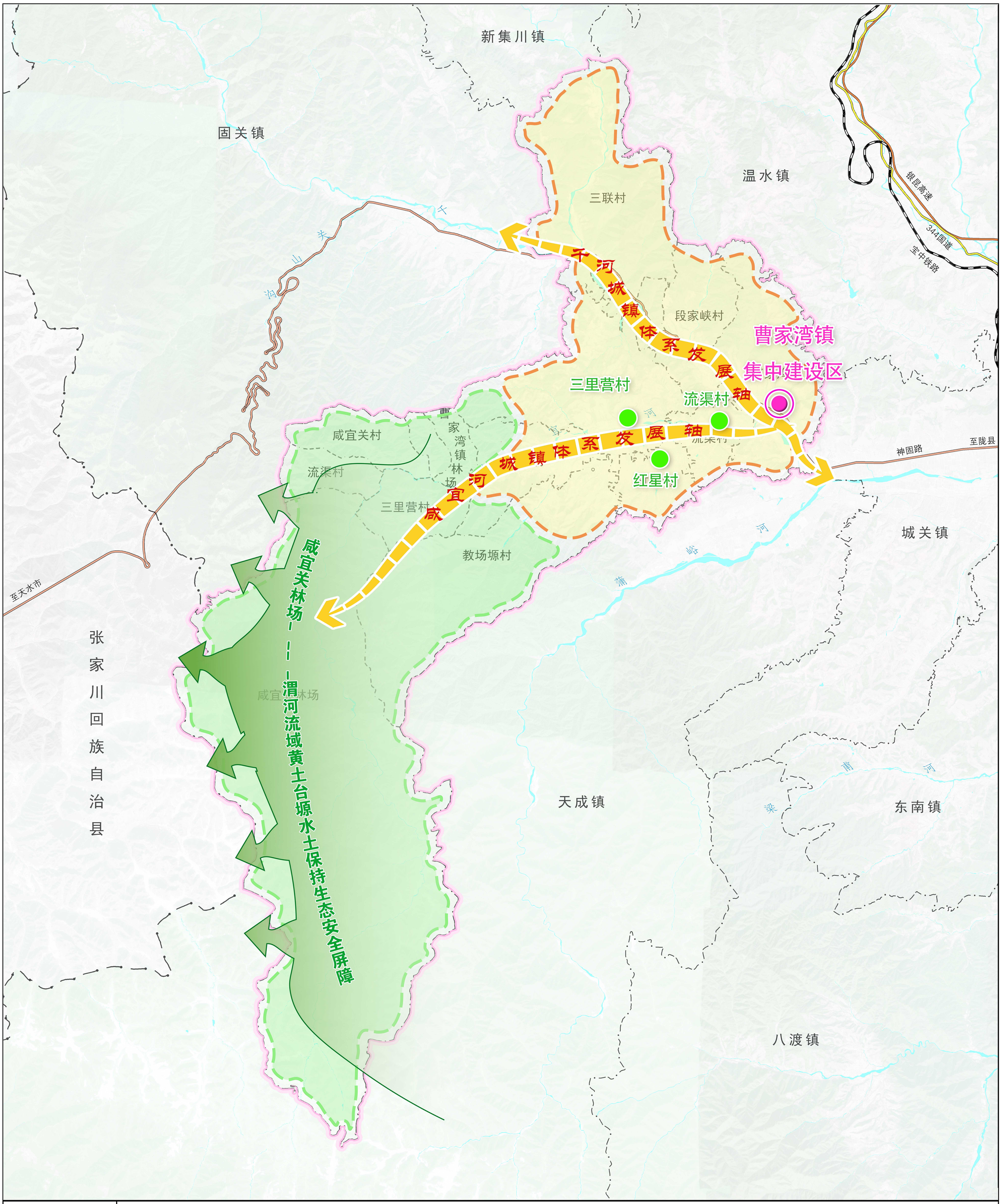
《规划》是曹家湾镇空间发展的蓝图，是落实新发展理念，实现全镇高质量发展、高品质生活和高效能治理的空间保障；是编制详细规划的依据、相关专项规划的基础，是推动绿色发展，促进人与自然和谐共生，建设新时代特色农业强镇、生态涵养重镇、乡村振兴示范镇的重要举措。

陇县曹家湾镇人民政府

2026年9月

陇县曹家湾镇国土空间规划（2021-2035年）

全域国土空间总体格局规划图

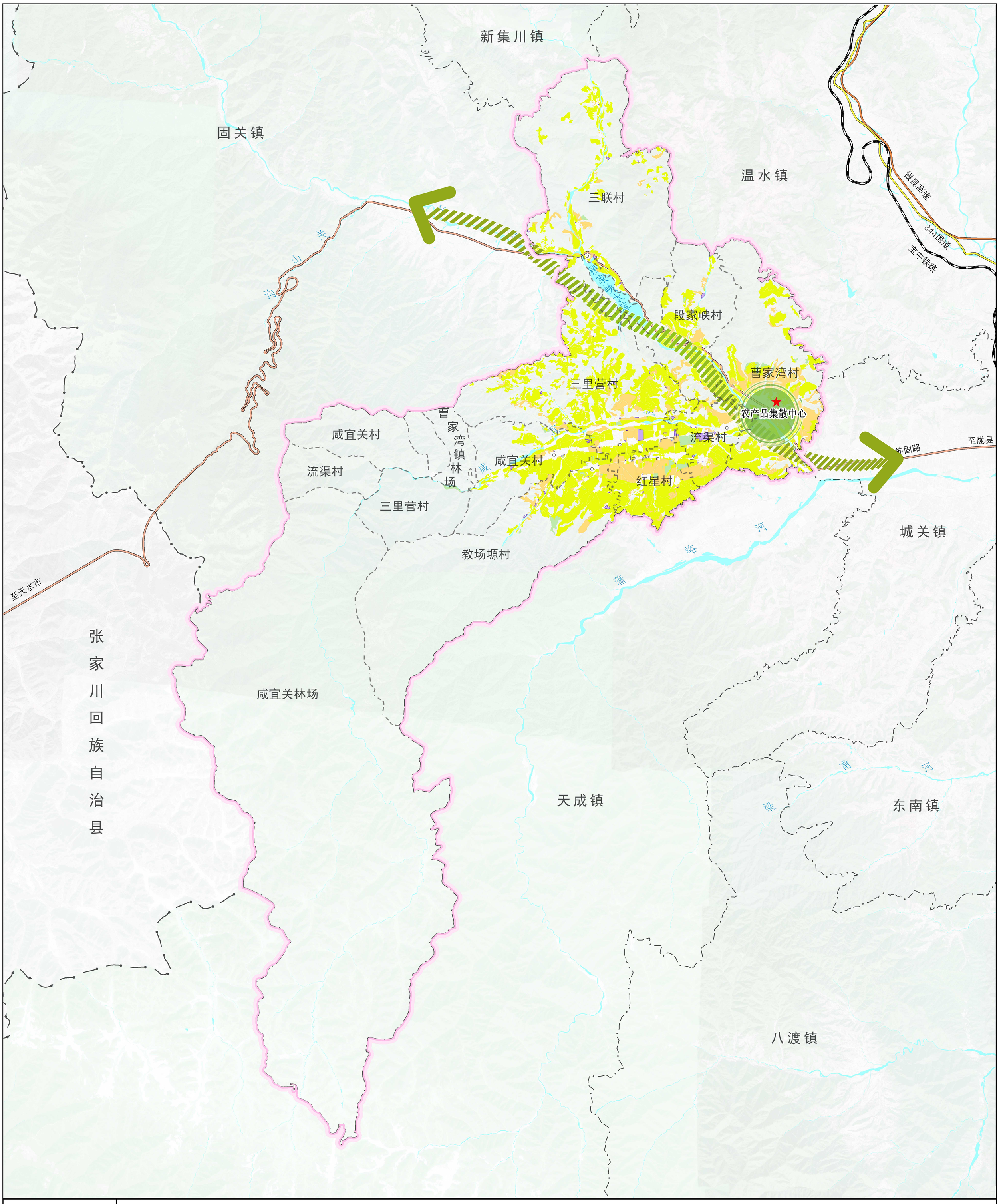


陇县曹家湾镇人民政府 编制
2025年3月

容海川城乡规划设计有限公司 制图

陇县曹家湾镇国土空间规划（2021-2035年）

全域农（牧）业空间规划图

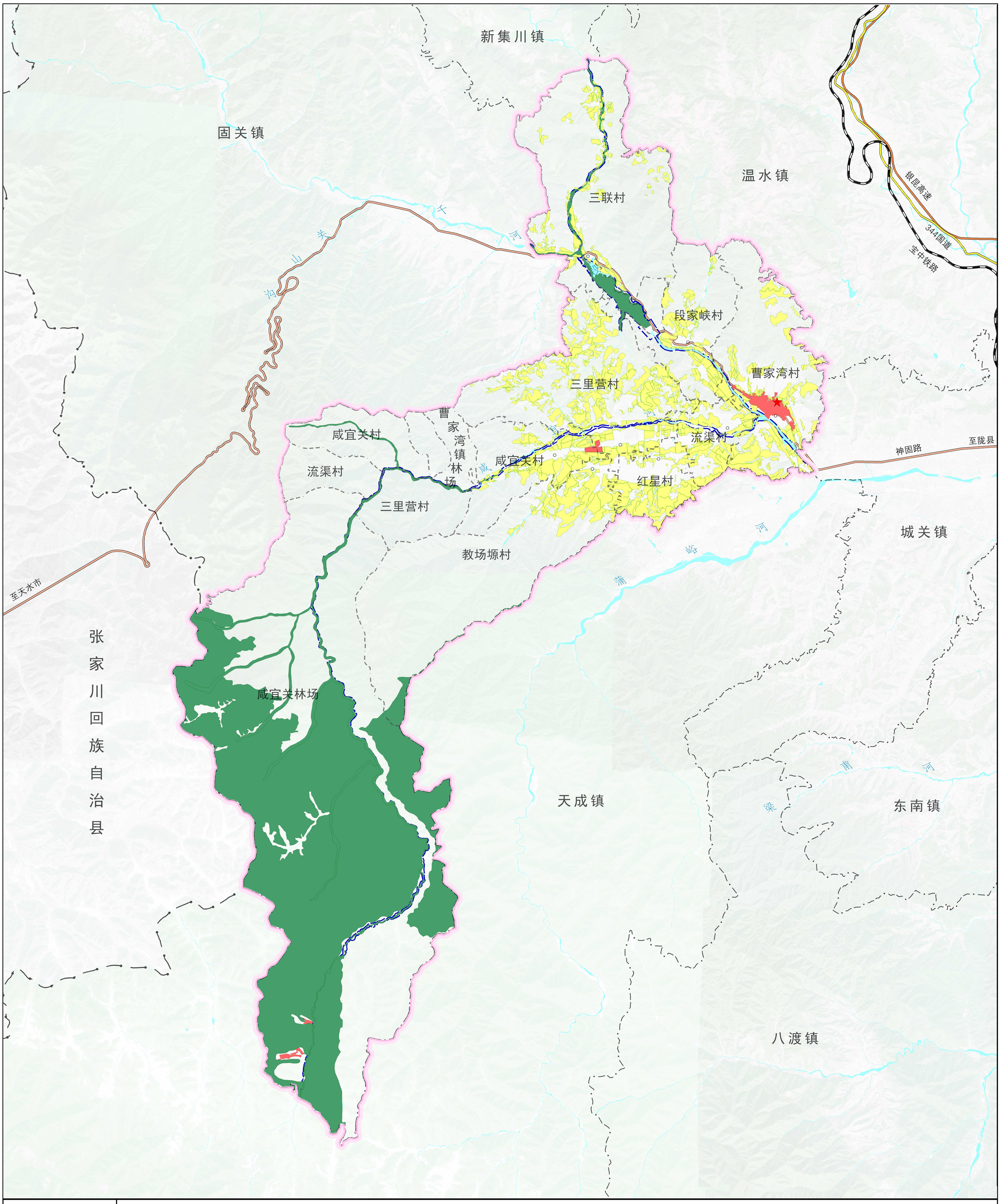


陇县曹家湾镇人民政府 编制
2025年3月

容海川城乡规划设计有限公司 制图

陇县曹家湾镇国土空间规划（2021-2035年）

全域国土空间控制线规划图

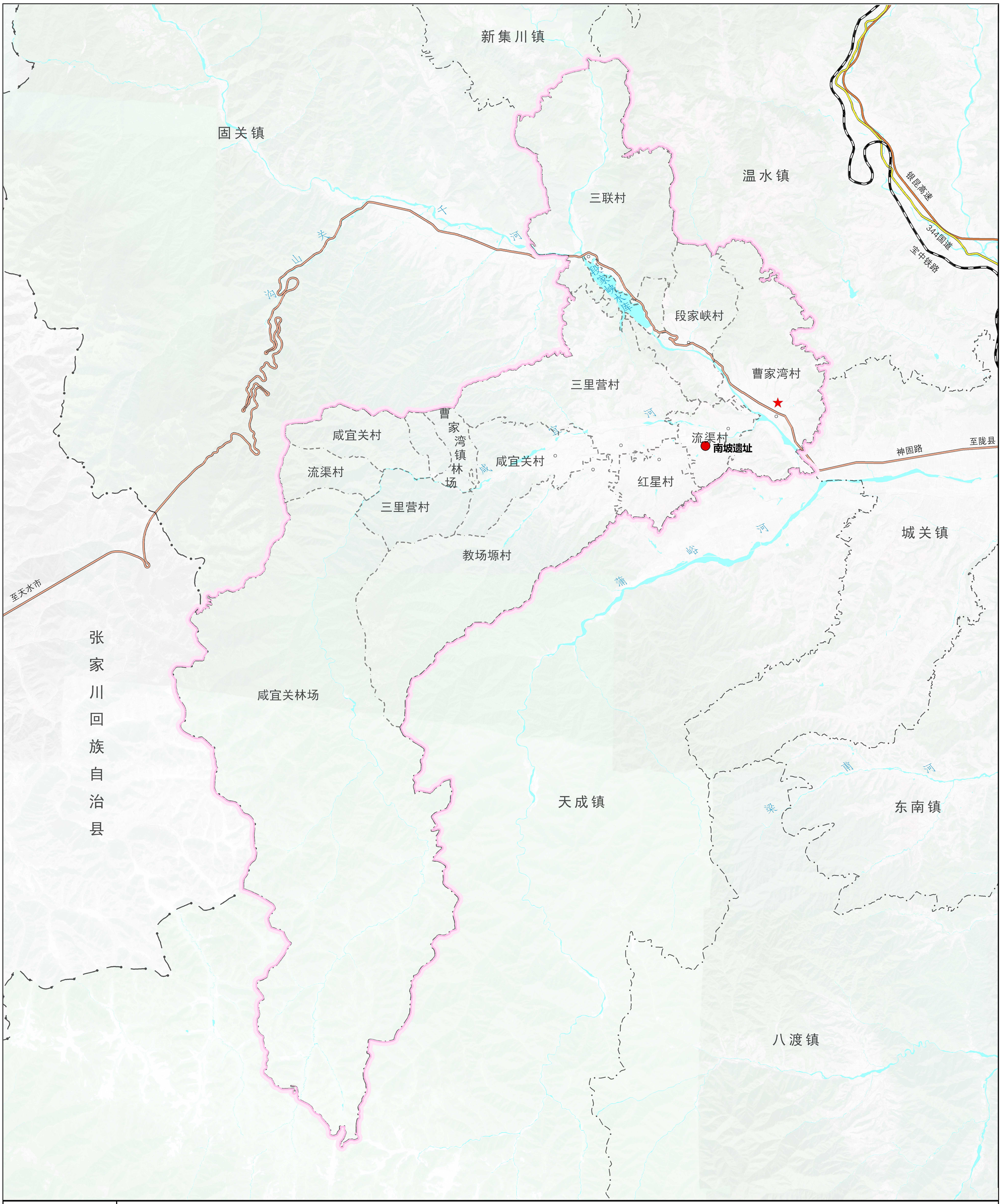


陇县曹家湾镇人民政府 编制
2025年3月

容海川城乡规划设计有限公司 制图

陇县曹家湾镇国土空间规划（2021-2035年）

全域历史文化遗存分布图

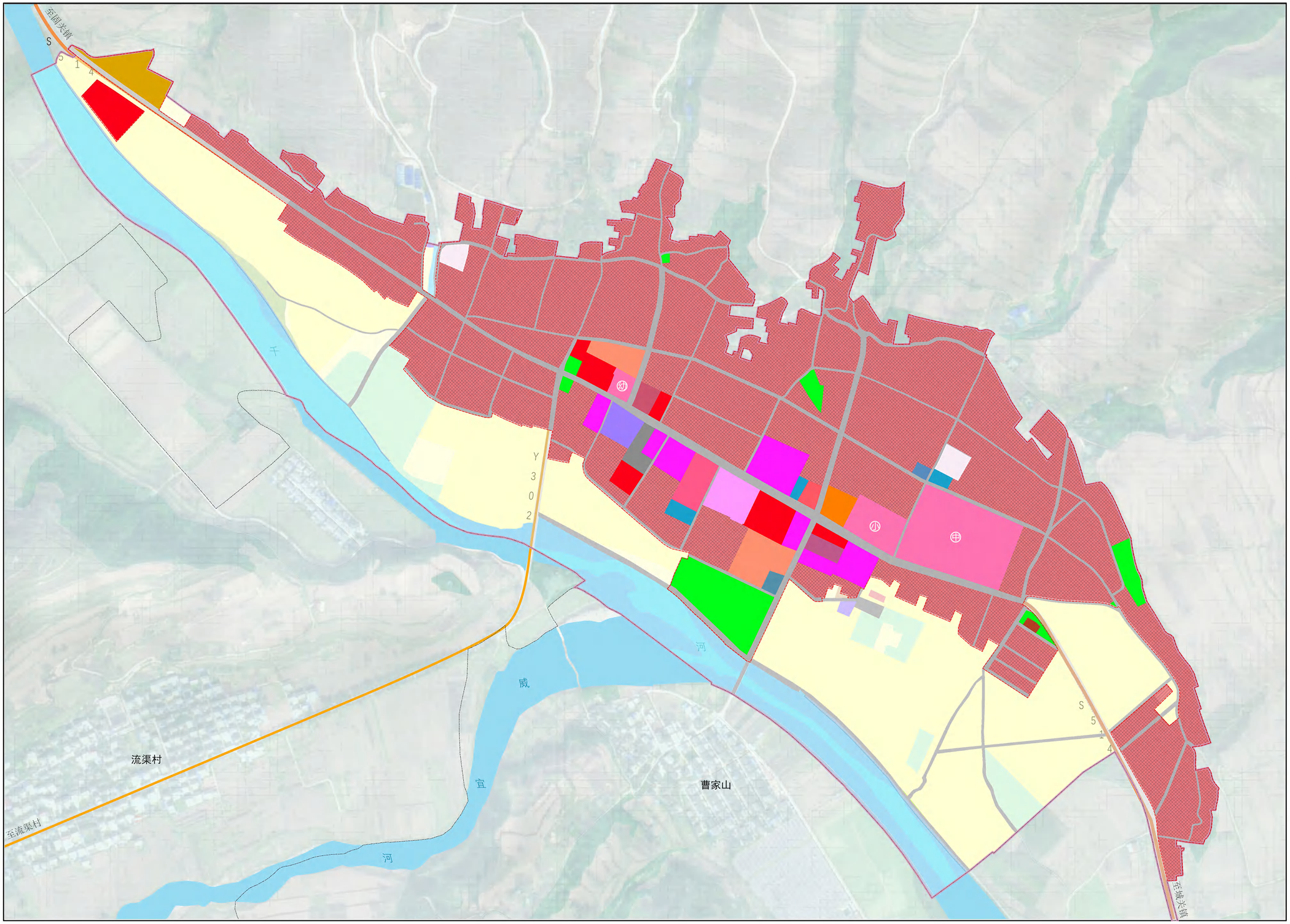


陇县曹家湾镇人民政府 编制
2025年3月

容海川城乡规划设计有限公司 制图

陇县曹家湾镇国土空间规划（2021-2035年）

镇区国土空间用地规划图



N

0 50 100 200 300 米

图 例

- 村界
- 镇区范围
- 城镇开发边界范围
- 0701城镇住宅用地
- 0703农村宅基地
- 0801机关团体用地
- 0803文化用地
- 0804教育用地
- 0805体育用地
- 0806医疗卫生用地
- 0807社会福利用地
- 0901商业用地
- 0902商务金融用地
- 0903娱乐康体用地
- 0904其他商业服务业用地
- 1002采矿用地
- 1101物流仓储用地
- 1202公路用地
- 1207城镇道路用地
- 1208交通场站用地
- 1301供水用地
- 1304供燃气用地
- 1305供热用地
- 1307邮政用地
- 1309环卫用地
- 1401公园绿地
- 1507其他特殊用地
- 16留白用地

陇县曹家湾镇人民政府 编制
2025年3月

容海川城乡规划设计有限公司 制图