

《陇县八渡镇国土空间规划（2021-2035 年）》

为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，聚焦2035 年基本实现社会主义现代化奋斗目标，奋进中国式现代化新征程，谱写八渡镇高质量发展新篇章，依据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》、《中共陕西省委 陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》、《陕西省国土空间规划（2021-2035 年）》、《宝鸡市国土空间总体规划（2021-2035 年）》、《陇县国土空间总体规划（2021-2035 年）》等相关政策文件要求，结合八渡镇实际，特组织编制完成《陇县八渡镇国土空间规划（2021-2035 年）》（以下简称《规划》），《规划》于2026 年4 月获宝鸡市人民政府正式批复（宝政函〔2026〕 18 号），现予以公开。

一、规划范围

规划范围包括八渡镇行政辖区内的全部国土空间，分为镇域和镇区两个层次。

镇域范围为八渡镇行政辖区内的全部国土空间，国土总面积276.64 平方公里。

镇区城镇开发边界范围涉及杨家庄村和桃园村，总面积28.83 公顷。

二、规划期限

规划期限为2021-2035年，规划基期年2020年，规划目标年2035年，近期目标年2025年。

三、目标定位

总体定位：兼具生态保护与休闲旅游，打造关中西部农文旅融合的示范镇。

近期目标（至 2025 年）：三条空间管制控制线全面落地；各级生态功能区保护和修复体系建立；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；城镇融合度显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

远期目标（至 2035 年）：基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，生态优势转化为经济优势的内生动力得到明显增强，乡村振兴走上三产驱动的快速通道，基础设施、公共服务等国土空间支撑保障能力大幅提升。

四、重要控制线和控制指标

严格落实县级下达的约束性指标，所有底线指标刚性管控、不得突破。全镇落实耕地保护面积 2546.05 公顷（3.82 万亩）、永久基本农田保护面积 2268.08 公顷（3.40 万亩）、生态保护红线 6660.64 公顷（9.99 万亩）、城镇开发边界 28.83 公顷。

五、国土空间开发保护格局

根据八渡镇的国土空间现状特征及发展趋势，考虑近年来陇县宏观经济和社会发展中所处的阶段，结合《陇县国土空间总体规划（2021-2035 年）》等上位规划要求，规划八渡镇将形成“一心二轴三区一屏障”的总体空间格局。

“一心”：八渡镇镇区为镇域发展核心。

“二轴”：镇域范围内的两条发展轴线。一为主轴，即自西坡村经杨家庄至桃园村（大力村）的镇域发展主轴，二为次轴，即党家河村沿二郎河川道的发展轴线。

“三区”：镇域三大发展区。镇区核心区，含镇区、杨家庄村与西坡村，全镇发展重心；大力、桃园特色种植与生态旅游区；党家河传统种植区。

“一屏障”：镇域西部关山山区。

（一）镇村体系与村庄分类

结合八渡镇超高的森林覆盖率以及典型的点轴状的城镇发展格局，给予全镇各村以下定位：

杨家庄村：镇政府驻地，中心村，镇域政治、经济、文化中心，镇域公共服务中心和旅游服务基地；

西坡村：集聚提升村，八渡镇东大门，高效绿色农业示范村、中药材种植基地；

桃园村：集聚提升村，以林麝、中蜂养殖等为代表，细鳞保护为特色的低密度、原生态山林旅游度假村；

党家河村：集聚提升村，传统优质农业村，以粮食、核桃、中药材和烤烟种植为主。

大力村：特色保护村，以西武当自然景观和大力古街历史遗迹为代表的高山旅游村。

（二）六大规划分区管控

落实上位国土空间总体规划确定的规划分区，将八渡镇全镇国土空间划分为生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区 6 个一级规划分区，并将城镇发展区和乡村发展区细化到二级规划分区，并分别明确管控要求。

六、重点空间开发保护策略

（一）建设宜居美丽乡村空间

结合八渡镇产业基础，承接县城产业转移，《规划》紧扣 “扩羊、强果、稳烟、兴蔬” 发展思路，坚持以产促城、以城兴产、产城融合理念，强化工业园区载体建设。同时依托镇域

依托八渡镇优秀的生态环境资源、坐拥“陕西陇县秦岭细鳞鲑国家级自然保护区” 高楼保护站和“八渡林场” 场部的优势，发展生态休闲旅游，构建“旅游+” 产业体系。在生态环境保护的前提下，有序发展石英石采掘、特色农林产品加工、光伏发电等二产及传统农业、特色农业、奶山羊养殖等一产。

（二）资源保护利用与国土综合整治

统筹全镇自然资源保护与利用，实施耕地“三位一体” 保护，严格落实耕地“占补平衡”，实施宜耕后备资源开发，开展低效、零星耕地整治，持续改善农田生态环境，加快高标准农田建设。同时积极盘活城镇存量建设用地，挖掘村庄建设用地潜力，加强水资源保护，提高水资源利用效率。全面加强镇域内森林、矿产等资源保护。强化国土综合整治，持续推进生态修复治理。

（三）提升公共服务设施建设

按照镇村二级公共服务体系。以镇区为依托，服务全域，配置小学（幼儿园）、文化、体育、托老等生活服务要素。结合旅游开发，配建旅游服务设施。

规划落实民生、水利、交通、产业、环保、生态、旅游类等共 52 个项目。

（四）完善基础设施支撑保障

规划建设崇（甘肃崇信县）凤（宝鸡凤县）高速陇县河北镇至八渡镇段。规划新建陇县关山-八渡旅游环线，打开八渡镇西大门，打通杨家庄经高楼、大力、下河庄、上河庄、老爷岭至关山的通道。

规划建设八渡镇至桃园村碾盘公路，起于八渡镇杨家坡村与 S222 陇陈线相接，经高楼、桃园，止于杨家滩。扩建党（党家河村）八（八渡镇区）路，加强党家河村与镇区的交通联系。

落实上位规划在八渡镇建设天然气门站项目。推动高楼子水库、八渡镇防洪设施建设，提高水资源综合利用水平。完善镇村雨水系统。扩建镇区污水处理厂，处理能力 330 立方米每天。实现各村污水处理设施全覆盖。

远期将垃圾填埋场改扩建成为垃圾综合处理中心，完成建筑垃圾、医疗垃圾的无害化处理。新规划粪污处理站一座。

持续推进 5G 网络建设，逐步实现全镇人口聚集区、重点区域 5G 网络连续覆盖。全面提升光纤网络覆盖水平，积极推动光

纤到户（FTTH）建设，满足用户高速宽带接入需求。

（五）历史文化保护与利用

推动历史文化遗产保护。全镇 17 处不可移动文物暂定为一般文物，应参考县级文物保护单位的要求，建立资料档案，设立保护标志，并不得擅自迁移、拆除。注意对大力古街的维护、修缮与保护。全镇共有挂牌古树名木 15 棵，针对各古树名木，禁止各类损毁古树名木的行为，由养护责任单位或责任人负责养护，并由县级古树名木行政主管部门定期检查。对于陇州社火为代表的非物质文化遗产，应加大力度保护，摸清其起源、传承、发展，落实上位保护计划中的抓好社火艺术人才培养，重点抓好杨家庄村的高芯社火。

（六）村庄规划

杨家庄、桃园、大力三村已编制实用性村庄规划。对暂无条件无需求编制的其他 2 个村庄按照“通则式”要求，通过对村庄现状分析，规划定位和目标、重要控制线落实、规划管控指引等内容编制“通则式”规划技术管理规定，形成“两图一表一则”，纳入八渡镇国土空间规划专章，作为乡村地区开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设规划许可、进行各项建设的法定依据。

七、规划实施保障

从严格落实规划监督管理办法、全面实施规划评估机制、健全完善公众参与制度三方面进行落实，通过建立覆盖全域的国土

空间规划“一张图”实施监督信息系统，保障对《规划》的全生命周期管理。

《规划》立足八渡镇资源环境承载能力、国土空间开发适宜性和经济社会发展需求，落实国家、省、市、县等上位规划要求，优化国土空间发展格局，对全镇国土空间开发保护、资源要素配置、生态环境整治修复、历史文化遗产保护、区域协调发展等做出部署和统筹安排。

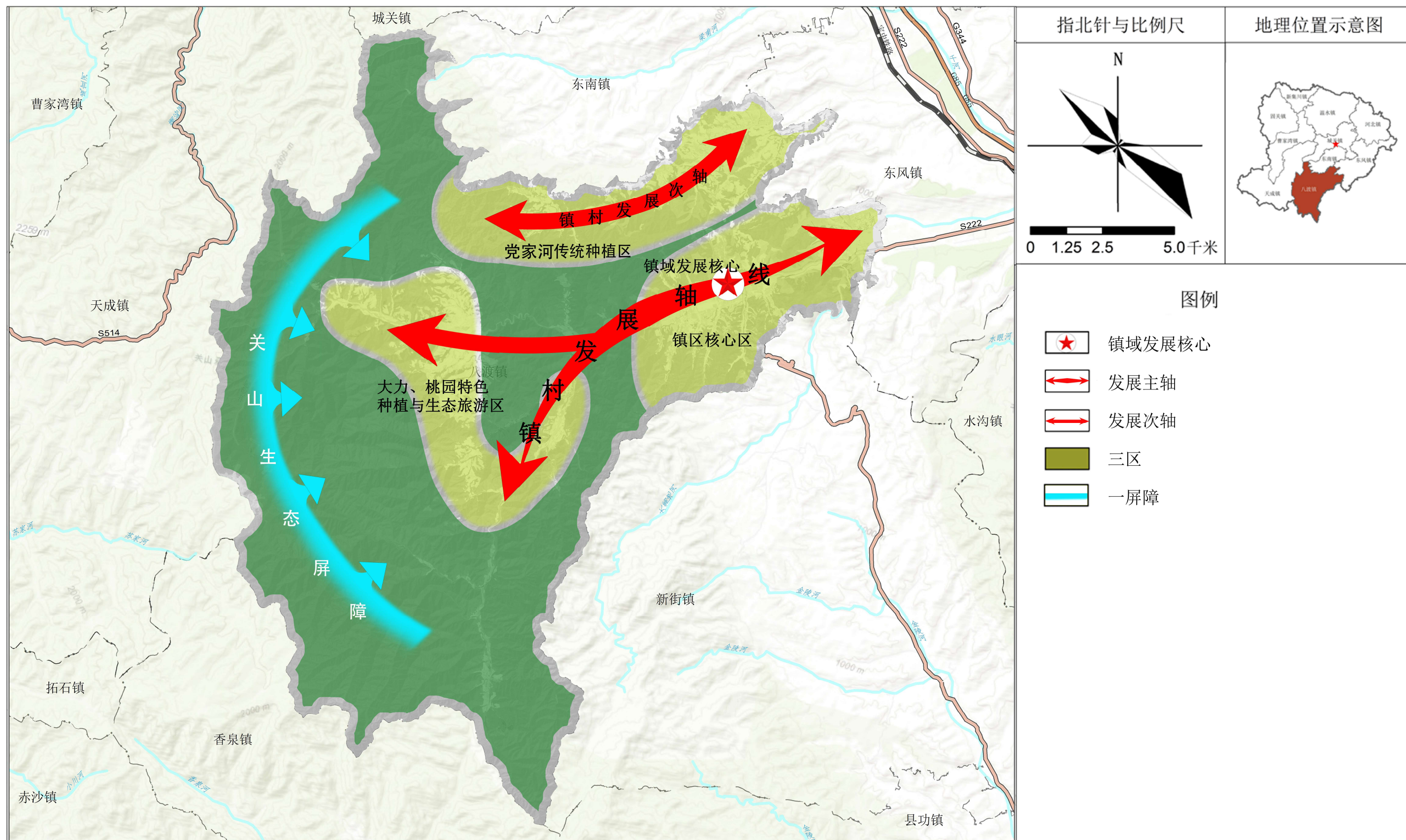
《规划》是八渡镇空间发展的蓝图，是落实新发展理念，实现全镇高质量发展、高品质生活和高效能治理的空间保障；是详细规划编制的依据、相关专项规划编制的基础。是八渡镇基于生态环境基础，推动绿色高质量发展的重要支撑。

陇县八渡镇人民政府

2026年9月

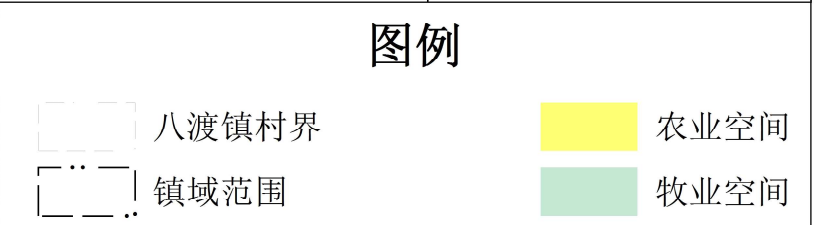
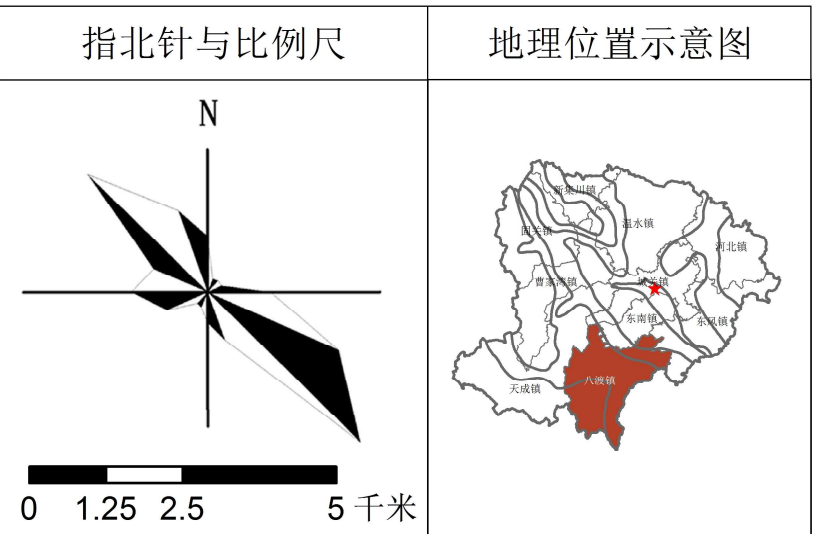
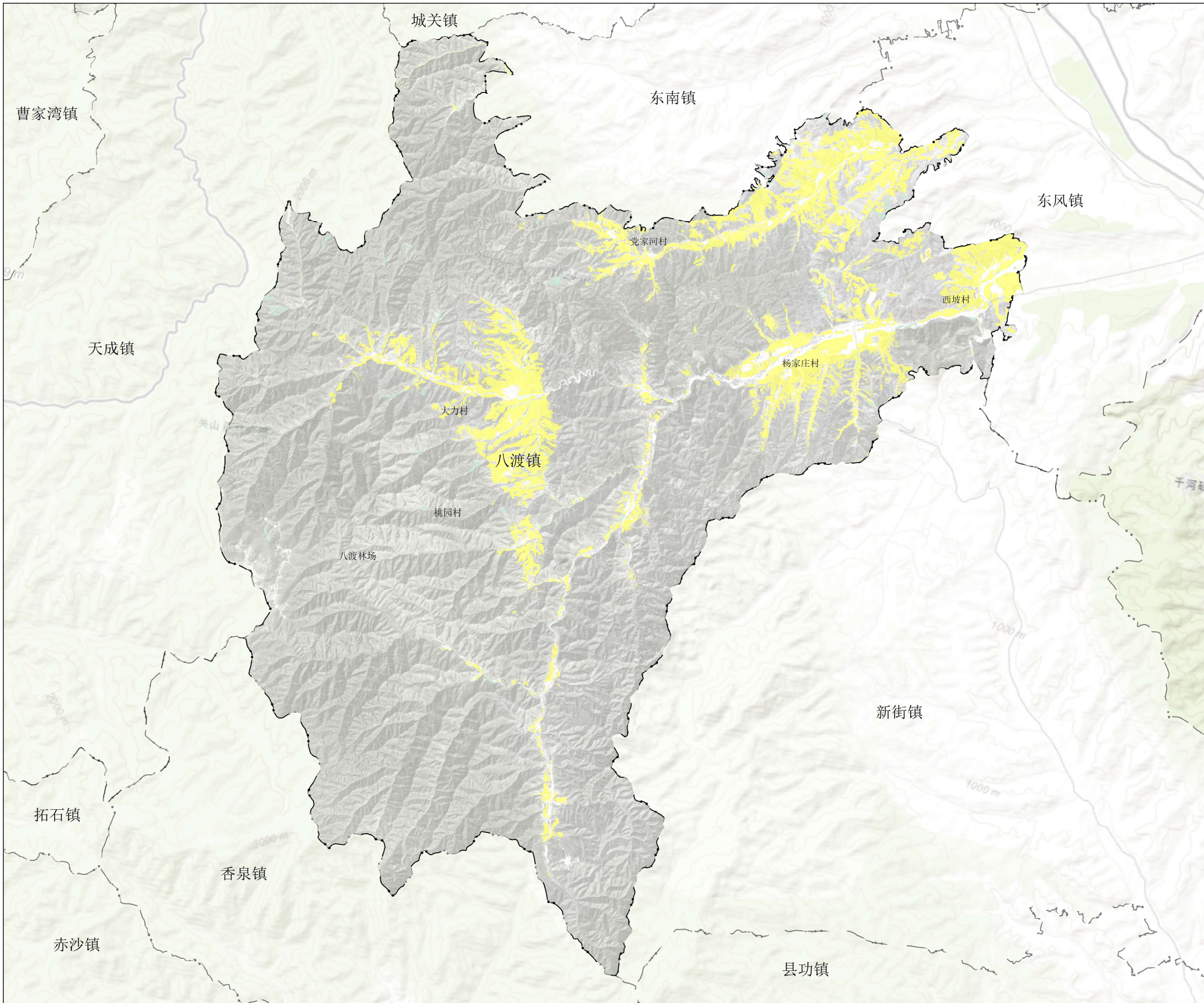
陇县八渡镇国土空间规划（2021-2035年）

全域国土空间总体格局规划图



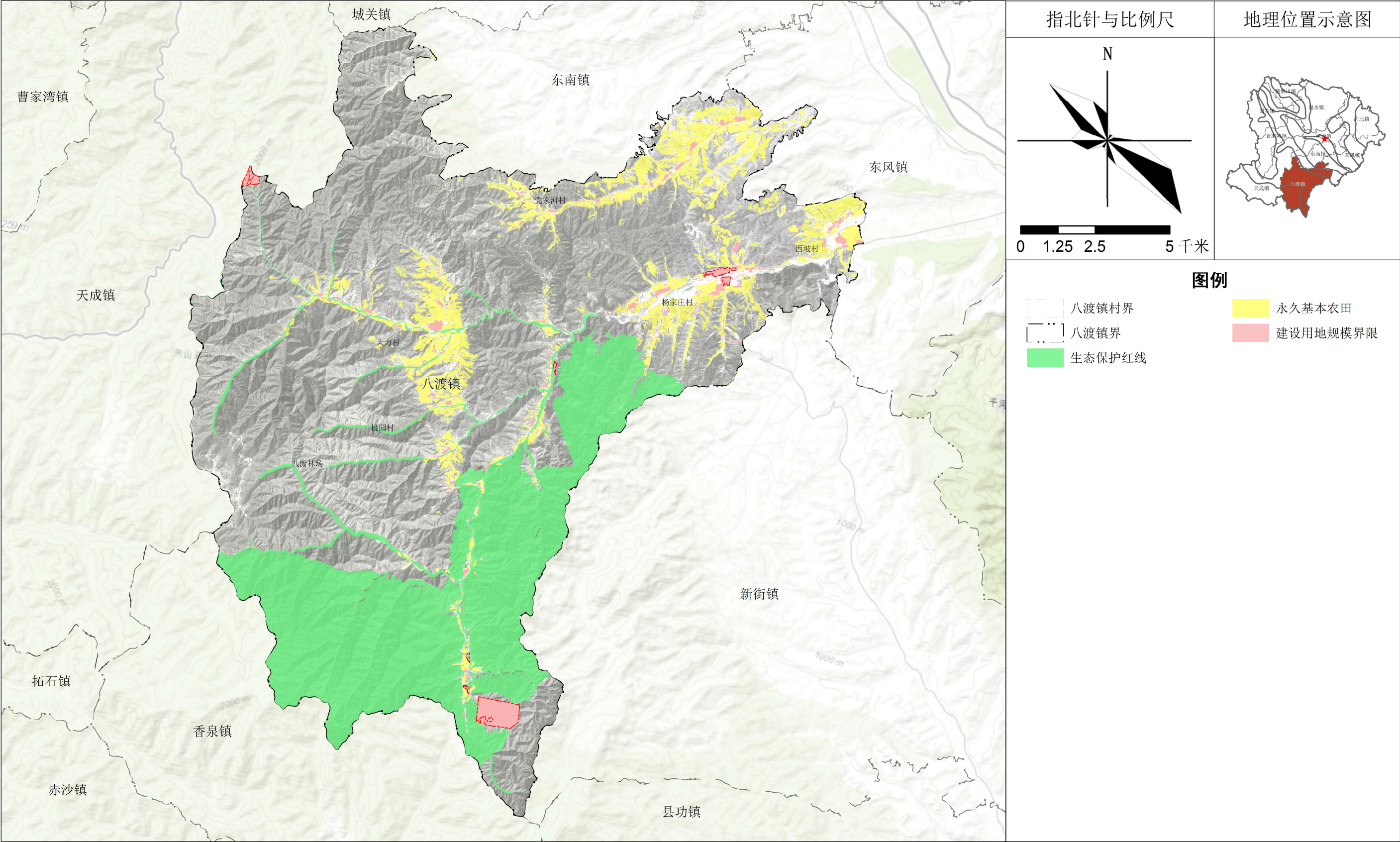
陇县八渡镇国土空间规划（2021-2035年）

镇域农牧业空间规划图



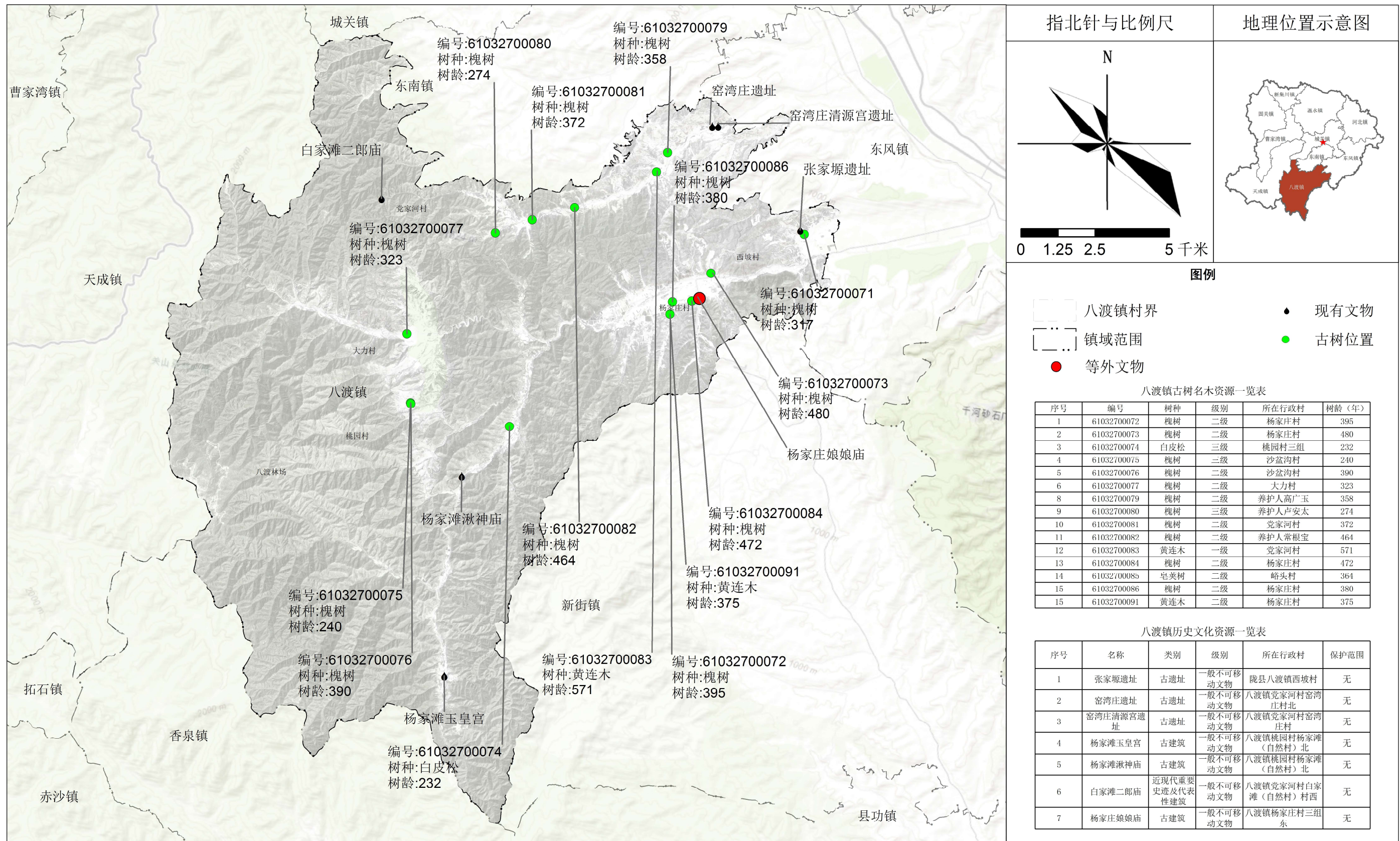
陇县八渡镇国土空间规划（2021-2035年）

镇域控制线划定图



陇县八渡镇国土空间规划（2021-2035年）

镇域历史文化遗存与保护规划图



陇县八渡镇国土空间规划（2021-2035年）

镇区国土空间用地规划图

