

《陇县城关镇国土空间规划（2021-2035 年）》

为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，聚焦 2035 年基本实现社会主义现代化奋斗目标，奋进中国式现代化新征程，谱写城关镇高质量发展新篇章，依据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》、《中共陕西省委 陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》、《陕西省国土空间规划（2021-2035 年）》、《宝鸡市国土空间总体规划（2021-2035 年）》、《陇县国土空间总体规划（2021-2035 年）》等相关政策文件要求，结合城关镇实际，特组织编制完成《陇县城关镇国土空间规划（2021-2035 年）》（以下简称《规划》），《规划》于 2026 年 4 月获宝鸡市人民政府正式批复（宝政函〔2026〕18 号），现予以公开。

一、规划范围

规划范围包括镇域和镇区两个层次。

镇域范围：镇域范围为城关行政辖区内的全部国土空间，国土总面积 171.46 平方公里。辖 13 个行政村：黄家崖村、堡子身村、东关村、新兴村、北关村、店子村、西关村、千邑村、**塋**底下村、高**塋**村、小沟村、神泉村、麦枣村。

镇区范围：城镇开发边界集中划定区域中镇政府驻地部分及与其发展密切的村庄区域，总面积 4.37 平方公里。

二、规划期限

规划期限为 2021-2035 年，规划基期年 2020 年，规划目标年 2035 年，近期目标年 2025 年。

三、目标定位

总体定位：全县政治、经济、文化、旅游服务中心，集公共服务、旅游服务、商贸商务、现代物流、生态宜居为一体的产城融合发展综合型城镇。

近期目标：推动耕地质量稳步提升，加强千河、北河等河流生态空间修复；结合城市更新等方式完善公共服务设施建设；通过旧城改造和集中居住等方式推动宜居宜业幸福区建设；积极推动奶山羊深加工等产业发展，形成全县产城融合示范区。

远期目标：全面推进农业科技现代化发展、公共服务设施智能化升级、市政基础设施绿色低碳转型、旅游配套设施标准化建设，将城关镇建设为陇县交通枢纽、产城融合发展示范区、经济高质量发展示范镇。

四、重要控制线和控制指标

严格落实县级下达的约束性指标，所有底线指标刚性管控、不得突破。全镇落实耕地保护面积 5955.07 公顷（8.93 万亩）、永久基本农田保护面积 5129.45 公顷（7.69 万亩）、城镇开发边界 868.07 公顷。城关镇不涉及生态保护红线。

五、国土空间开发保护格局

基于“双评价”“双评估”成果和经济社会发展趋势，构建“一核、一廊、三区”的国土空间开发保护总体格局。

一核：即以镇区为核心承载区，打造全镇综合服务和产业发展核心；

一廊：千河生态廊道，重点塑造“一河两岸”的高品质宜居生态空间，优化两岸生态服务功能；

三区：黄土梁塬旱作区、千河谷地高效农业区、关山台塬旱作区等三大农业发展区。

（一）镇村体系与村庄分类

优化镇村体系结构，按照“优化资源配置、增强服务能力、引导人口集聚、便于乡村治理”原则，充分考虑产业发展、地理环境、公服投放等因素，以镇区、中心村带动周边一般村，构建“1个镇区，2个中心村和11个一般村”组成的“1+2+11”的镇村体系。

镇区建设指引：合理控制建设用地规模，明确空间结构，盘活存量建设用地，推进旧区更新改造，提升集约节约用地水平，优化用地布局，突出特色用地布局，促进产城融合发展，配套完善的基础设施和公共服务设施。

中心村建设指引：高陵村、陵底下村，应逐步优化用地布局，突出中心村在乡村地域经济、文化发展中的功能地位，加大政府和社会支持力度，强化产业支撑，配置基础设施和公共服务设施，切实加强中心村辐射、带动周围一般村的作用。

一般村建设指引：应依托中心村建设，重点进行综合整治，改善村庄人居环境。包括黄家崖村、堡子身村、店子村、西关村、北关村、千邑村、新兴村、东关村、神泉村、麦枣村、小沟村等11个村。

（二）规划分区管控

落实上位国土空间总体规划确定的规划分区，将城关镇全镇国土空间划分为生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区个一级规划分区，并将城镇发展区和乡村发展区细化到二级规划分区，并分别明确管控要求。

六、重点空间开发保护策略

（一）构建三产融合的现代产业体系

推动“粮蔬”优势农业扩区提质。在神泉村、店子村、堡子身村、北关村等村庄周边建设高标准粮食示范基地和精品蔬菜种植基地，依托当地资源禀赋和农业基础引导智能化、循环化、复合化种养模式在村庄落地生根。以培育绿色、有机、精品农产品为主攻方向，鼓励村庄发展特色种植、养殖产业，打造优质高效生态农业品牌。同时，加强村庄与市场的对接，拓宽农产品销售渠道，提升产业效益，助力乡村振兴和农民增收。

引导工业组团集约高效发展。龙头引领、做强集群，依托绿色食品工业园、奶山羊产业园等平台载体，重点壮大绿色食品和特色种植养殖为主的现代农业产业园。

促进现代服务业优质高效发展。依托城关镇作为陇县的政治、经济、文化、旅游服务中心，在承接县域资源、辐射乡村发展的天然优势，建设功能完善的旅游综合服务中心，提供信息咨询、线路规划、票务、特色商品展销等服务，使其成为游客进入陇县各景区的“第一站”和“枢纽”。鼓励发展特色餐饮、精品民宿、夜间经济，提升地方美食品牌影响力。优化商业布局，吸引大型商超落户，并支持传统商业体转型升级，提升城关镇的商贸辐射能力。

（二）资源保护利用与国土综合整治

统筹全镇自然资源保护与利用，实施耕地“三位一体”保护，严格落实耕地“占补平衡”，开展低效、零星耕地整治，持续改善农田生态环境，加快高标准农田建设。同时积极盘活城镇存量建设用地，挖掘村庄建设用地潜力，加强水资源保护，提高水资源利用效率。全面加强镇域内森林、矿产等资源保护。强化国土综合整治，持续推进

生态修复治理。

（三）提升公共服务设施建设

按照镇级—中心村—一般村三个等级标准，完善镇域内教育、医疗、文化、体育、社会福利和殡葬等公共服务设施建设。规划落实交通、水利、能源、环保、民生等共 158 个项目。

（四）完善基础设施支撑保障

构建“普通铁路+专用铁路”的铁路线网体系，形成“一普一轨”的铁路网络。“一普”：宝中铁路及复线；“一轨”：渭北旅游轨道。在现有宝中铁路的基础上，强化与国家干线铁路网络互联互通，积极推动宝中铁路及复线，打通南北向铁路新通道。协同推进渭北旅游轨道，加快融入区域旅游发展格局。结合铁路网路，构建绿色、安全、高效的现代化区域综合交通体系，依据城关镇城镇总体发展目标，优化路网结构，构建“31134”交通体系。

加快推动城乡供水工程建设，打造绿色智慧节水型供水系统，保留城关镇现状给水设施 2 处，分别为陇县第一水厂、宝平路水厂（备用），其中陇县第一水厂现状规模 1 万立方米/日，规划新建陇县第二水厂，设计总供水规模 4 万立方米/日。完成镇域污水处理设施的建设，同步建设并完善污水收集管网，实现生活污水管网全覆盖，有序推进雨污分流改造、雨污管网混错接、漏接改造。

以 110kv 电网为主网架，以 10kv 电网为主配电网的供电网络，打造安全可靠、绿色高效的智能电网。持续利用现状两个供热站，规划新增 1 处供热站为城乡居民供热，完善各个村庄的供热方式，采用集中供热、天然气、太阳能、电力等多种供热方式进行采暖。优化完善镇域输气管网，进一步保障全域供气的稳定性，新建长输管线，采用以天然气次高压管线为主要形式。深入推进基础信息网络扩容，优

化汇聚局房布点。合理规划垃圾收集转运路线，新增乡村垃圾收集设施，完善城镇垃圾收集设施，建立完备的城乡环卫体系。

加强抗震、防洪、消防、地质灾害防治和防疫规划，打造安全韧性的综合防灾减灾体系。

（五）历史文化保护与利用

落实历史文化保护范围线。城关镇现有各级文物保护单位共 67 处，不可移动文物 64 处。严格按照文物保护相关法律法规的保护要求，对各级文物划定核心保护范围和建设控制地带，保障文物古迹用地。同时加强非物质文化遗产的保护利用。

（六）村庄规划

北关村、东关村、~~垵~~底下和新兴村 4 个村已编制实用性村庄规划。对暂无条件无需求编制的其他 9 个村庄按照“通则式”要求，通过对村庄现状分析，规划定位和目标、重要控制线落实、规划管控指引等内容编制“通则式”规划技术管理规定，形成“两图一表一则”，纳入城关镇国土空间规划专章，作为乡村地区开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设规划许可、进行各项建设的法定依据。

七、规划实施保障

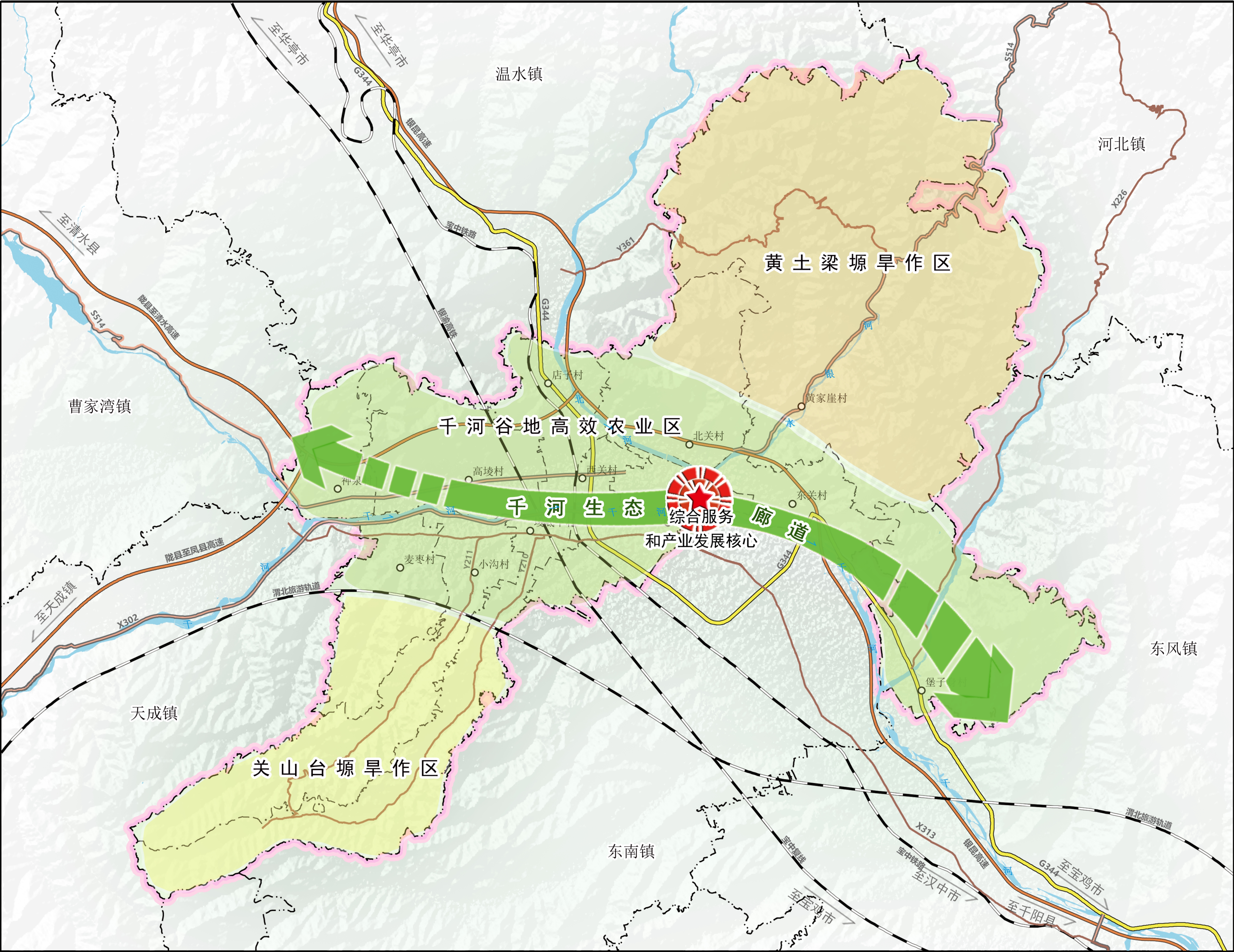
《规划》从严格落实规划监督管理办法、全面实施规划评估机制、健全完善公众参与制度三方面进行落实，通过建立覆盖全域的国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，保障规划实现全生命周期管理。

《规划》立足城关镇资源环境承载能力、国土空间开发适宜性和经济社会发展需求，落实国家、省、市、县等上位规划要求，优化国土空间发展格局，对全镇国土空间开发保护、资源要素配置、生态环境整治

修复、历史文化遗产保护、区域协调发展等作出部署和统筹安排。

《规划》是城关镇空间发展的蓝图，是落实新发展理念，实现全镇高质量发展、高品质生活和高效能治理的空间保障；是编制详细规划的依据、相关专项规划的基础。

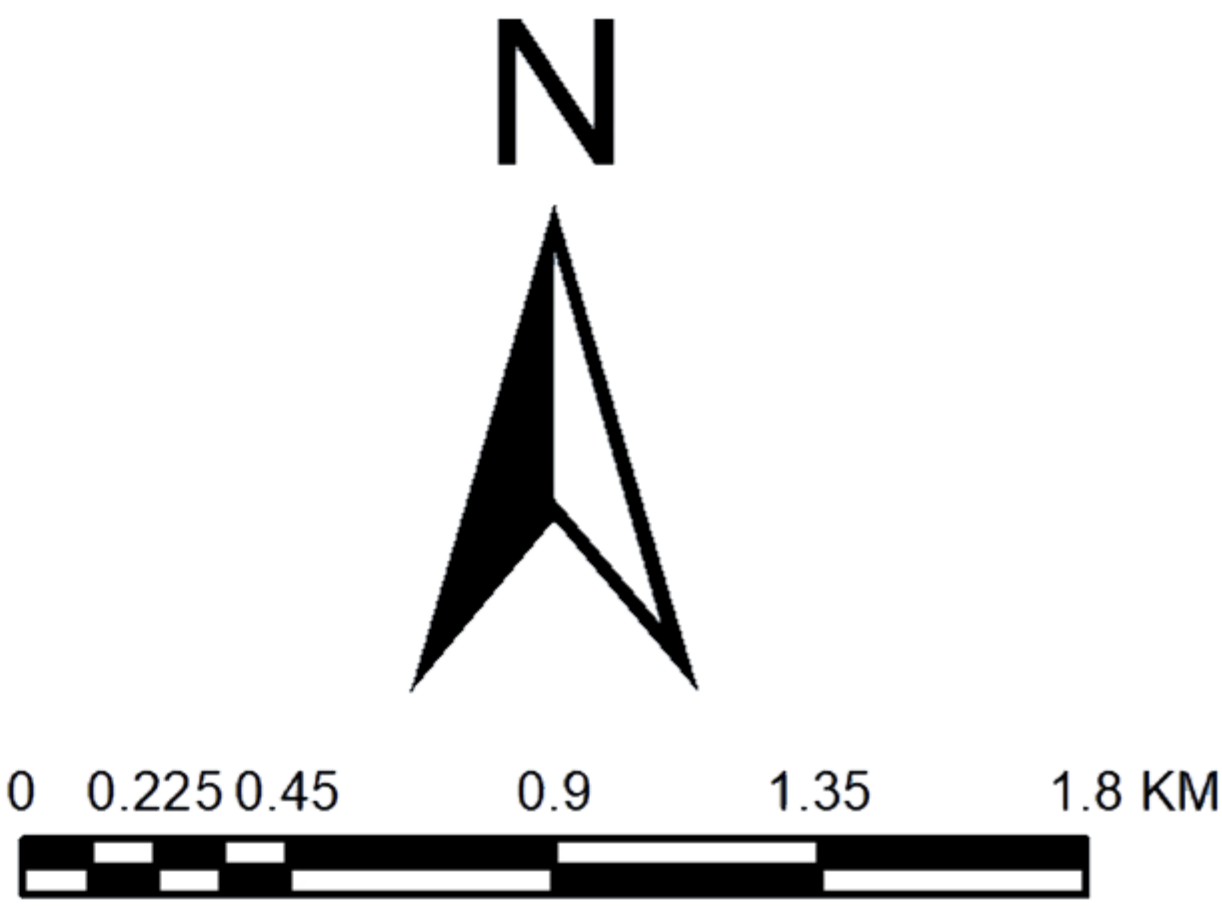
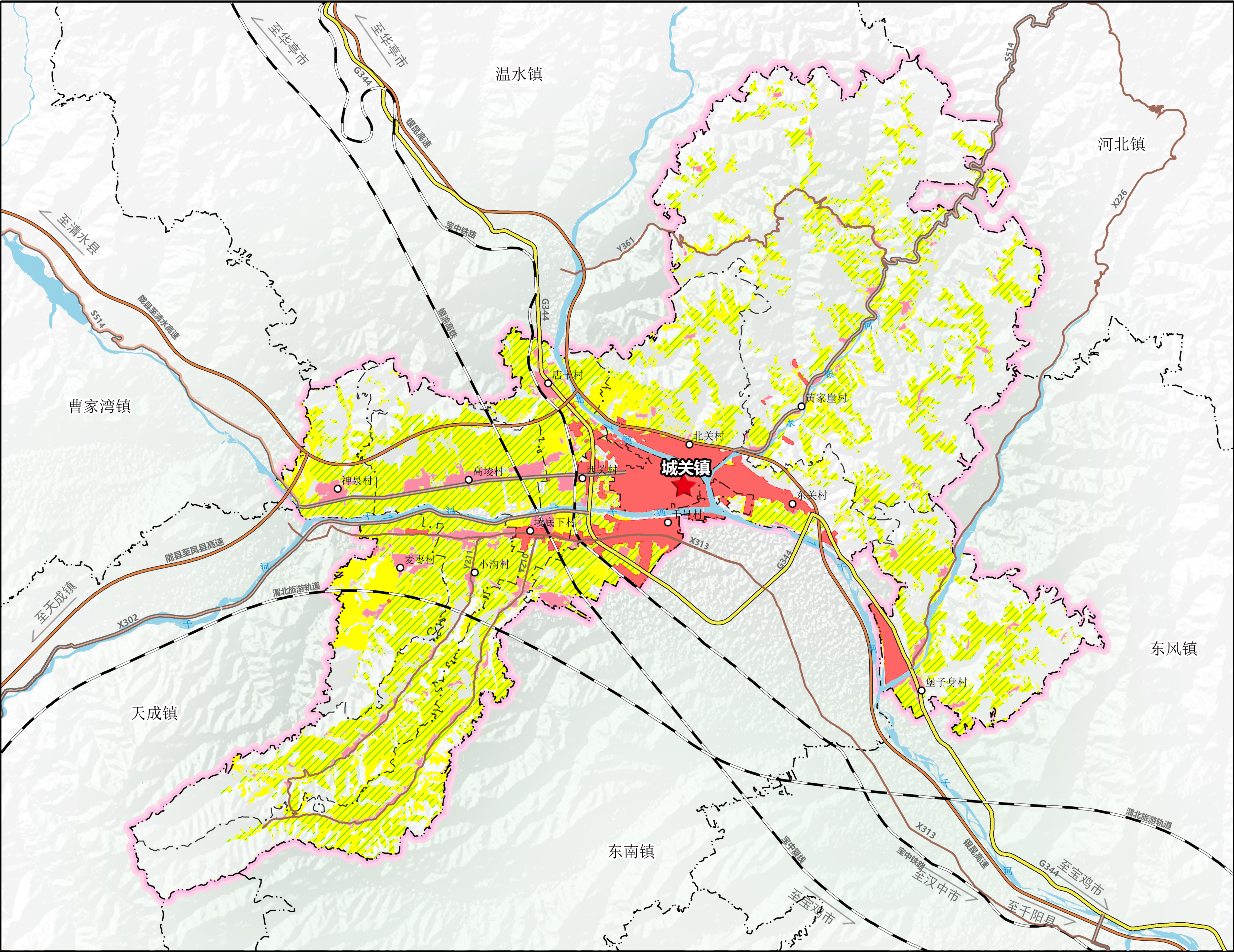
陇县城关镇人民政府
2026年9月



0 0.225 0.45 0.9 1.35 1.8 KM

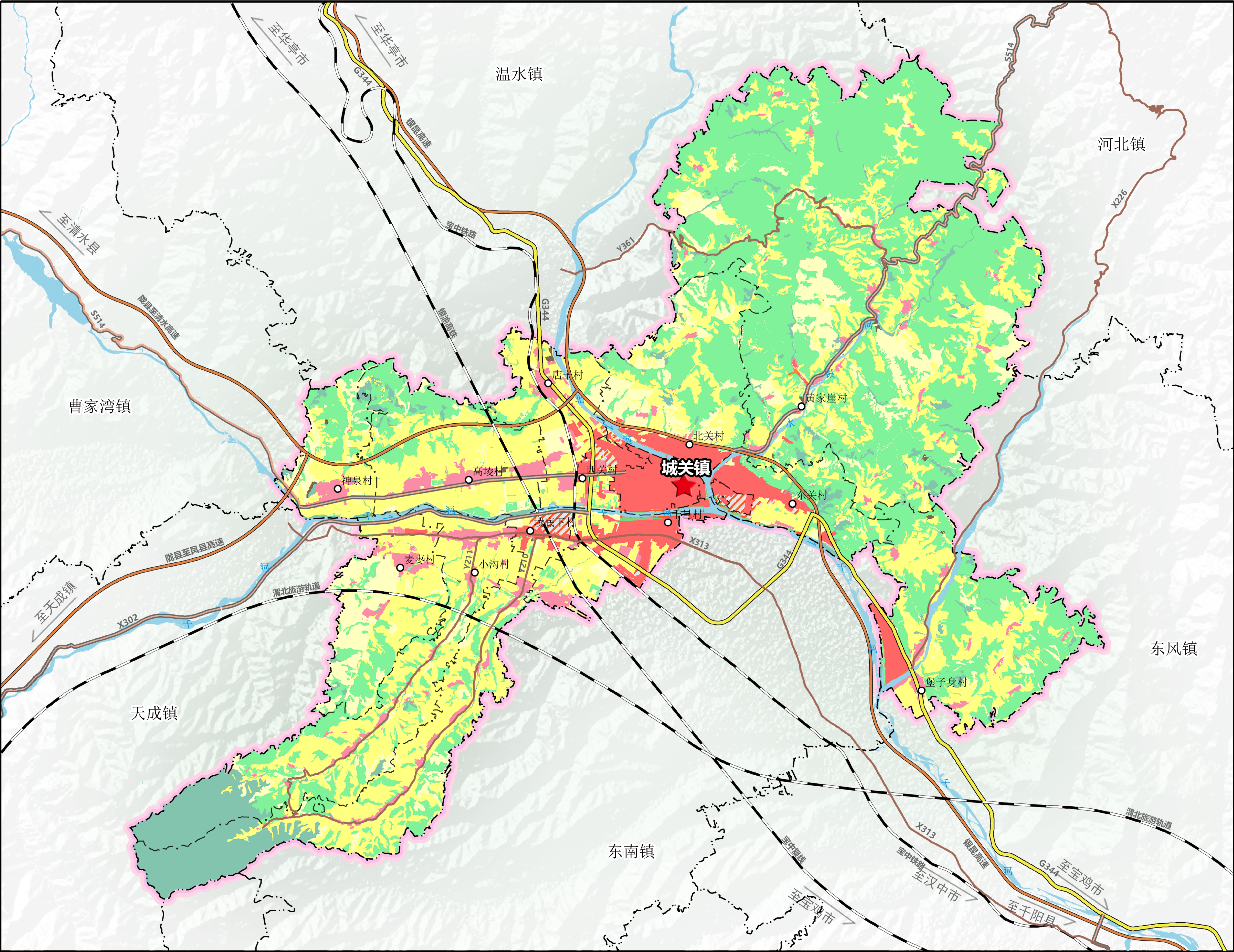
图例

- 综合服务 and 产业发展核心
- 千河谷地高质量发展示范廊
- 黄土梁塬旱作区
- 千河谷地高效农业区
- 关山台塬旱作区
- 河流水面
- 铁路
- 高速公路
- 国道
- 省道
- 县道
- 乡道
- 镇界
- 村界
- 镇政府驻地
- 村政府驻地



图例

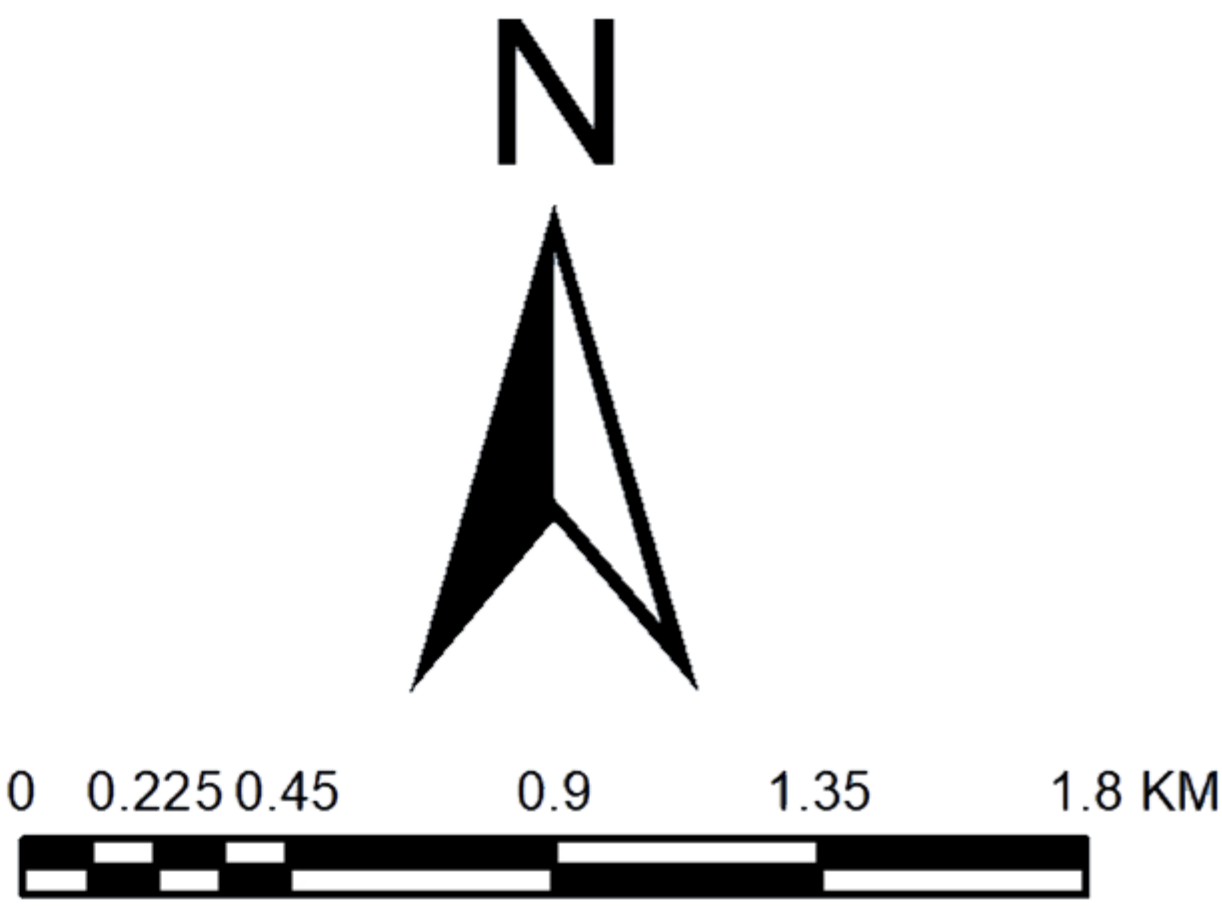
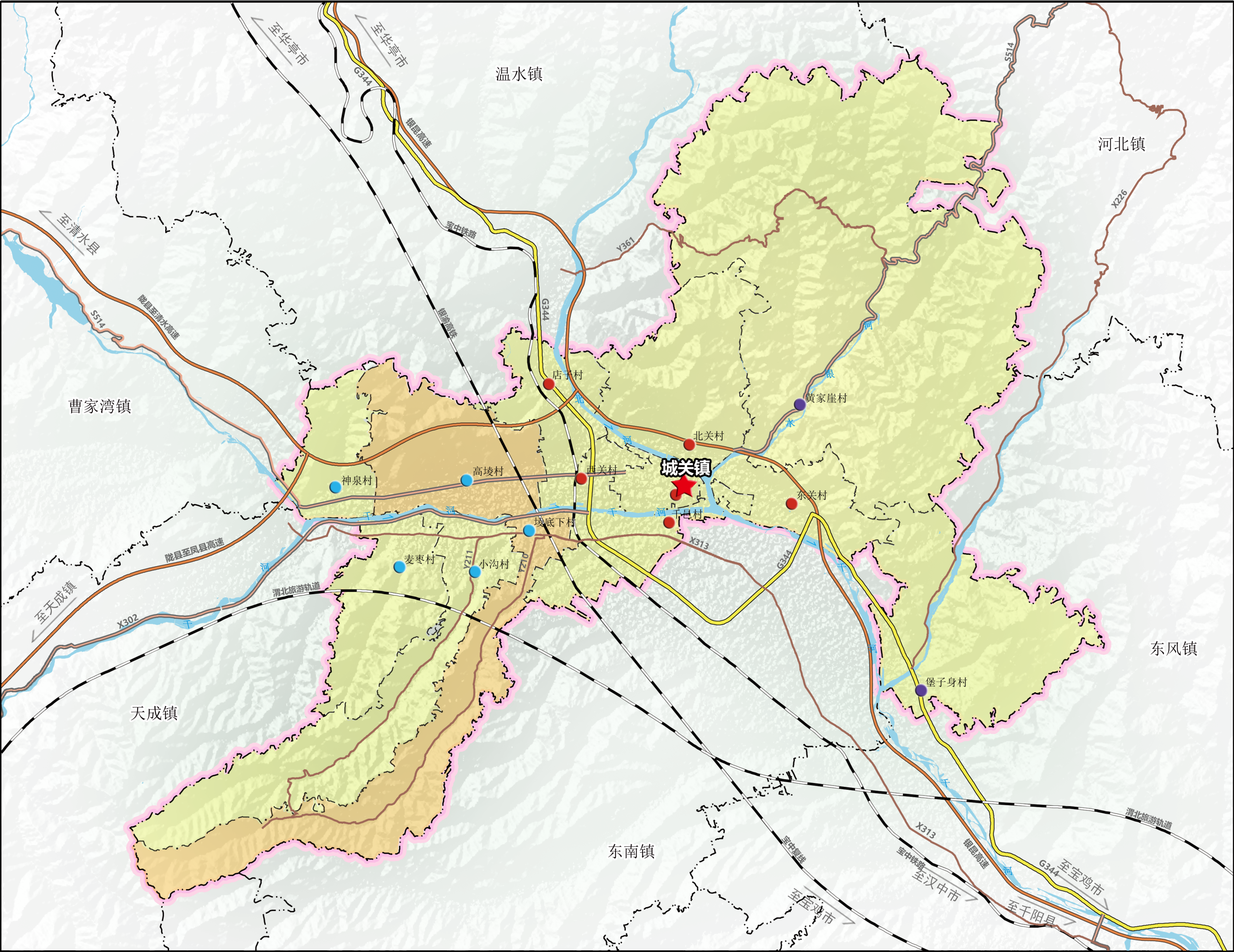
- 永久基本农田
- 耕地保护目标
- 城镇开发边界
- 村庄建设边界
- 河流水面
- 铁路
- 高速公路
- 国道
- 省道
- 县道
- 乡道
- 镇界
- 村界
- 镇政府驻地
- 村政府驻地



0 0.225 0.45 0.9 1.35 1.8 KM

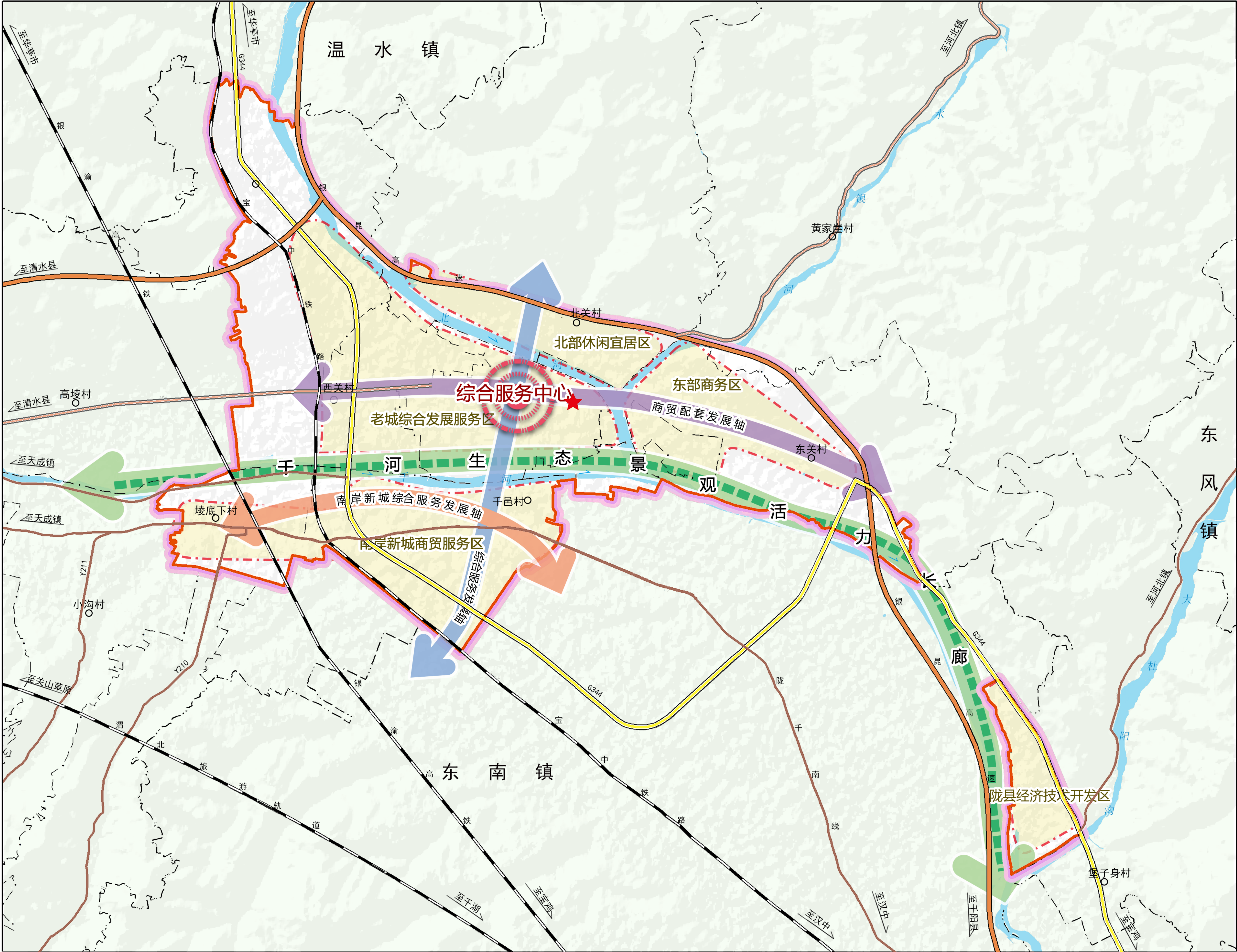
图例

- 生态控制区
- 农田保护区
- 城镇集中建设区
- 城镇弹性发展区
- 特别用途区
- 其他城镇建设用地区
- 村庄建设区
- 一般农业区
- 林业发展区
- 矿产能源发展区
- 河流水面
- 铁路
- 高速公路
- 国道
- 省道
- 县道
- 乡道
- 镇界
- 村界
- 镇政府驻地
- 村政府驻地



图例

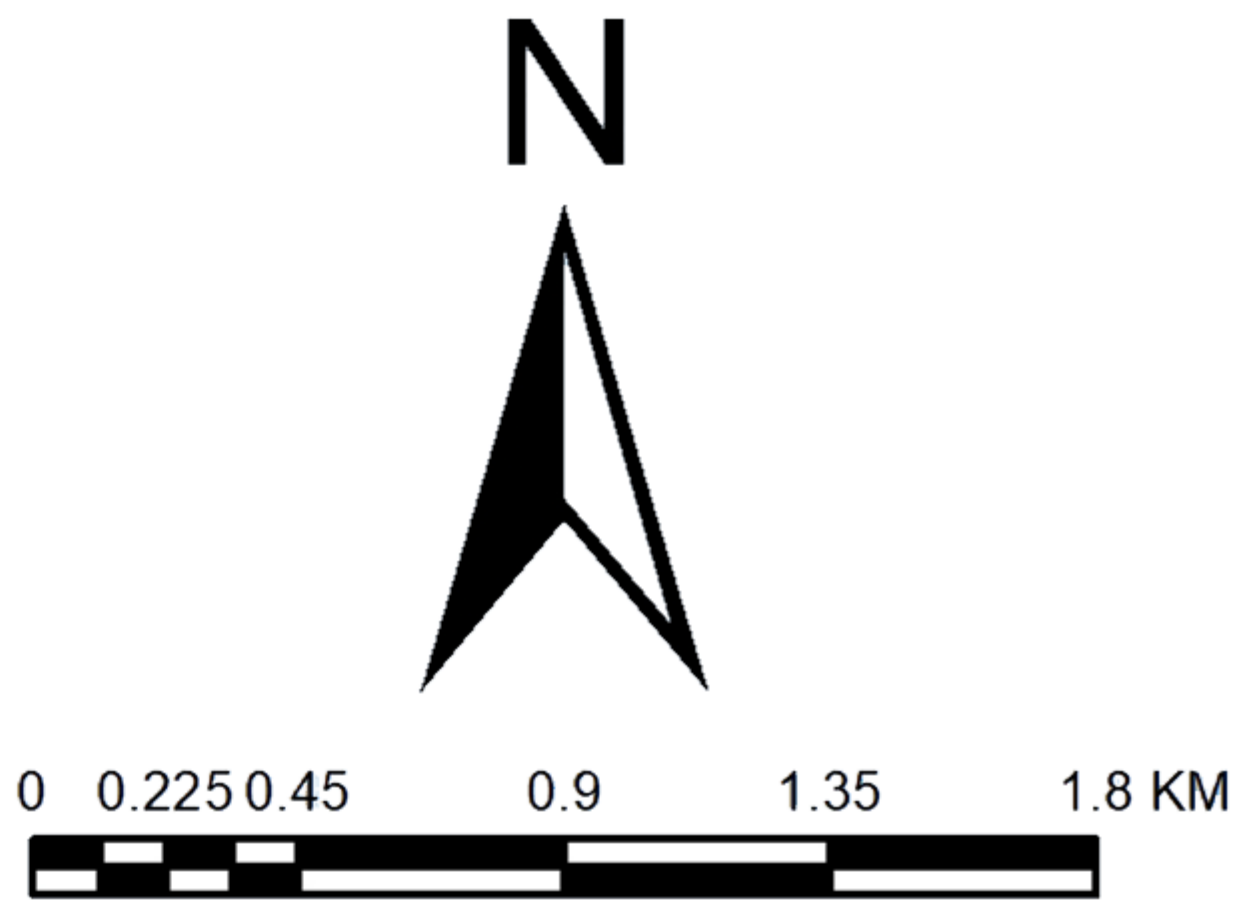
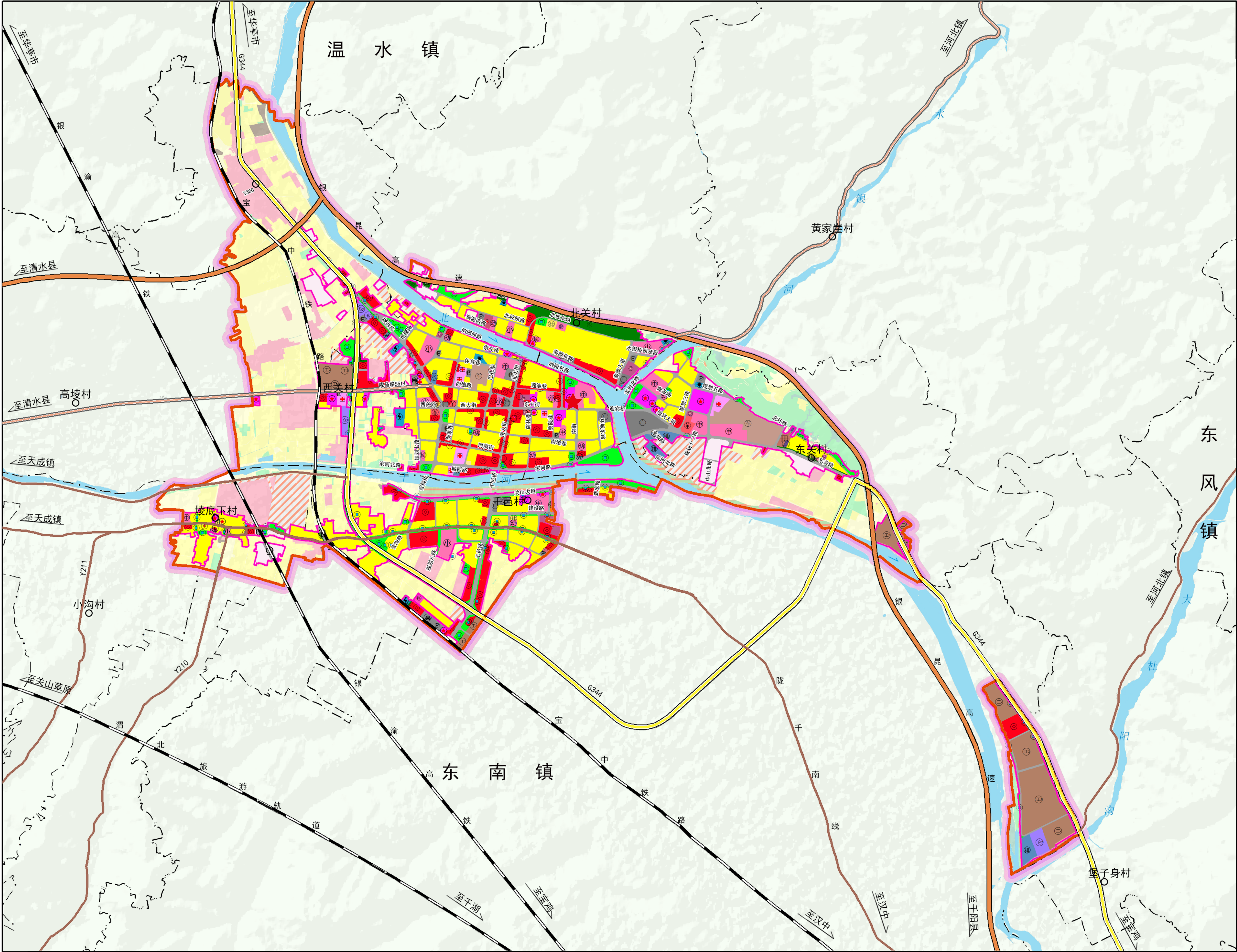
- 集聚提升类
- 特色保护类
- 城郊融合类
- 一般村
- 中心村
- 河流水面
- 铁路
- 高速公路
- 国道
- 省道
- 县道
- 乡道
- 镇界
- 村界
- 镇政府驻地
- 村政府驻地



0 0.225 0.45 0.9 1.35 1.8 KM

图例

- 综合服务中心
- 综合服务发展轴
- 商贸配套发展轴
- 南岸新城综合服务发展轴
- 千河生态景观活力长廊
- 城市功能分区
- 铁路
- 河流水面
- 中心城区规划范围
- 城镇开发边界
- 镇界
- 村界
- 县政府驻地
- 村委会驻地



图例

城镇住宅用地	防护绿地
城镇社区服务设施用地	广场用地
机关团体用地	军事设施用地
科研用地	宗教用地
文化用地	监狱场所用地
中等职业教育用地	留白用地
中小学用地	生态控制区
幼儿园用地	农田保护区
体育用地	城镇集中建设区
医疗卫生用地	城镇弹性发展区
社会福利用地	特别用途区
商业用地	其他城镇建设地区
商务金融用地	村庄建设区
二类工业用地	一般农业区
一类物流仓储用地	林业发展区
二类物流仓储用地	矿产能源发展区
储备库用地	河流水面
铁路用地	中心城区规划范围
公路用地	城镇集中建设区
城镇村道路用地	铁路
对外交通场站用地	高速公路
公共交通场站用地	国道
社会停车场用地	省道
供水用地	县道
排水用地	乡道
供电用地	镇界
供热用地	村界
环卫用地	★ 县政府驻地
消防用地	○ 村委会驻地
公园绿地	