

An aerial photograph of a hilly landscape. The terrain is characterized by rolling hills and valleys. In the foreground and middle ground, there are numerous terraced fields, some of which are green, suggesting they are planted with crops. A winding road or path is visible, snaking through the hills. The background shows more distant hills under a clear sky. The overall scene is a mix of natural topography and human agricultural activity.

**陇县河北镇国土空间规划
(2021-2035年)
草案公示版**

**河北镇人民政府
二〇二五年四月**

前言

preface

为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的二十大及习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神，坚持以人民为中心，贯彻新发展理念，构建新发展格局，着力推动高质量发展，按照中、省、市、县各级统一要求，编制《陇县河北镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》立足河北镇资源环境本底和经济社会发展需求，以国土空间有效保护、有序开发和高效利用为主线，对河北镇国土空间开发保护做出总体安排和综合部署，落实“粮食安全战略”，强化耕地和永久基本农田保护红线，完善农田基础设施建设；坚守乡村安全底线，划定地质灾害控制线；保护传承历史文化，细化历史文化保护线和管控要求，保护传承非物质文化遗产及民俗活动；优先保障乡村地区产业发展需求，促进河北镇一二三产融合发展，保障河北镇现代农业强镇、清洁能源小镇的建设目标顺利达成。

《规划》包括镇域和镇区两个空间层次。镇域范围为河北镇行政辖区内全部国土空间，包括东坡村、兰家堡村、庙坡村、白石村、韦家堡村、权家下村、歧家塬村、西凉湾村，总面积为20775.96公顷；镇区，北至蛇山新区，南至东坡村5组，西至东坡村6、7组，东至东坡村4组，总面积47.95公顷。

规划期限为2021-2035年。规划基期2020年，规划目标年2035年，近期目标年2025年。



目录 Contents

- 01 规划总则
- 02 规划定位与目标
- 03 总体格局与结构
- 04 镇村体系和产业发展
- 05 资源保护与利用
- 06 历史文化与特色风貌
- 07 国土综合整治与生态修复
- 08 综合支撑体系
- 09 镇政府驻地规划
- 10 规划传导与近期建设



PART

1

规划总则

- 指导思想
- 规划原则
- 规划范围期限

1 规划总则

1.1 规划目的

为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的二十大及习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神，坚持以人民为中心，贯彻新发展理念，构建新发展格局，着力推动高质量发展，依据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《中共陕西省委 陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》《陕西省国土空间规划（2021-2035年）》《宝鸡市国土空间总体规划（2021-2035年）》《陇县国土空间总体规划（2021-2035年）》，结合河北镇实际，编制《陇县河北镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

1.2 规划原则

因地制宜，突出特色
城乡融合，节约集约
以人为本，提升品质
承接传导，细化落实

1.3 规划期限及范围

规划期限为2021—2035年，规划基期年为2020年，规划近期为2025年，规划目标年为2035年。



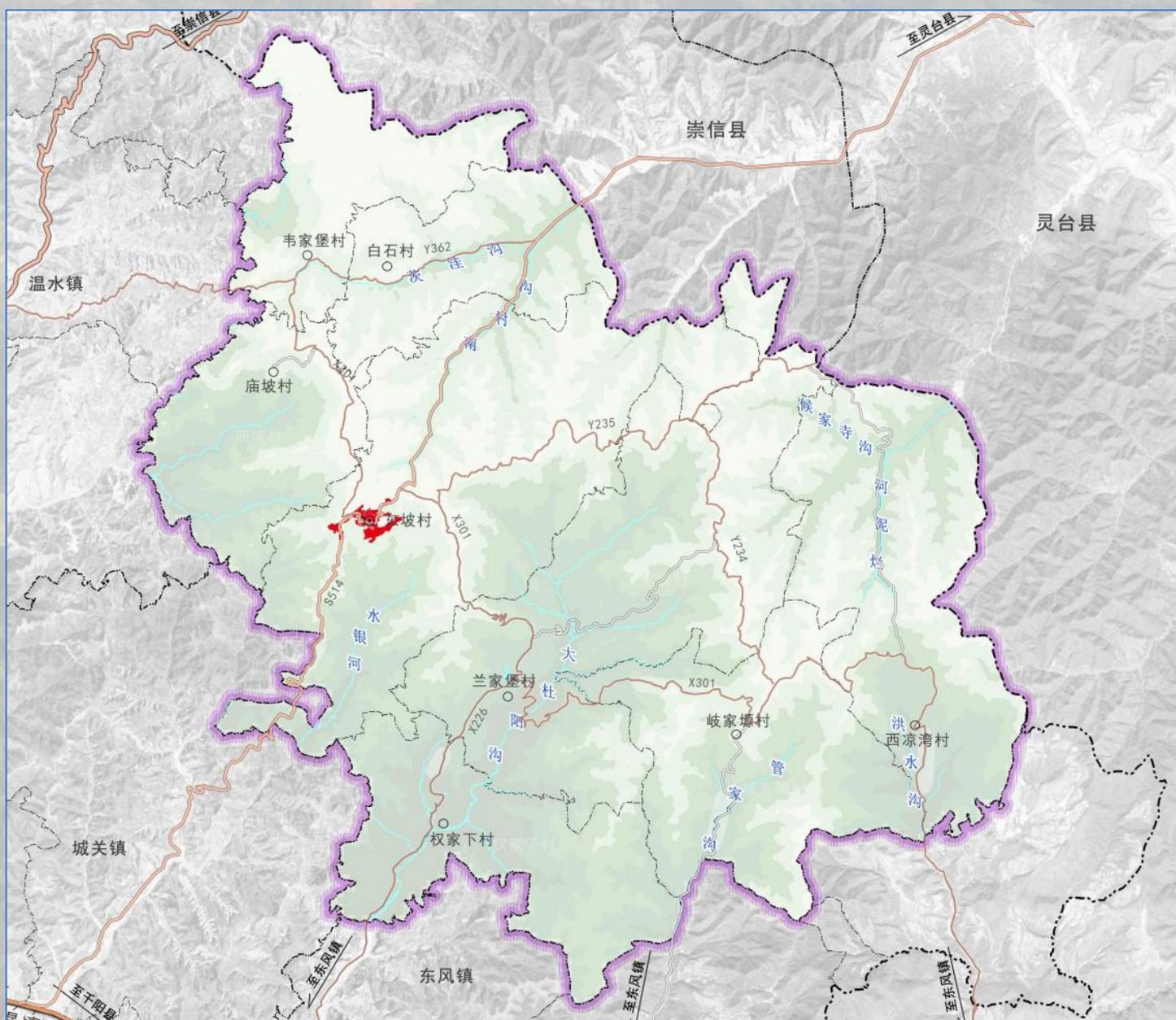
1 规划总则

1.4 规划范围

规划范围为河北镇行政管辖区内的全部国土空间，总面积为20775.96公顷，其中：

镇域范围，总面积为20775.96公顷；

镇区范围，总面积47.95公顷，包含城镇开发边界面积32.65公顷。





PART

2

规划定位与目标

- 规划定位
- 规划目标
- 开发保护战略

2 规划定位与目标

2.1 规划定位

高山红旗，北部粮仓；
千山绿脉，生态‘风’‘光’



千山生态绿脉

依托河北东北部千山林地，维护森林生态系统服务功能，调节气候、保持水土、涵养水源、维护生物多样性，维护生态安全,建设稳固秀丽千山生态绿脉。

现代农业强镇

以小麦、玉米等现代化、规模化种植为基础，以荞麦、烤烟、奶山羊、核桃为重点发展特色农业，着力推进农业产业高质量发展，落实粮食安全战略，强化陇县“北部粮仓”担当，建设现代农业强镇。

清洁能源小镇

依托河北镇丰富风能、光能资源，结合风电、光伏重点项目，积极发展风力发电、光伏发电等清洁能源产业，建设清洁能源小镇。

2 规划定位与目标

2.2 规划目标

农业空间粮丰果盛



农业空间。耕地和永久基本农田保护任务全面落实，至2035年耕地保护目标不低于5057.86公顷，核实整改后永久基本农田保护面积不低于4745.81公顷，耕地质量进一步提高，粮食生产功能区和特色农产品区建设成效显著。

生态空间稳固秀丽

生态空间。大杜阳沟、水银河流域生态环境治理成效显著，水土流失得到根本控制，千山森林生态系统服务功能显著提升。



城乡空间品质集约



建设空间。城乡建设水平稳步提升，以镇区为引领，中心村为支撑、一般村协调发展的镇村体系更加完善，公共服务和基础设施配置更加均衡，路网结构持续优化，产业配套持续提升，人居环境显著改善。





PART

3

总体格局与结构

□国土空间开发保护格局

□底线约束

□国土空间规划分区

3 国土空间总体格局

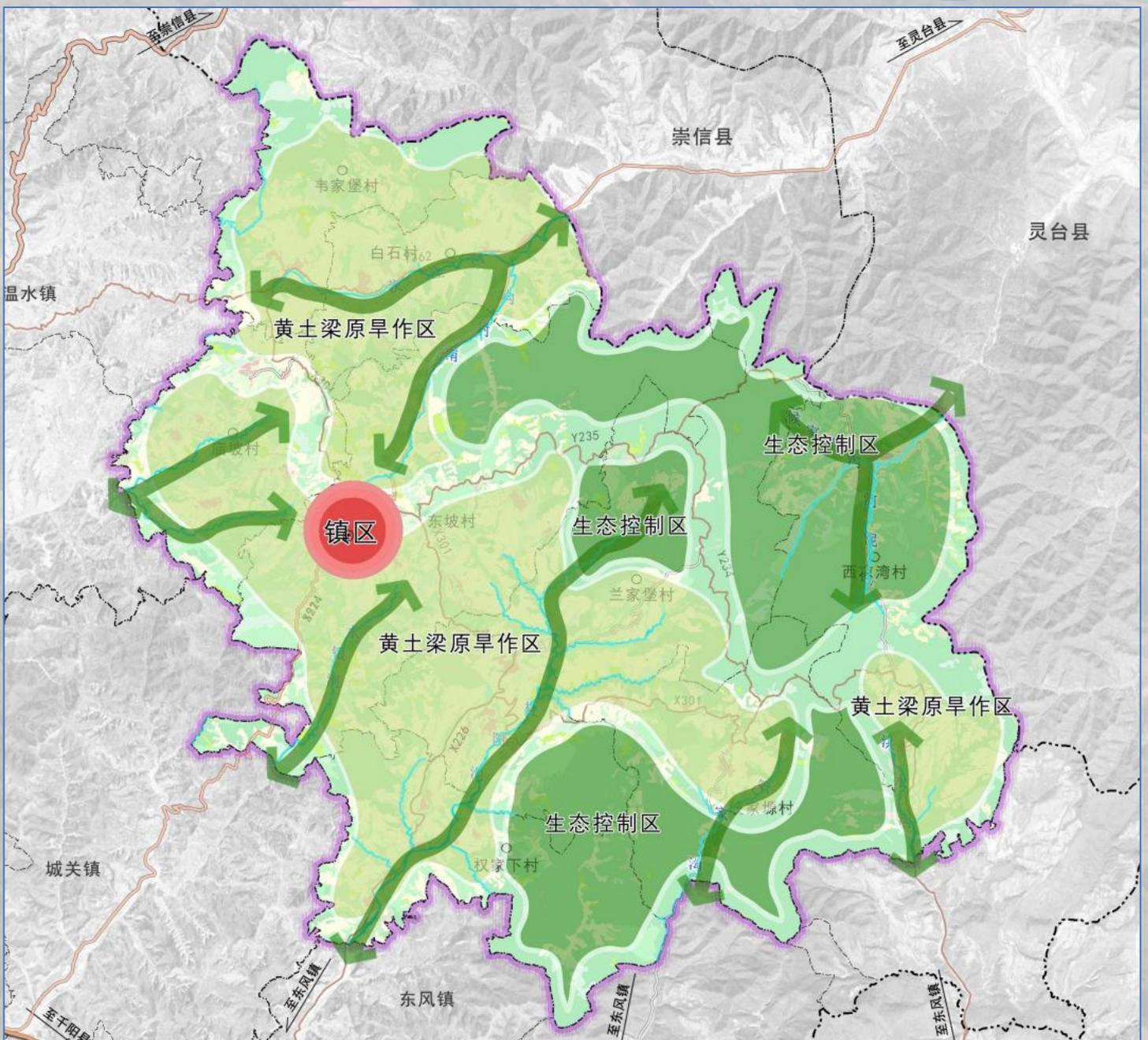
3.1 国土空间开发保护格局

贯彻陇县“一屏、一核、一带、三区”的县域国土空间总体格局，构建“一心、两区、多廊”的河北镇国土空间总体格局。

“一心”：为全镇综合服务和产业发展核心。

“两区”：黄土梁塬旱作农业区、千山生态保护区。

“多廊”：南村沟、茨洼沟、水河、大杜阳沟、管家沟等生态廊道。



3 国土空间总体格局

3.2 底线约束

01 耕地与永久基本农田

耕地保护面积不低于5057.86公顷；永久基本农田面积不低于4745.81公顷。

03 村庄建设边界

划示村庄建设边界面积210.22公顷。

05 自然灾害风险控制线

划定地质灾害风险控制线41.72公顷；划定洪涝风险控制线184.83公顷。

01

02

● 城镇开发边界

落实城镇开发边界32.65公顷。

03

04

● 矿产资源控制线

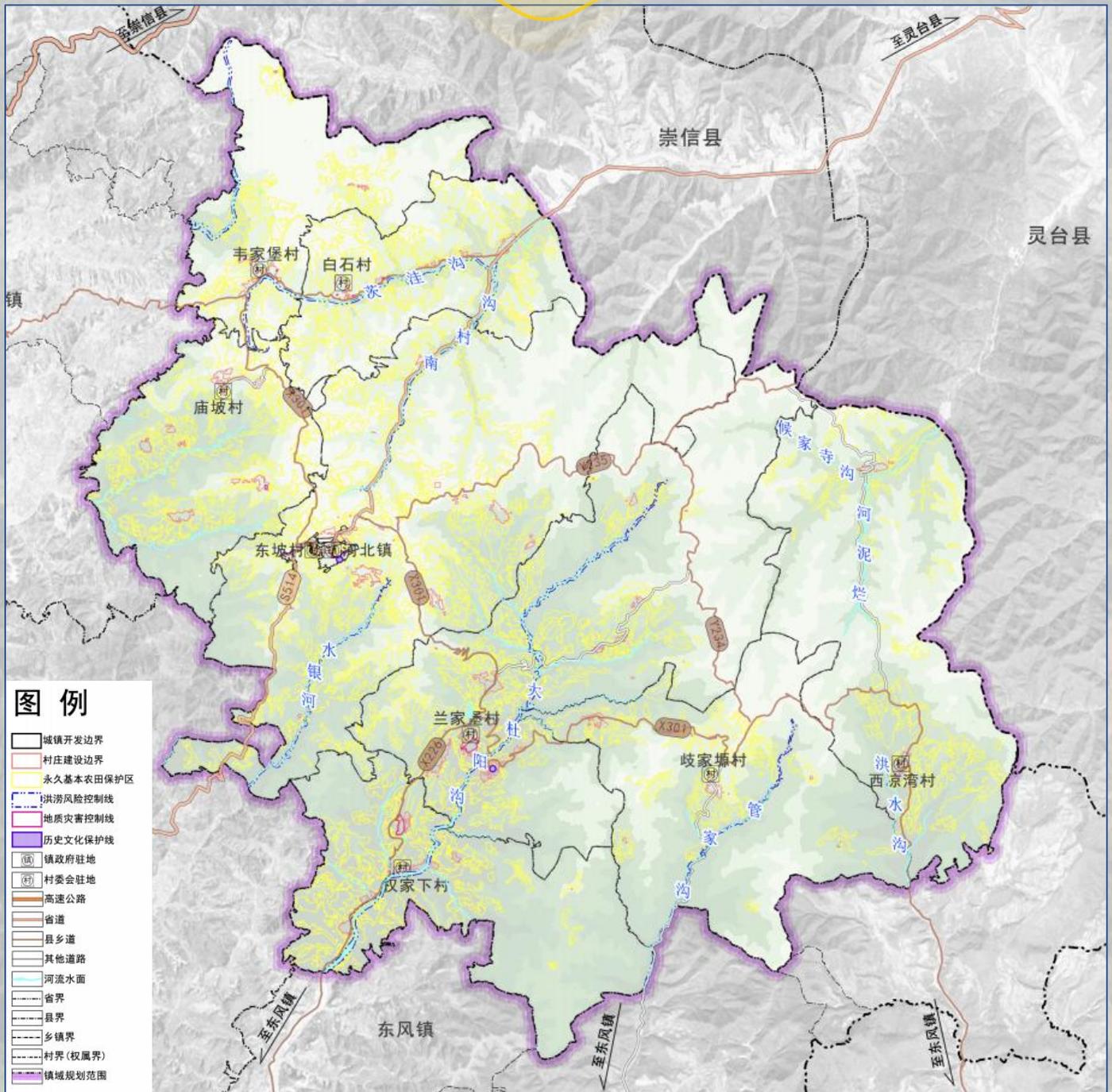
落实矿产资源控制线225.34公顷。

05

06

● 历史文化保护线

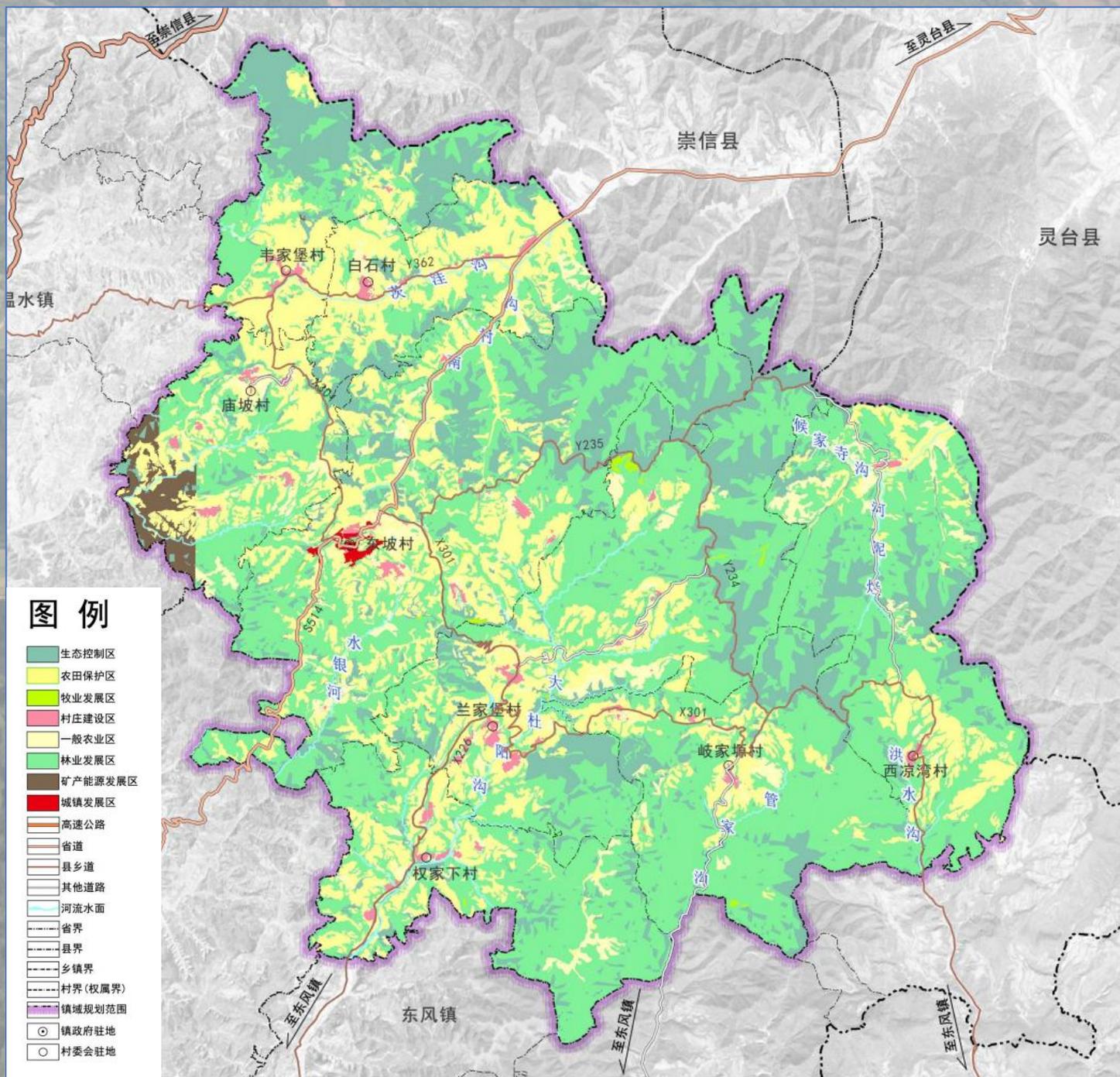
划定历史文化保护线2.36公顷。



3 国土空间总体格局

3.3 国土空间规划分区

基于农业、生态、城镇三类空间功能，协调开发和保护的关系，将河北镇国土空间划分为**农田保护区**、**生态控制区**、**城镇发展区**、**乡村发展区**、**矿产能源发展区**五个一级基本分区，乡村发展区下四个二级分区，**村庄建设区**、**一般农业区**、**林业发展区**、**牧业发展区**。





PART

4

镇村体系与产业发展

□镇村体系构建

□产业发展布局

4 镇村体系与产业发展

4.1 镇村体系构建

等级结构

镇政府驻地村：东坡村。中心村：兰家堡、韦家堡。基层村：岐家塬村、庙坡村、白石村、权家下村、西凉湾村。

村庄分类

城郊融合类村庄1个为：东坡村；集聚提升类村庄5个为：兰家堡村、权家下村、韦家堡村、庙坡村、白石村；搬迁撤并类村庄2个为：岐家塬村、西凉湾村。



4 镇村体系与产业发展

4.2 产业发展布局

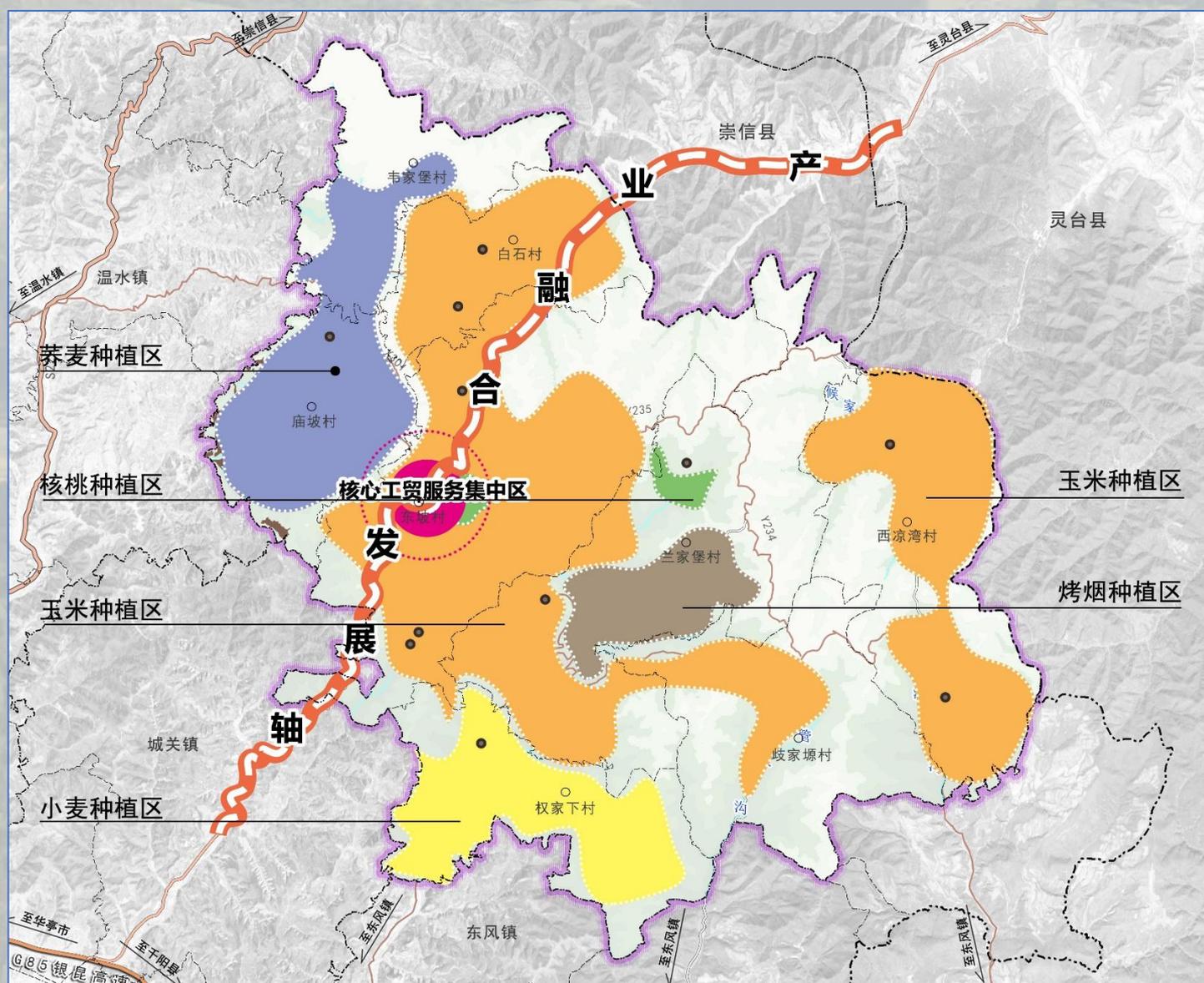
打造“一心一
轴五区多点”
的产业格局

一心：核心
工贸服务集
中区

一轴：产业
融合发展轴

五区：全镇
农作物生产
区

多点：全镇
特色产业点





PART

5

资源保护与利用

- 耕地资源保护利用
- 水资源保护利用
- 其他资源保护利用

5 资源保护与利用

5.1 耕地资源保护利用

➤ 耕地保护

稳定耕地总量

切实落实耕地保护目标，加强优质耕地资源保护。

加强耕地生态管护

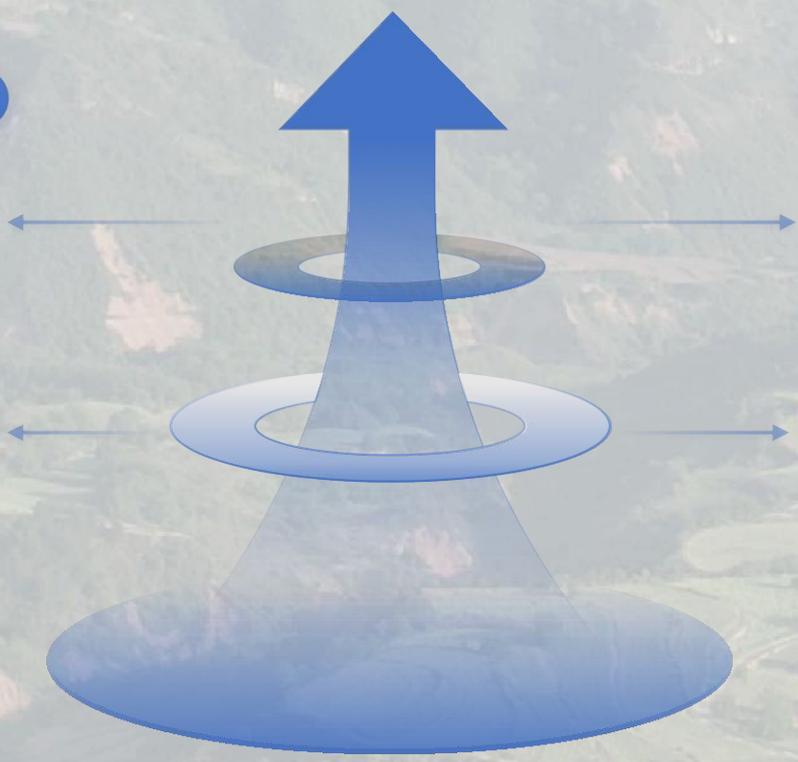
维护和恢复以耕地为主体的农田生态系统的健康，提升系统生态功能和景观功能。

提升耕地质量

推进实施沃土工程，提高耕地质量，形成耕地资源集中区。

严格耕地用途管制

耕地实行特殊保护和用途管制，严控耕地转为林地、园地等其他类型农用地和农业设施建设用地。



➤ 永久基本农田保护

加强永久基本农田保护

按照“总体稳定、应保尽保”的原则，将可长期稳定利用的耕地优先划入永久基本农田实行特殊保护，严格落实永久基本农田保护任务。

建设高标准农田

落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，坚持“用养并重”，实施高标准农田建设，不断提高永久基本农田综合生产能力。

划定基本农田储备区

实行永久基本农田储备区管理机制，在永久基本农田之外，耕地质量较好的耕地中，划定永久基本农田储备区。



5 资源保护与利用

5.2 建设用地节约集约利用

严格控制建设用地总量

从严控制城乡建设用地规模，合理配置建设用地，加强城镇开发边界管控，从严控制城镇建设用地规模。

严格控制新增建设用地

加强镇域统筹，严格控制新增建设用地。

盘活农村建设用地

鼓励农村低效和空闲土地盘活利用，建立并逐步完善农村宅基地退出机制。

提高土地利用效率

实行土地资源要素差别化配置政策，提高单位土地开发强度和产出效益。

5.3 水资源保护利用

全面提升水资源利用效率，建设节水型社会

落实《陇县国土空间总体规划（2021-2035）》中河北镇用水总量要求，严格控制河北镇用水总量。

全力保护水生态空间安全

严格落实镇域河道管理范围线、保护范围线，按照《中华人民共和国河道管理条例》保护河道。加强水生态保护与修复，保护水生态空间。

水资源节约集约利用

强化用水总量和用水效率双控，落实好以水定城、以水定地、以水定人、以水定产。

加强水源地保护

规范化建设保护区标志、隔离防护设施，其中兰家堡水库地表水水源地1处，地下水水源地12处。

5.4 其他资源保护利用

林地资源保护利用

河北镇林地保有量13396.97公顷。加强森林资源管护，加强森林“三防”体系建设，确保森林资源安全。

湿地资源保护利用

湿地保有量达到7.76公顷。确保湿地面积总体稳定，湿地生态质量和生态服务功能不降低。

草地资源保护利用

河北镇草地保有量1039.27公顷。提升草地资源质量，保障草地生物多样性。

矿产资源保护利用

河北镇矿产资源控制线225.34公顷。严守底线，统筹全镇矿产资源保护、勘查和开发活动。



PART

6

历史文化与特色风貌

- 历史文化保护
- 特色风貌塑造

6 历史文化与特色风貌

6.1 历史文化保护

一、划定历史文化保护线

二、历史文化保护

三、历史文化的展示利用

划定历史文化保护线
2.36公顷。

分类保护一般不可移动文物，历史文化要素（古树名木、纪念碑刻等），非物质文化遗产（陇州社火、陇州小调、陇州剪纸、陇州刺绣等）。

（一）加强非遗文化展演空间及利用

（二）营造景观节点形象

（三）打造河北镇的特色品牌

（四）开展各项主题活动



6 历史文化与特色风貌

6.2 特色风貌塑造

01

乡镇风貌定位

黄土丘陵山地特色的农业型生态景观风貌

02

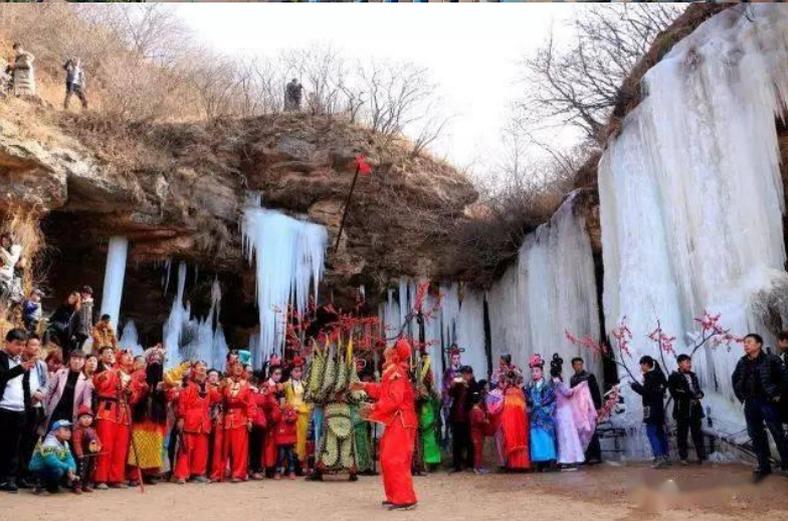
镇域风貌格局

- (一) 新型现代城镇风貌区
- (二) 黄土丘陵传统聚落特色风貌区
- (三) 山地农业景观风貌区
- (四) 生态保护风貌区

03

特色自然景观利用

保护利用东坡村莲花潭、蛇山与龟山，东坡村李家下冬季冰挂景观，权家下村石鱼山、柏树山，韦家堡村黑水潭等自然地景，提升环境品质，发展休闲旅游。





PART

7

国土综合整治与生态修复

□ 国土综合整治

□ 生态修复

7 国土综合整治与生态修复

7.1 国土综合整治

一、农用地整治

(一) 高标准农田建设

提升农田质量，建设高产稳产的农田。

(二) 农用地整理

对农用地进行合理规划和整理，提高土地使用效率。

二、农村建设用地整治

(一) 宅基地复垦

将废弃或低效使用的宅基地进行复垦，恢复为耕地或其他用途。

(二) 低效建设用地再开发

对低效使用的建设用地进行改造和再开发，提升土地利用价值。

三、未利用地开发

开发利用未利用地，增加耕地面积和土地资源。

四、后备耕地资源

落实县级国土空间规划中后备耕地资源开发项目，将局部裸土地开发利用为旱地。

7.2 生态修复

一、生物多样性保护

生物多样性是河北镇的生态安全和粮食安全的保障，重点加强野生动植物的物种保护。

二、流域水土流失治理

科学配置水土保持林草措施、工程措施及农业技术措施，形成综合防治体系，有效治理水土流失。

三、生态造林绿化

增加植被覆盖，提高生态系统的稳定性。精准抚育、补植改造、更新等措施，进行补植完善、提升改造林地质量。

四、重点区域绿化

对交通主干道两侧、乡村公路沿线、水库周边、村庄等区域进行重点区域绿化。

五、裸土地修复

裸土地资源依据适地条件涉及修复为灌木林地、乔木林地、其他林地等。





PART

8

综合支撑体系

- 综合交通规划
- 公共服务设施
- 市政基础设施配置
- 安全韧性与综合防灾

8 综合支撑体系

8.1 综合交通规划

> 对外交通体系规划

形成“212”对外交通体系，包括两条高速公路、一条省道和两条县道。

> 高速公路规划

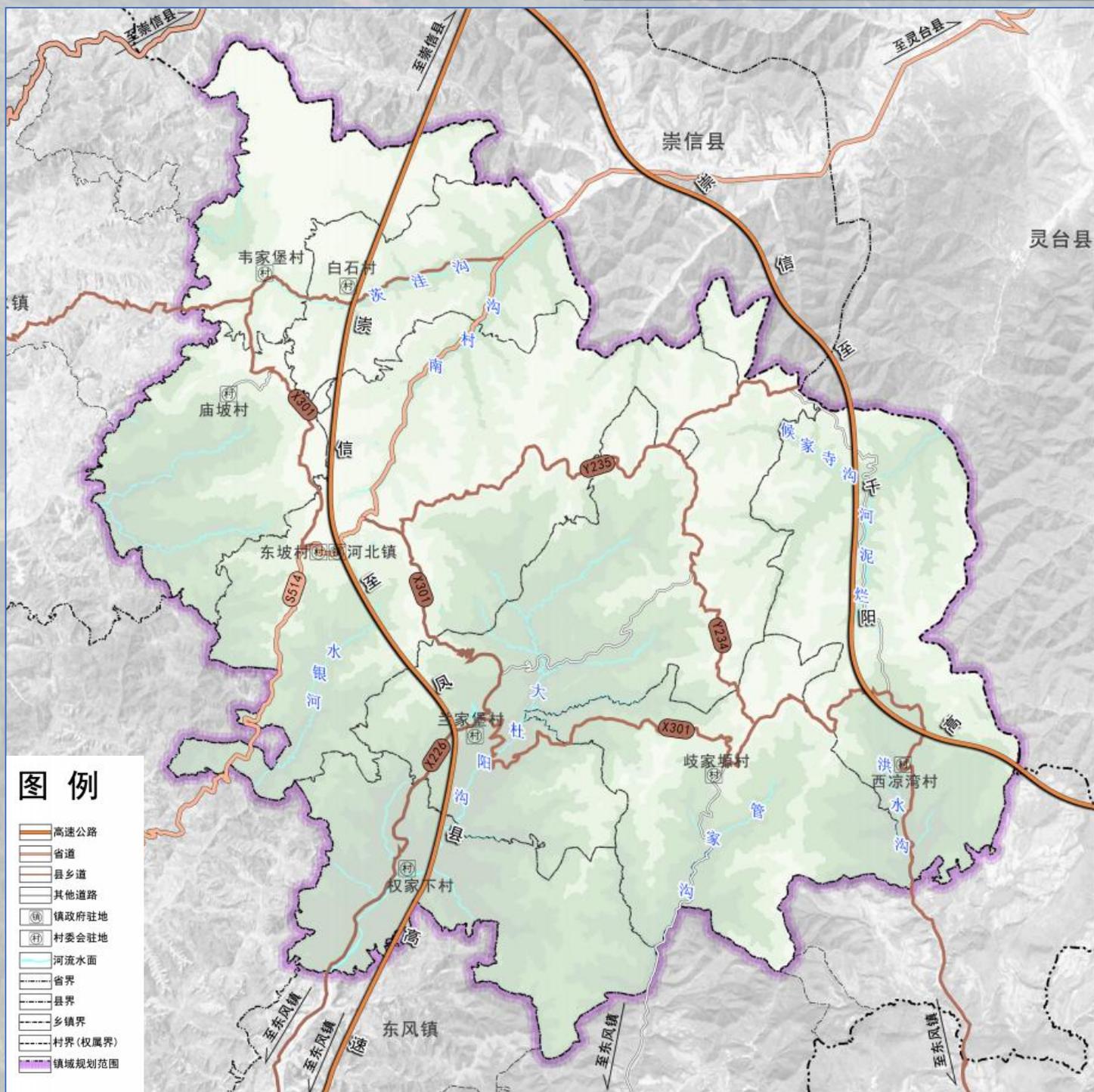
规划崇信-凤县高速和规划崇信-千阳高速。

> 省道规划

规划S514陇县-五举农场，原X224升级延伸至五举农场。

> 县道规划

规划X301和X226两条县道。



8 综合支撑体系

8.2 重大基础设施

城乡基础设施补短板

推进城乡基础设施补短板和体系化建设，提高基础设施绿色、智能、协同、安全水平。

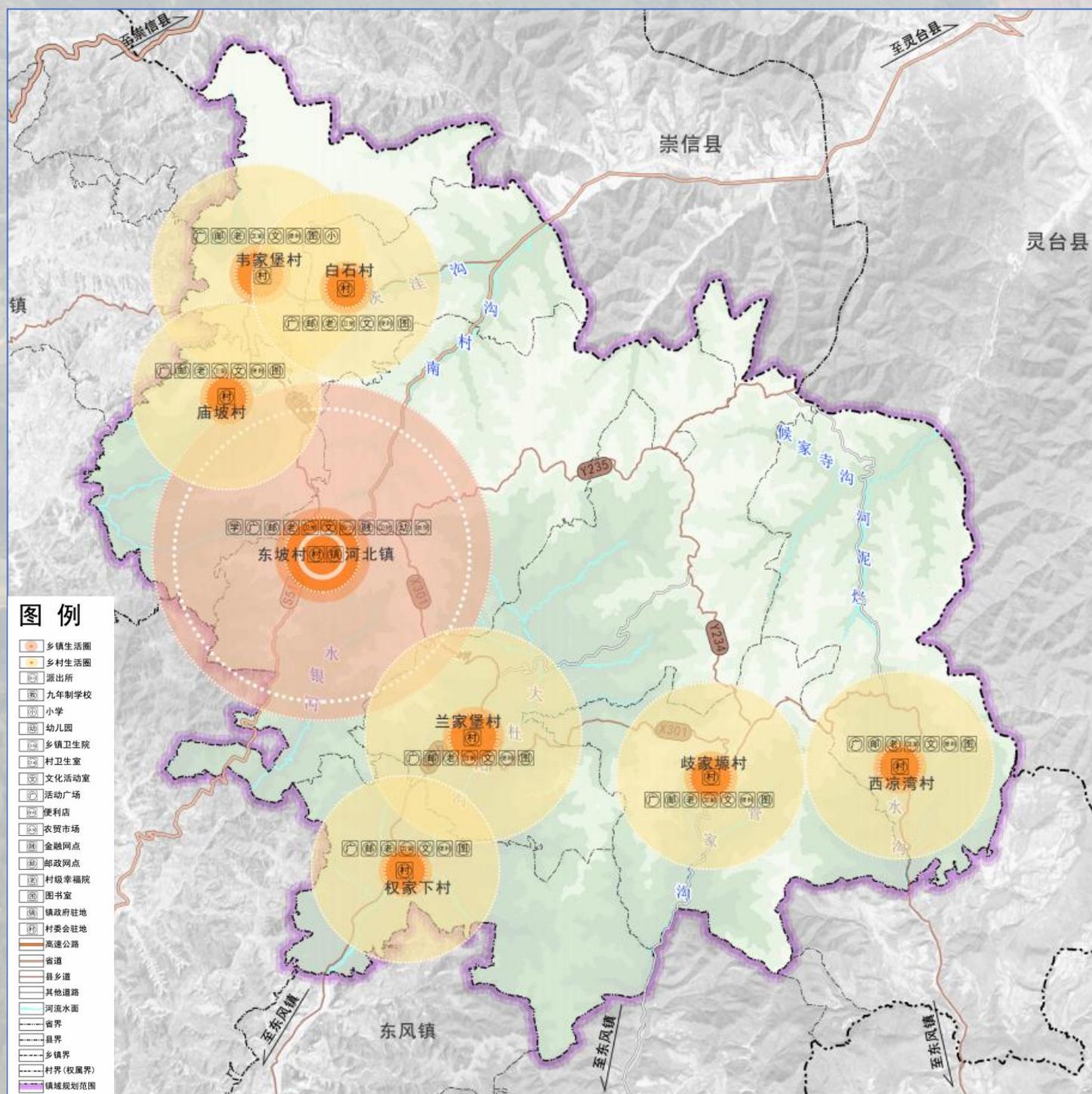


8 综合支撑体系

8.3 公共服务设施配置

完善公共服务体系

规划河北镇公共服务体系分为三级，镇级（全域生活圈）、行政村/社区级（15分钟社区生活圈）、自然村级（5-10分钟生活圈）。



8 综合支撑体系

8.4 综合防灾减灾

抗震减灾规划

抗震设防烈度为7度，规划避震疏散场地6处，利用主要干道作为疏散救援道路。

防洪规划

村庄段防洪标准为10年一遇，镇区山洪及泥石流为10年一遇，村庄段山洪及泥石流为5年一遇。

地质灾害防治

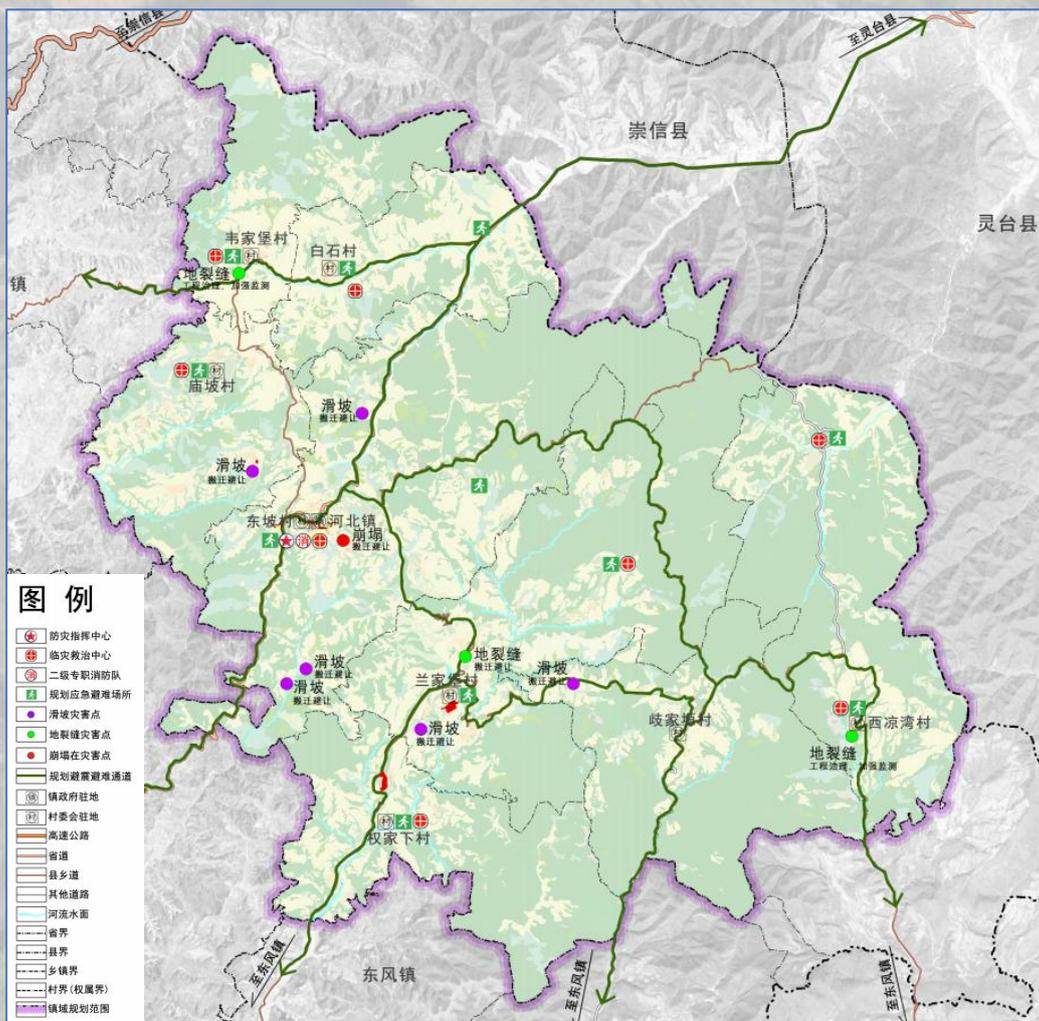
现有滑坡灾害点6处、地裂缝灾害点3处、崩塌灾害点1处，实施预防为主、避让与治理相结合的原则。

消防规划

河北镇建立二级消防专职队，镇政府作为防灾指挥中心，公共建筑配置微型消防站。

防疫规划

镇卫生院和农村基层医疗机构承担传染病预防、防治工作。





PART

9

镇区规划

- 空间结构
- 道路交通
- 四线划定

9 镇区规划

9.1 空间结构

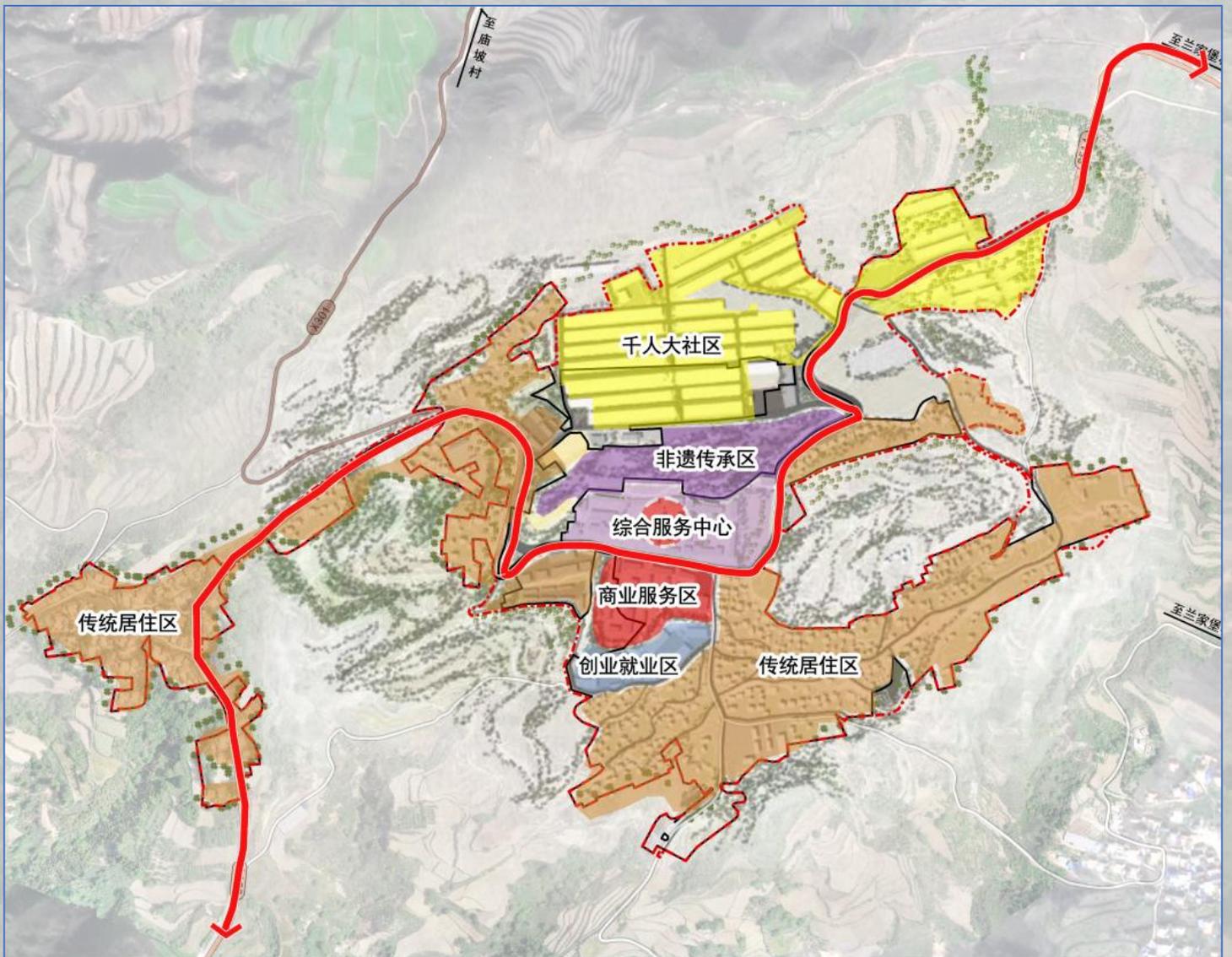
形成“一心赋能、
五区联动”的镇
区发展空间结构

01

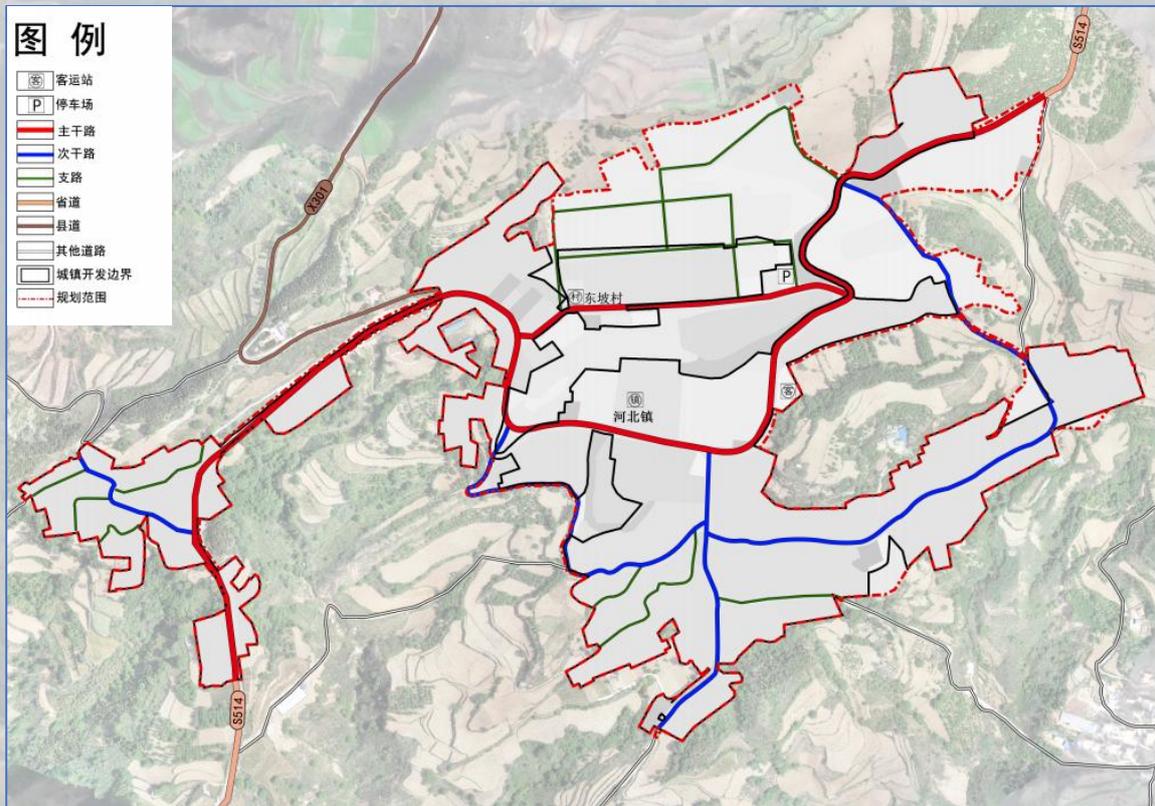
“一心”指的是镇区的核心发展区域，负责提供主要的经济、文化、行政等服务功能，起到引领和辐射作用。

02

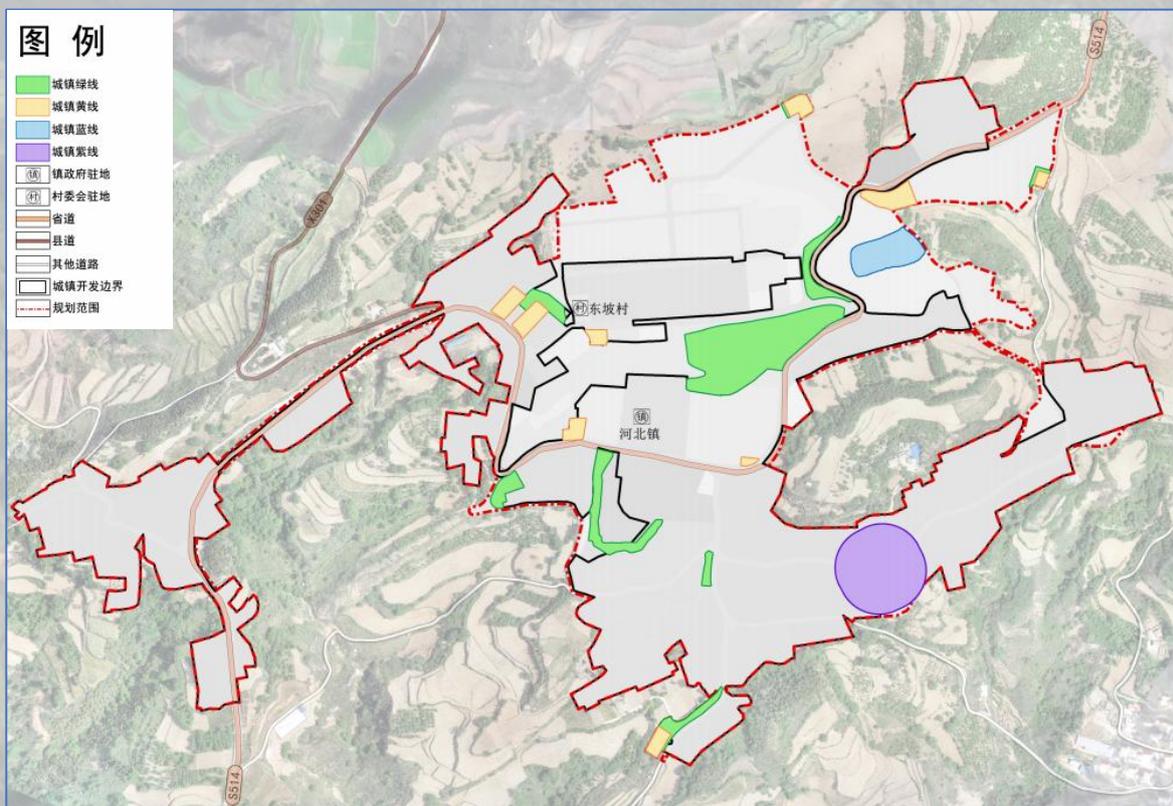
“五区联动”指的是围绕核心区域的五个功能区，通过相互协作和功能互补，实现镇区整体的协调发展。



9.2 道路交通



9.3 四线划定





PART
10

规划传导与近期建设

- 规划传导
- 近期建设
- 实施保障策略

10 规划传导与近期建设

10.1 近期建设

确定近期行动重点

落实各级“十五五”规划项目，集中布局在补短板、强弱项。

保障重大项目建设

以河北镇在“十五五时期”的重点建设项目为抓手，统筹各相关计划实施

10.2 规划传导

重要指标传导

分解落实各类约束指标，强化底线管控

详细规划指引

划分城镇详规单元1个，村庄详规单元8个，强化规划指引

10.3 实施保障策略

一、政策机制

（一）落实自然资源统筹管理

通过统筹管理确保自然资源的合理分配和高效利用。

（二）完善规划实施法规政策

制定和更新相关法规政策，以支持规划的顺利实施。

（三）落实边界管控

明确资源和用地边界，实施有效的管控措施。

（四）强化用途管制

加强对土地等资源用途的管制，确保合理使用。

二、规划实施监测评估

（一）建立河北镇国土空间规划指标体系

设立指标体系，对规划实施进行量化评估。

（二）建立城市体检评估机制

定期进行城市体检，评估规划实施效果。

（三）完善公众参与机制

促进公众参与规划实施过程，提高透明度和公众满意度。





感谢您的宝贵意见!