

陇县新集川镇国土空间规划 (2021-2035年)

陇县新集川镇人民政府

二〇二五年四月



为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，谱写新集川镇高质量发展新篇章，依据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《中共陕西省委陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》，结合新集川镇实际，编制《陇县新集川镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》立足资源环境承载能力、国土空间开发适宜性和经济社会发展需求，落实地区战略要求，优化国土空间发展格局，对全镇国土空间开发保护、资源要素配置、生态环境整治修复、历史文化遗产保护、区域协调发展等作出总体部署和统筹安排。

《规划》是实现全镇高质量发展、高品质生活和高效能治理的空间保障；是推动绿色发展，促进人与自然和谐共生，建设魅力新集川镇的重要举措；是镇域国土空间保护、开发、利用、修复的行动纲领；上乘县级国土空间规划，下延村庄规划、专项规划，形成县-镇-村三级纵向统筹、横向联动、高效传导的机制体系，形成能够尽快解决地方问题、为新集川镇所用、有较好实操性的规划成果，找到符合新集川镇空间发展逻辑的“新路”。

本次规划范围为新集川镇行政辖区内全部国土空间，包括镇域和镇区两个层次，镇域国土面积11241.2公顷，镇区国土面积14.15公顷，涉及1个村庄。

规划期为2021-2035年，规划基期年2020年，近期目标年2025年，规划目标年2035年。



CONTENTS



目录

- 01 规划定位与目标
- 02 构建全域统筹的总体格局
- 03 加强资源保护与利用
- 04 推动国土综合整治与生态修复
- 05 建设集约高效的镇村空间格局
- 06 完善综合支撑体系
- 07 营造幸福宜居的美丽家园
- 08 建设规划实施保障机制

草架岭



01

规划定位与目标

- 规划定位
- 规划目标

草案公示

规划定位

“省际区域性特色旅游名镇” “陕西省农文旅融合型乡村振兴示范基地”

省际区域性特色旅游名镇。依托龙门洞森林公园、景福山等自然资源优势，主攻文化旅游产业，旅游配套服务，依托现有的历史文化资源、特色农业资源和生态文旅，打造国际知名特色名片，为生态文旅、特色有机农业做出引领和示范。同时壮大烤烟、中药材、奶山羊+肉牛养殖、油菜等传统优势产业，打造省际区域性特色旅游服务名镇。

陕西省农文旅融合型乡村振兴示范基地。以小麦、玉米等传统粮食作物种植为基础，以烤烟、中药材和畜禽养殖为特色，加快构建“1+4”特色产业体系，积极稳步发展现代设施农业，发展规模化、集约化、机械化种植，结合农业专业合作社建设，持之以恒做大做强烤烟、畜牧养殖和中药材种植三大主导产业，引进现代农业、畜牧业培育技术，打造县域现代农业发展示范区。



规划目标

2025年

三条空间管制控制线全面落地；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；产镇村融合度显著提升，充满活力的镇村发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高，资源利用水平不断提高，绿色产业体系初具规模，人民生活水平有所提升，民生福祉得到新改善。

2035年

基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的国土空间格局。在全镇人民的共同努力下，镇域内劳动密集型产业园区蓬勃发展，建立产品加工基地和商贸物流基地，经济实力大幅跃升，经济总量和城乡人均收入再迈上新台阶；城镇功能完善，人居环境品质优良；公共文化服务体系覆盖城乡，人民的生活满意度大幅提高。





02

构建全域统筹的总体格局

- 国土空间总体格局
- 底线约束
- 规划分区与用途管制

草案公示

国土空间总体格局

以自然地理格局为基础，服务高质量发展、高品质生活和效能治理为目标，根据资源环境承载能力和国土空间开发适宜性，推动形成开放式、网络化、集约型、生态化的国土空间总体格局，构建“一核一轴四区”的全域国土开发保护总体格局。

一核

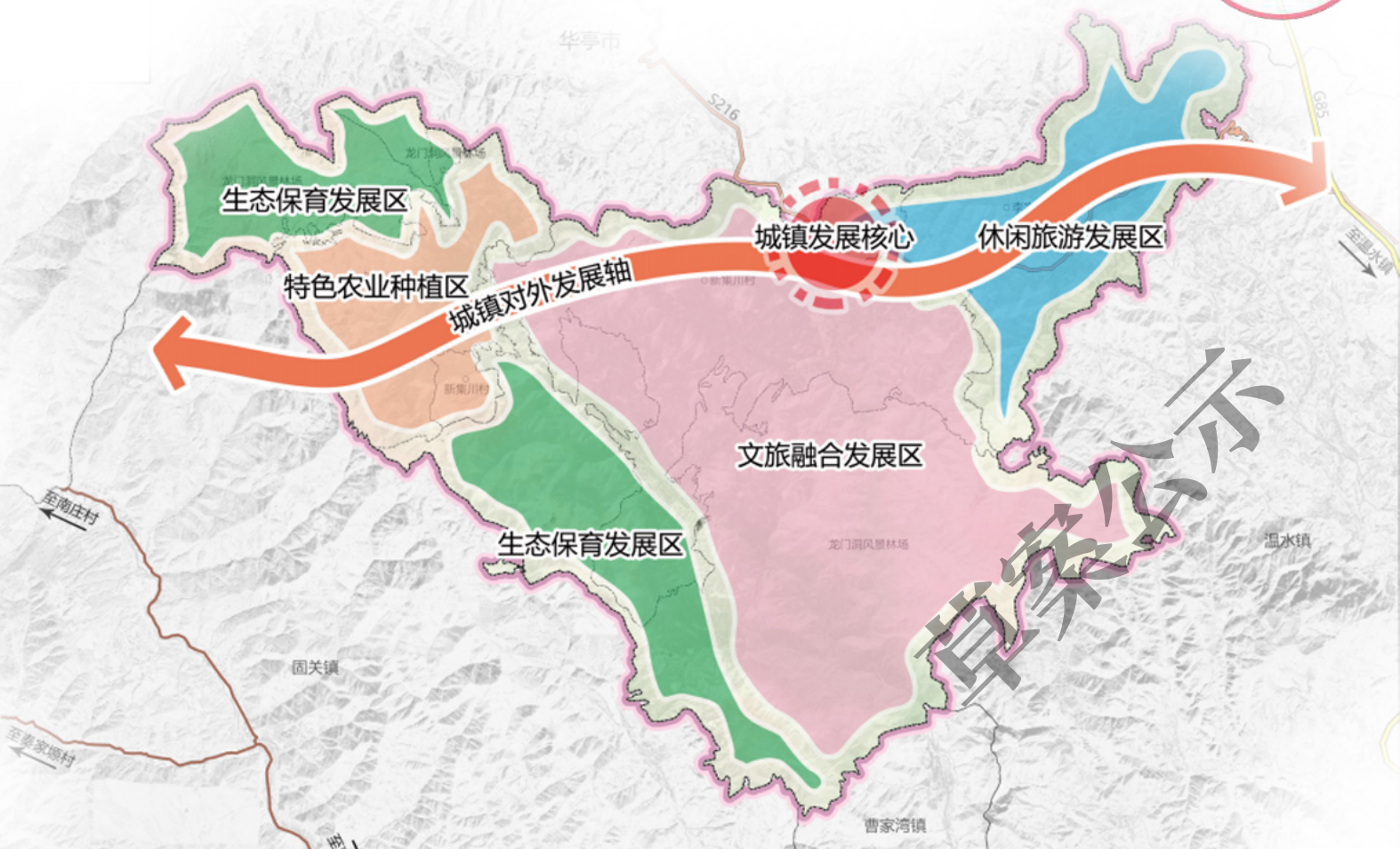
以新集川镇镇区为服务核心，以绿色食品生产、商贸物流为主要职能，同时大力发展金融、咨询、信息等现代服务业和文化旅游业。

一轴

形成沿S510省道东西向的城镇对外发展轴。

四区

特色农业种植区，文旅融合发展区，休闲旅游发展区，生态保育发展区。



底线约束

永久基本农田

现状耕地应划尽划、应保尽保，将可长期稳定利用耕地优先划入永久基本农田实行特殊保护。

生态保护红线

生态保护红线内自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动。

城镇开发边界

严格管控城镇开发边界。在城镇开发边界内建设，实行“详细规划+规划许可”的管制方式。

基本原则

严守底线，科学优化
上下联动，统筹划定
逐级落实，严格管控

规划分区与用途管制

生态保护区

具有特殊重要生态功能或者生态敏感脆弱，必须强制性严格保护的自然区域。

生态控制区

主要分布在镇域内多处天然林等生态较脆弱地区。区内原则上鼓励按照自然恢复为主、人工修复为辅的原则，实施生态修复工程，提升生态功能。

农田保护区

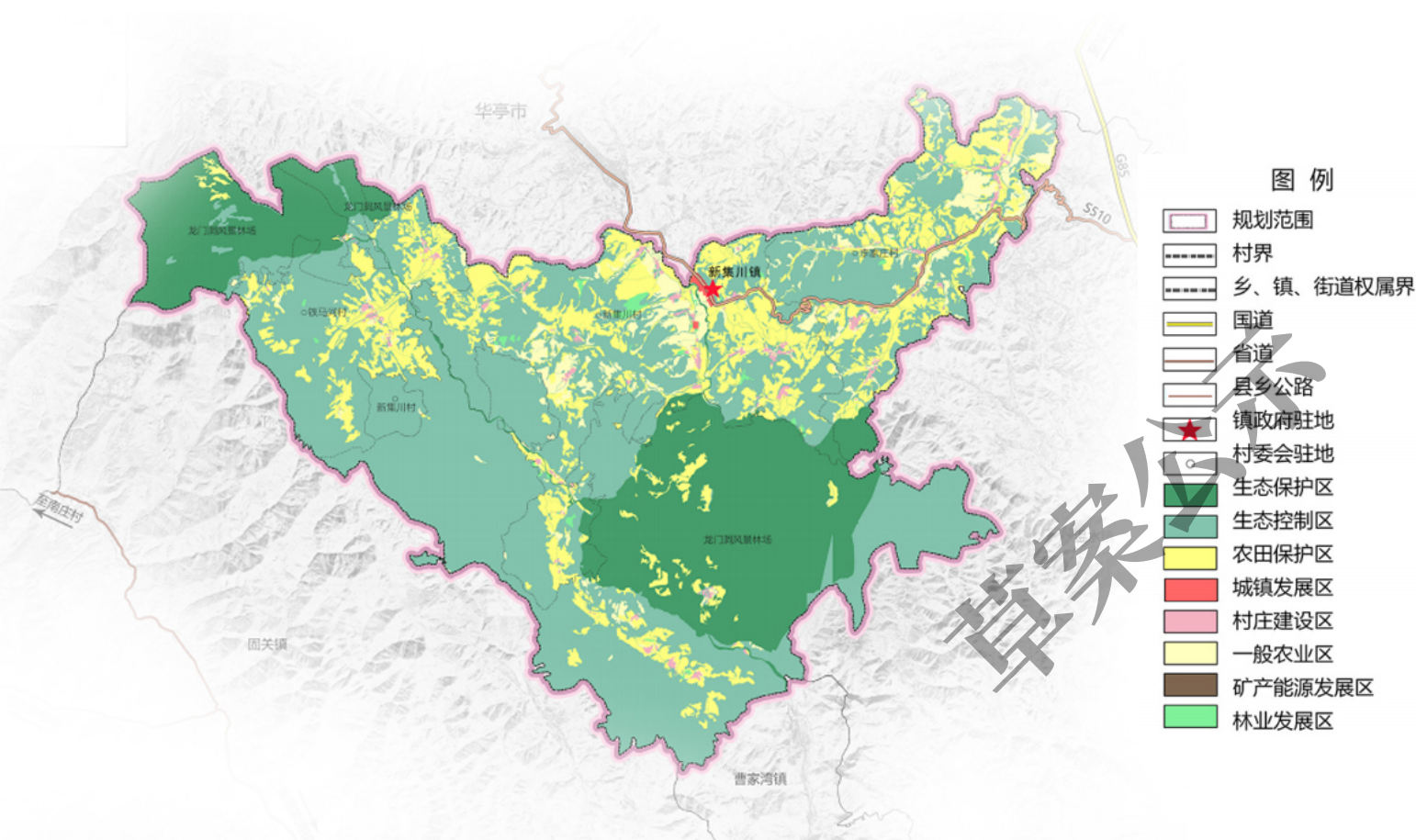
农田保护区内落实最严格的耕地保护制度，严控非农建设占用永久基本农田，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量。

城镇发展区

将城镇发展区细化为城镇集中建设区、城镇弹性发展区、特别用途区3个二级分区。

乡村发展区

以促进农业和乡村特色产业发展为导向，按照“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的方式，根据具体土地用途的类型进行精细化管理。





03

加强资源保护与利用

- 建设用地
- 水资源

草案公示

建设用地集约利用

在空间布局上，按照“严控总量、盘活存量、用足流量、用好增量”的原则，统筹安排新增建设用地，优化存量建设用地的挖潜和高效利用，促进土地利用方式的转变。

严格控制新增建设用地

在空间布局上，按照确保重点、兼顾一般的规划原则，优先满足产业发展用地，基础设施项目用地，公共服务设施等民生工程用地。

积极盘活存量建设用地

释放存量建设用地空间，加大低效产业用地整治力度，对用途不合理和闲置土地等低效用地进行在开发、再利用逐步完善和提升城镇功能。

挖掘农村建设用地潜力

积极实施城乡建设用地增减挂钩，推动建设用地在城镇和农村内部，城乡之间合理流动，促进农村建设用地节约集约利用。



水资源保护与利用

强化水源地管控

建立并实施严格的水源地保护制度，禁止在保护区建设与供水设施和保护水源无关的项目，做好植树造林和水土保持工作。

严格控制用水总量

全面落实生态文明建设理念和要求，严守水资源红线，严控用水总量，强化水资源承载力刚性约束。

促进水资源循环利用

加大农业节水力度，建设高效输配水等农业节水基础设施，推广新型节水技术。

提高水资源利用效率

加大城镇生活节水力度，提高居民节水意识，逐步淘汰公共建筑中不符合节水标准的用水设备及产品。

尊崇自然



04

推动国土综合整治与生态修复

- 国土综合整治
- 生态修复治理

草案公示

推进国土综合整治



有效推进农用地整治



优化农村建设用地布局



垦造低效园林地



合理开发宜耕后备资源

镇域国土综合整治

以乡村为基本单元，通过地力培肥，平整土地、调整碎片化土地、完善水电路等农业基础设施配套、农田防护林建设等措施，改善农业生产条件和生态环境，提高农业综合生产能力；加大盘活存量建设用地的力度，提高农村建设用地节约集约利用水平。

开展生态修复治理

河湖生态修复

保护水系统和河流的自然形态，保护水生生物及其多样性，保护水生生物群落结构，保护当地物种，确保工程技术措施全面落实，发挥最大的环境保护和恢复效果。

沟渠生态修复

引导各村有序对临近沟渠定期开展维护工作，有效减少、拦截氮、磷等污染物排放，促进田间生态系统的恢复和完善，保障农业生产生活。

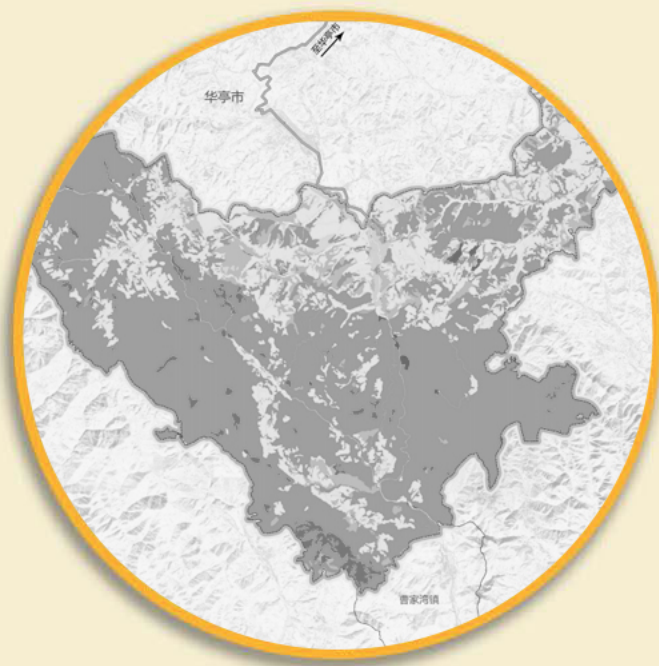
林地生态修复

规划加强生态林监管保护工作，通过开展退化林修复、人工营造乔森林火险区综合治理等，推进宜林荒山、疏林地、无立木林地和未成林地的绿化建设。木林、森林病虫害防治。

湿地生态修复

规划加强重要河流沿线湿地保育，改善湿地生态质量适度开展植被、土壤等生态修复，提升湿地生态功能。





05

建设集约高效的镇村空间格局

- 产业布局规划
- 镇村体系结构及职能分工
- 镇区用地布局规划

草案公示

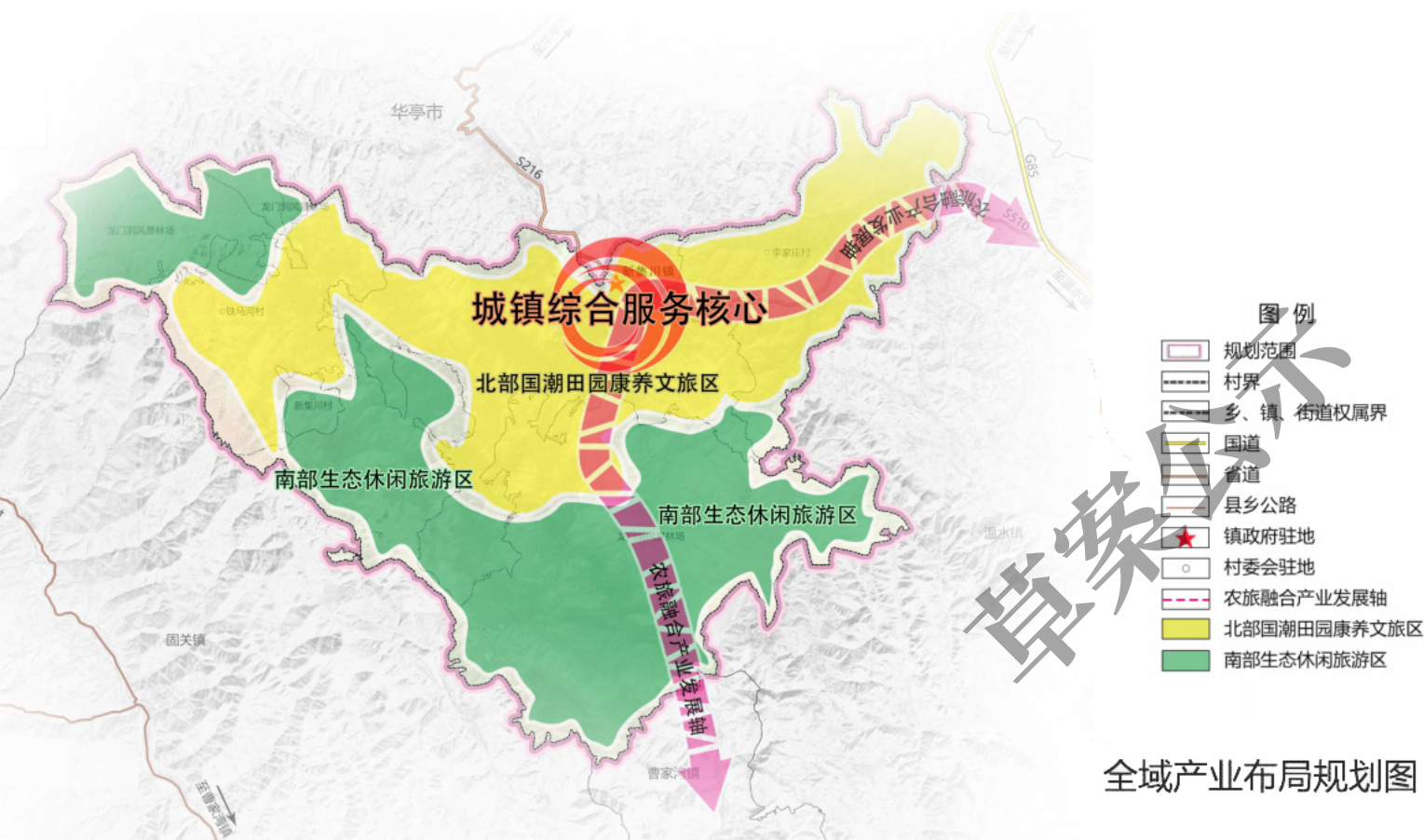
产业布局规划

依托区域内资源分布概况和产业发展现状，统筹推进现代产业发展，引导区域有序开发建设，着力壮大特色产业，加快构建“1+4”特色产业体系，鼓励村集体因地制宜发展产业壮大集体经济，规划以一产为基础，二三产为发展重点，积极发展新产业新业态，构建“一心一轴两区”的产业发展格局。

“一心引领”：即新集川镇城镇综合服务核心，依托镇区建设集商贸、物流、科教、餐饮、住宿、休闲等于一体的综合服务中心，加强中心镇区政治文化中心、交通重点站点和商贸经济中心的建设，带动全域发展。

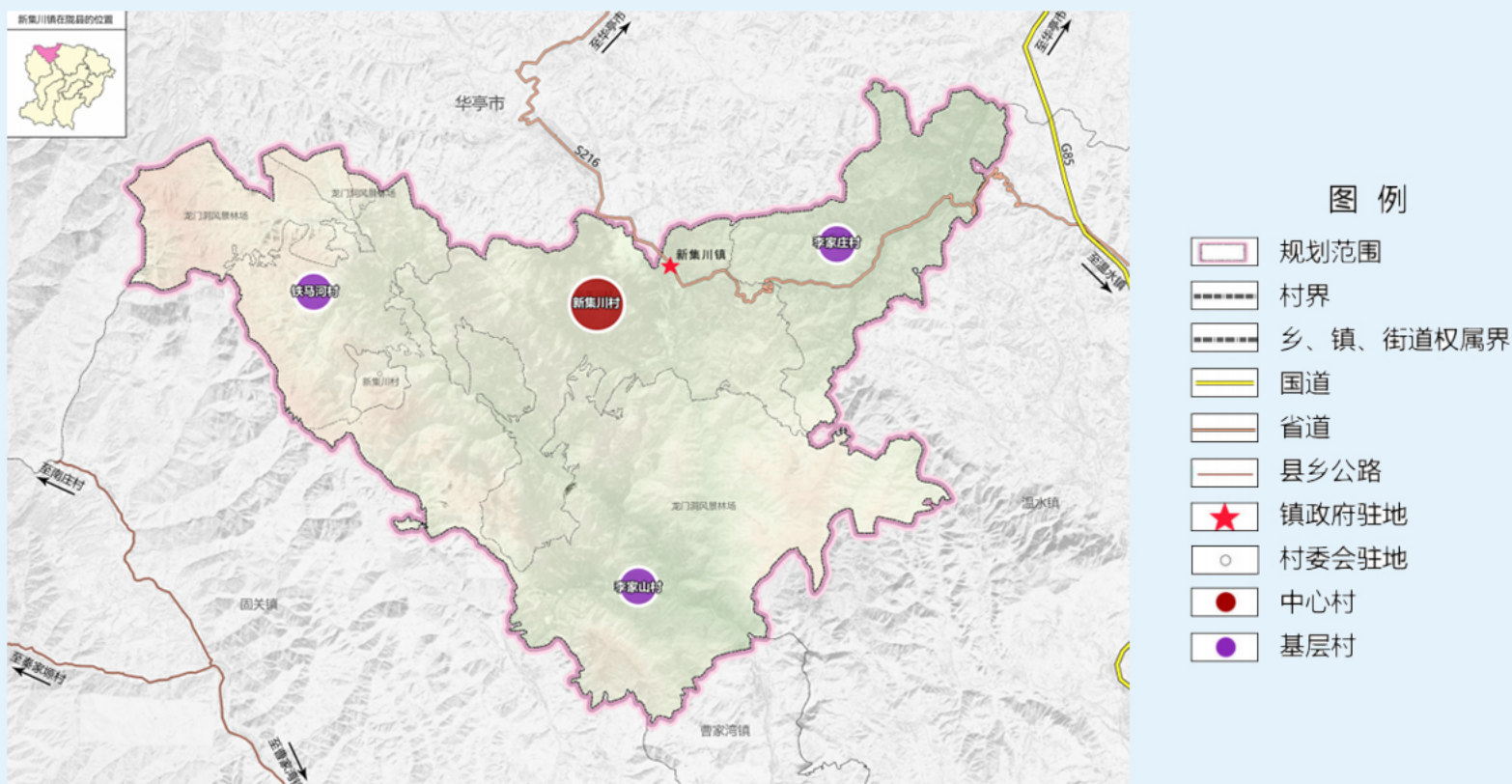
“一轴带动”：即S510省道区域发展轴，以工贸为抓手、以S510省道为延伸，利用新集川镇现有文旅资源，综合考虑区域协同，带动全域产业特色化、深度化发展；

“两区联动”：构建以“神奇龙门洞、国潮新集川”为品牌、以康养休闲度假、国潮文化体验为发展方向、以“1+4”特色产业体系为引导，结合商贸服务、旅游配套服务、产业加工发展及以玉米、油菜等传统作物种植为主的北部田园康养文旅区；依托国家4A级景区龙门洞森林公园，以道文化、农耕文化及乡村自然风光为基础，结合森林观光、森林度假、森林探险、森林运动、森林康养等产品，构建南部生态休闲旅游区。保障新集川镇宜居优越的自然生态条件与产业发展和谐统一。



全域产业布局规划图

镇村体系结构及职能分工



全域镇村体系布局规划图

居民点体系等级结构

规划新集川镇村镇等级结构划分为三类:乡镇政府驻地 —— 中心村 —— 一般村

村庄布局分类

规划新集川镇村庄分类为城郊融合类村庄、集聚提升类村庄、特色保护类村庄。



镇区用地布局规划

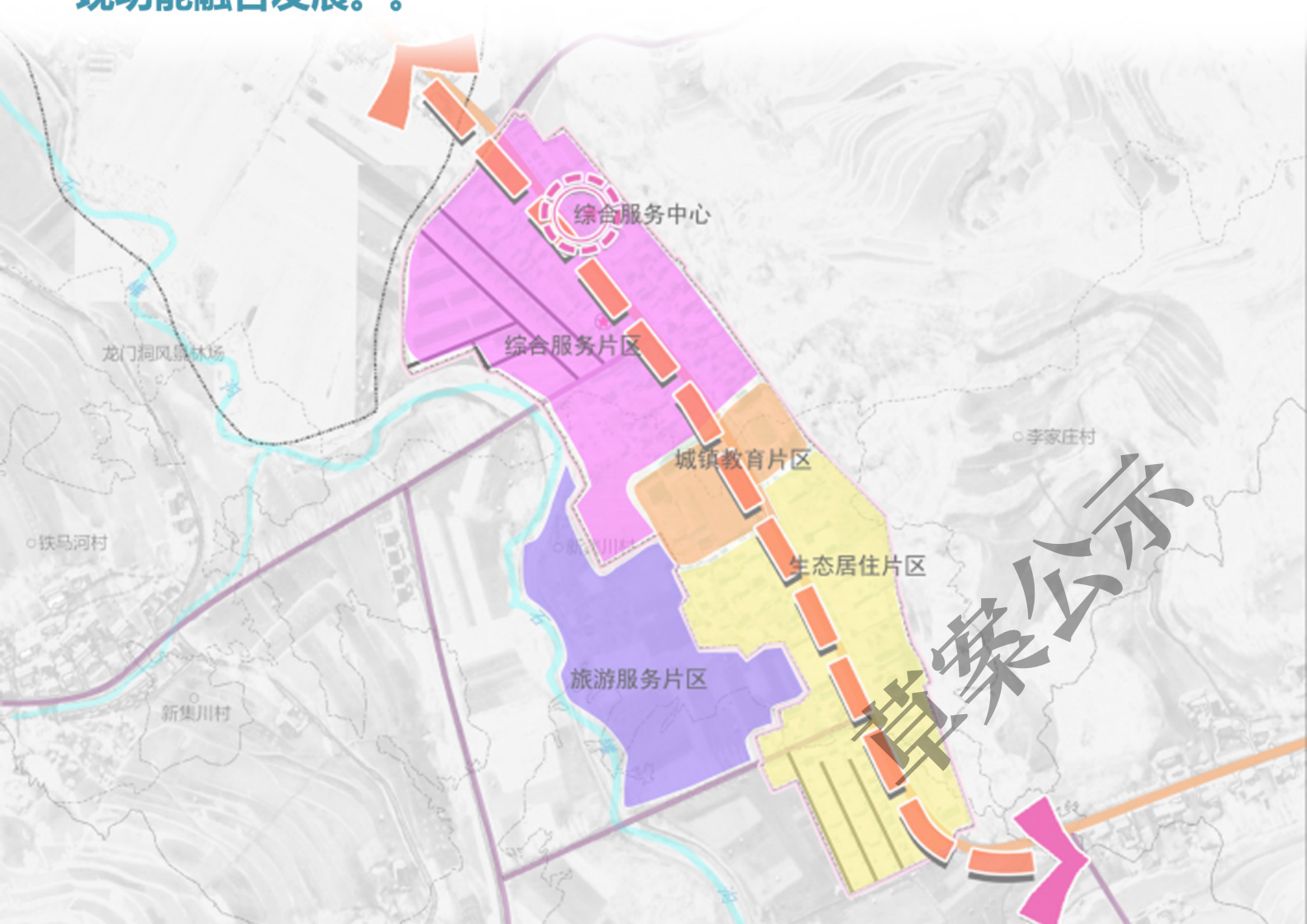
镇区空间结构

规划到2035年，新集川镇形成“一个核心、一轴贯穿、多区共融”的城市空间结构。

一个核心：以新集川镇政府为发展核心；

一轴贯穿：南北向轴线：沿S510形成镇区城市发展主轴。

多区共融：由生态居住片区、综合服务片区、城镇教育片区、旅游服务片区等组成，各个分区通过道路系统相融相通，集聚片区优势，实现功能融合发展。。





06

完善综合支撑体系

- 综合交通规划
- 公共管理与公共服务设施规划
- 市政基础设施规划
- 合理布局综合防灾规划

草案公示

综合交通规划

城市交通发展目标

优化道路体系，完善镇区内部道路网络结构，打造外通内畅的交通路网。此外，优先发展公共交通，合理布局公交线网，完善公交站场等设施，倡导绿色出行，构建以快速公交及干线公交为主体、专线公交为辅助，功能明确、层次清晰、衔接顺畅的公交网络，实现城镇可持续发展。

城镇路网

规划城镇道路用地 12.68hm^2 ，人均道路用地 $1.21\text{m}^2/\text{人}$ ，占规划城镇建设用地8.55%。

中心镇区路网形成“两横一纵”的道路网主架：

道路横断面共四种形式：

道路红线15米横断面形式为：2.5-5-5-2.5；

道路红线10米横断面形式为：2.5-5-2.5；

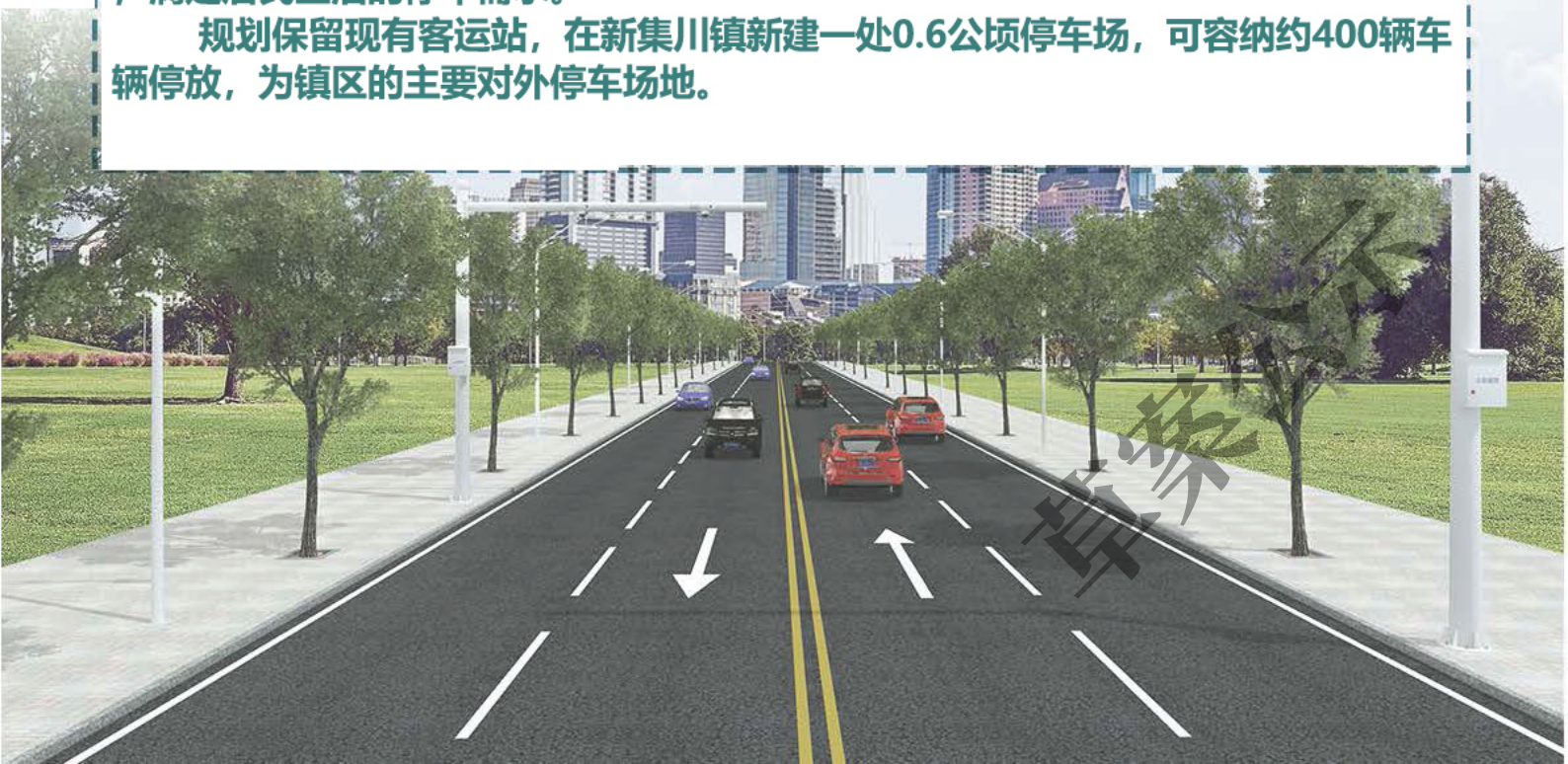
道路红线8米横断面形式为：2-2-2；

道路红线5米横断面形式为：5；

静态交通

构建配建停车为主、路外公共停车为辅、路内停车为补充的停车系统结构。加强停车设施配建引导，合理布局公共停车场。减少路内停车，增加路面公共停车场，满足居民生活的停车需求。

规划保留现有客运站，在新集川镇新建一处0.6公顷停车场，可容纳约400辆车停放，为镇区的主要对外停车场地。



公共管理与公共服务

构建“街道文化活动中心和公共休闲节点”两级公共服务中心，
重塑街道公共空间生活氛围，形成网络化布局的公共服务设施体系。

在街道文化运动中心，作为联结品质生活服务区、商贸综合服务区的重要联结点。结合文化、休闲公园等大型公共空间的建设，提高城镇公共服务档次和品质。

在品质生活区、综合服务区打造两处片区级公共服务中心。品质生活区将建设环境向服务型商住结合街区进行发展改造，综合服务区将提升镇区服务档次，带动居民生活消费升级。



市政基础设施

给水工程规划

采用生活—生产—消防统一的供水管网系统。管网采用环状—树状管网相结合的体系，提高供水保证率。

排水工程规划

对现状排水管径较小的管道进行适度改造，使中心城区排水通畅。结合海绵城市建设，加强雨洪管理，实现雨水径流控制。

电力通信规划

电力能源仍将以上一级电网馈入为主，绿色能源发电为辅。供电电源。规划保留现状110kV变电站，满足居民日常用电要求。

供热工程规划

热源。镇区规划新建燃气锅炉房为镇区集中供热，保证镇区近远期供热需求。
管网。供热管网均采用二次网，与用户连接方式为间接连接方式。

环卫工程规划

完善城区已建的生活垃圾转运站，配套相关卫生机械设备。合理设置环卫车辆及环卫停车场和公厕。环卫工人作息场所宜结合城市其他公共服务设施设置。

燃气工程规划

气源。镇区燃气供应以管道天然气为主，液化石油气为辅。
继续利用现有天然气门站，采用以中压管网为主的形式，中压干管呈环状与枝状相结合布置提高系统的供气可靠性。

综合防灾规划

设防标准。镇区防涝标准为20年一遇。

防洪排涝规划

抗震减灾规划

新集川镇地震基本裂度为8度。镇区一般建筑抗震按8度学校、医院等人员密集的建筑按9度设防。

建立乡镇专职消防队组建并完善综合消防指挥系统，一旦发生较大面积火灾，可实行统一指挥调度。消防供水由镇区给水管网供给，采用生活——消防统一供水系统，同时利用河流水作为消防备用水源。

消防安全规划

公共卫生防控体系规划

在传统的防灾减灾系统规划中考虑公共卫生等新类型风险的空间和设施需求。镇区结合医院设立突发公共卫生事件应急响应中心。在现状基础上优化公共卫生设施布局 and 居民服务点设置，加快疾控机构硬件设施建设。树立“平战结合”的理念，鼓励建筑空间的模块化再利用。



07

营造幸福宜居的美丽家园

- 城乡历史文化保护
- 城乡景观风貌塑造

草案公示

城乡历史文化保护

加强文物保护利用

重点保护文物保护单位。

龙门洞作为新集川镇省级重点文物保护单位，保护文物保护单位周边的历史环境，严格控制其周边的建筑高度和体量。

古树名木的保护。

新集川镇古树名木共计12棵。对古树名木，按照规划在完善档案资料基础上，进行登记造册，实行挂牌保护，加强管理与监测，加强宣传，建立具有针对性的保护制度。保护古树名木，不得砍伐，保持树木必要的生长范围和环境。

地下文物埋藏区的保护。

对已经确定有地下文物埋藏的区域进行严格保护，划定保护界线，在保护区内严格限制大型建设活动，临时建设活动建设时需进行前期勘探；对“可能埋藏文物的地方”划定保护界线，划定地下文物埋藏区，地下文物埋藏区划定后，在其内部允许建设活动，但需首先对地下文物进行保护，进行先期勘探、发掘。

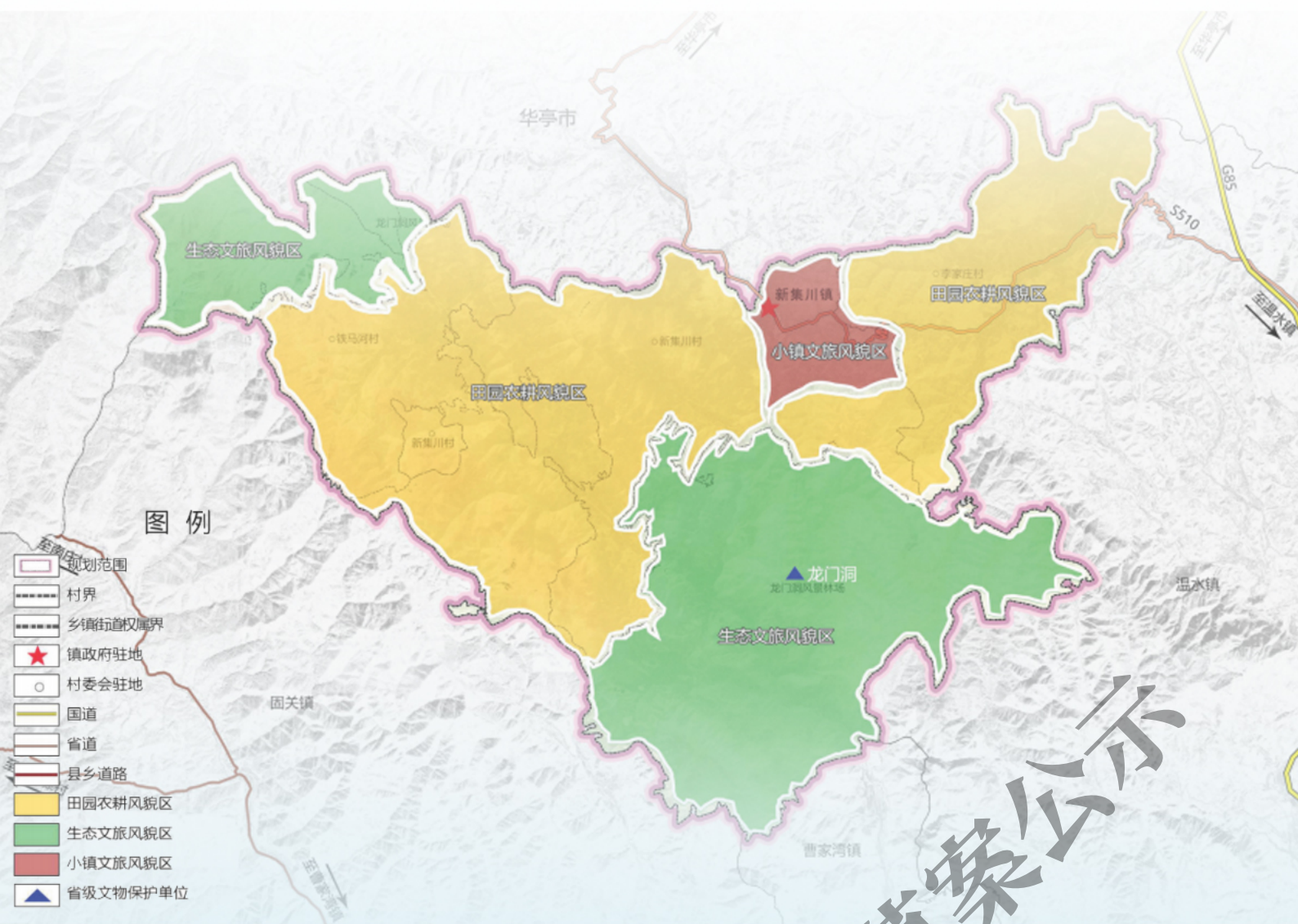
非物质文化遗产保护

新集川镇非物质文化遗产包括1个省级非物质文化遗产（龙门洞庙会）、2个县级非物质文化遗产（龙门洞道教音乐、龙门洞传说）。

加强非物质文化遗产的研究、认定和保存。加强非物质文化遗产的利用与宣传。打造非物质文化遗产的民间艺术形象、活动和品牌，恢复陇县传统节庆活动，将非物质文化遗产与文化建设、教育研究及旅游发展相结合。

城乡景观风貌

结合地形地貌、功能布局及资源特征，以体现乡村风貌、彰显镇村特色为原则，将全域划分为**生态文旅风貌区**、**小镇文旅风貌区**、**田园农耕风貌区**三个风貌分区。





08

建设规划实施保障机制

- 规划传导体系
- 近期规划
- 实施保障措施

草案公示

规划传导体系

- 1、强化总体规划与专项规划的横向传导衔接
- 2、强化总体规划与详细规划的纵向传导衔接

近期规划

底线安全把控。 严格把控街道内永久基本农田保护红线，加强各类资源的安全利用，加快全域生态修复及综合整治步伐。

完善交通体系。 加快银昆高速华亭南至李家庄村道路改扩建、新集川村道路加宽等及李家山村水毁道路修复等工程，加速健全畅通的综合交通体系。

改善民生福祉。 加快镇区各类市政基础设施建设，完善公服配套设施配套，优化城市绿地系统，改善人居环境，完善城镇道路网建设，提升城镇综合品质，提高人民生活水平。

实施保障措施

强化组织协调

要充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，加强党对国土空间规划实施管理的领导，把党的领导贯穿到规划实施的全过程。

构建管控体系

各级各部门按照职责分工，切实加强对本行业本领域涉及空间布局相关规划的协调和管理，制定与国土空间规划编制实施相关的政策制度。

注重监测评估

明确镇执法职责划分，提高基层积极性和能动性，充分发挥乡镇一线发现制止各类违法行为的重要基础性作用，加强重大项目的监管指导。

优化管理体制和提高管理水平

不断提高政府管理与服务水平，依法合规减少行政审批事项，优化行政审批流程，不断推进行政审批制度改革，提高政府管理与服务的质量和效能。

强化公众的规划参与

以共建共治共享为目标，统筹政府、社会、人民三大主体，坚持“开门做规划”，通过搭建形式多样的公众参与平台，引导全社会共同参与城市发展与治理。

产业为基
示范引领
共建共享

草案公示

部分图片源于网络，若涉及版权问题，请与新集川镇联系。